

Doložka vybraných vplyvov

A.1. Názov materiálu: Koncepcia reformy daňovo-odvodového systému

Termín začatia a ukončenia PPK:

A.2. Vplyvy:

	Pozitívne*	Žiadne*	Negatívne*
1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy			X
2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia?	X		
3. Sociálne vplyvy – vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, -sociálnu exklúziu, - rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť	X		X
4. Vplyvy na životné prostredie		X	
5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	X		

* Predkladateľ označí znakom x zodpovedajúci vplyv (pozitívny, negatívny, žiadny), ktorý návrh prináša v každej oblasti posudzovania vplyvov. Návrh môže mať v jednej oblasti zároveň pozitívny aj negatívny vplyv, v tom prípade predkladateľ označí obe možnosti. Bližšie vysvetlenie označených vplyvov bude obsahovať analýza vplyvov. Isté vysvetlenie, či bilanciu vplyvov (sumárne zhodnotenie, ktorý vplyv v danej oblasti prevažuje) môže predkladateľ uviesť v poznámke.

A.3. Poznámky

A.4. Alternatívne riešenia

bezpredmetné

A.5. Stanovisko gestorov

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky nemá k predmetnému materiálu z hľadiska jeho vplyvov na životné prostredie žiadne pripomienky.

Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky neuplatňuje k predmetnému materiálu žiadnu pripomienku.

Pripomienky ostatných gestorov boli zapracované do textu doložky vybraných vplyvov.

Vplyvy na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1. Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2011	2012	2013	2014
Príjmy verejnej správy celkom	0	-58.600.000	-22.400.000	-32.700.000
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť				
Sociálna poisťovňa	0	-1.398.500.000	-1.455.100.000	-1.568.100.000
zdravotné poisťovne	0	-238.100.000	-266.400.000	-280.400.000
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	+1.578.000.000	+1.699.100.000	+1.815.800.000
- vplyv na územnú samosprávu	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	+1.300.000	+7.300.000	+15.800.000
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť				
Sociálna poisťovňa	0	+1.300.000	+7.300.000	+15.800.000
Zdravotné poisťovne	0	0	0	0
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na územnú samosprávu	0	0	0	0
Celková zamestnanosť				
- z toho vplyv na ŠR				
Financovanie zabezpečené v rozpočte				
v tom: za každý subjekt verejnej správy / program zvlášť				

2.2. Financovanie návrhu

Tabuľka č. 2

Financovanie	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2011	2012	2013	2014
Celkový vplyv na rozpočet verejnej správy (- príjmy, + výdavky)	0	+59.900.000	+29.700.000	+48.500.000
z toho vplyv na ŠR	0	-1.578.000.000	-1.699.100.000	-1.815.800.000
financovanie zabezpečené v rozpočte				
ostatné zdroje financovania				
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	+59.900.000	+29.700.000	+48.500.000

Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Výpadok príjmov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní a zvýšenie výdavkov Sociálnej poisťovne bude vykryté zo zvýšeného príjmu štátneho rozpočtu prostredníctvom vyššieho výberu dane z príjmov fyzických osôb.

2.3. Popis a charakteristika návrhu

2.3.1. Popis návrhu:

Prezentovanie základných kontúr reformy daňovo – odvodového systému, ktorej hlavným atribútom je **inštitucionálne zjednotenie výberu daní a odvodov** a ďalšími priamymi dôsledkami aj relevantné zníženie administratívnej záťaže občanov pri súčasnom zjednodušení parametrov systému a **znížení celkovej daňovo-odvodovej záťaže**.

2.3.2. Charakteristika návrhu podľa bodu 2.3.2. Metodiky :

- zmena sadzby
- zmena v nároku
- nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
- kombinovaný návrh
- iné

2.3.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uveďte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Z dôvodu redukcie počtu 6 príslušných inštitúcií (daňové úrady, colné úrady, 3 zdravotné poisťovne, Sociálna poisťovňa) na 1 inštitúciu (finančné úrady) dôjde k zníženiu počtu mesačných platieb z cca 8 platieb na 1 platbu ako aj zníženie ročných platieb z cca 100 na 13 platieb¹. Rovnako sa zníži aj počet vykonávaných úkonov voči zodpovedným orgánom (podávanie daňových priznaní, ročných zúčtovaní, hlásení, ...) z triplicitného oznamovania a vykazovania údajov na jednorazové.

¹ platí pre SZČO, ktorá uhradza preddavky na daniach a odvodoch za seba, okrem toho zamestnáva ďalších zamestnancov, ktorým platí preddavky na daň a poistné do Sociálnej poisťovne a do troch rôznych zdravotných poisťovní.

2.3.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Uved'te najdôležitejšie výpočty, ktoré boli použité na stanovenie vplyvov na príjmy a výdavky, ako aj predpoklady, z ktorých ste vychádzali. Predkladateľ by mal jasne odlíšiť podklady od kapitol a organizácií, aby bolo jasne vidieť základ použitý na výpočty.

Tabuľka č. 4

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				Poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom					

1 – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 5

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	r	r + 1	r + 2	r + 3	
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi, pôžičkami a NFV (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom					
z toho výdavky na ŠR					
Bežné výdavky (600)					
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Kapitálové výdavky (700)					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Tabuľka č. 6

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy			poznámka
	R	r + 1	r + 2	
Počet zamestnancov celkom*				
z toho vplyv na ŠR				
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)*				
z toho vplyv na ŠR				
Osobné výdavky celkom (v eurách)				
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)*				
z toho vplyv na ŠR				
Poistné a príspevok do poisťovní (620)*				
z toho vplyv na ŠR				

Poznámky:

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka

Poistné tvorí podiel mzdových výdavkov, pričom za organizácie v pôsobnosti kapitol štátneho rozpočtu, s výnimkou prenesených kompetencií výkonu štátnej správy, pre zamestnancov štátnej služby a zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme predstavuje 34,95 %, pre policajtov, profesionálnych vojakov, colníkov, hasičov vrátane horskej záchranej služby predstavuje 33,2 %. Pre ostatné subjekty verejnej správy vrátane prenesených kompetencií výkonu štátnej správy poistné tvorí podiel zodpovedajúci 35,2 %.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy automaticky prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“

*** počet zamestnancov, mzdy a poistné rozpisat' podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...)**

Vplyvy na podnikateľské prostredie

Vplyvy na podnikateľské prostredie	
3.1. Ktoré podnikateľské subjekty budú predkladaným návrhom ovplyvnené a aký je ich počet?	Všetky podnikateľské subjekty, vrátane fyzických osôb – podnikateľov, ktoré podnikajú bez zamestnancov.
3.2. Aký je predpokladaný charakter a rozsah nákladov a prínosov?	Náklady – jednorazové náklady na úpravu informačných systémov v oblasti účtovníctva a daní; SZČO – podnikatelia: pre približne 180 400 osôb v dôsledku harmonizácie vymeriavacích základov sa zníži disponibilný príjem v dôsledku čiasťočného odstránenia neodôvodnenej exkluzivity v zdaňovaní ; Prínosy – zníženie administratívnych nákladov, zjednodušenie administrácie daňových a odvodových povinností v novom systéme už len voči jednej inštitúcii; SZČO – podnikatelia: pre približne 116 600 osôb s ročným ziskom z podnikania pred zdanením a odvodmi do výšky približne 4 823 eur sa čistý disponibilný príjem zvýši v priemere o 96,2% .
3.3. Aká je predpokladaná výška administratívnych nákladov, ktoré podniky vynaložia v súvislosti s implementáciou návrhu?	V dôsledku všetkých navrhovaných zmien dôjde všeobecne k výraznému zníženiu administratívnych nákladov.
3.4. Aké sú dôsledky pripravovaného návrhu pre fungovanie podnikateľských subjektov na slovenskom trhu (ako sa zmenia operácie na trhu?)	Pozitívne – zníženie administratívnej náročnosti správy daní a odvodov umožní subjektom zvýšiť mieru orientácie na vykonávanie samotných podnikateľských aktivít.
3.5. Aké sú predpokladané spoločensko – ekonomické dôsledky pripravovaných regulácií?	Pozitívne – dynamický efekt rastu zamestnanosti, ktorý vyplýva z jednoduchšieho a atraktívnejšieho daňovo-odvodového systému a menšej administratívnej náročnosti na splnenie povinností občanov a podnikateľov, ktoré im ukladajú zákony. Zároveň dôjde k zníženiu administratívnych nákladov a administratívneho zaťaženia podnikateľských subjektov.

Sociálne vplyvy - vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, sociálnu exklúziu, rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a na zamestnanosť

Sociálne vplyvy predkladaného materiálu - vplyvy na hospodárenie obyvateľstva, sociálnu exklúziu, rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť	
<p>4.1. Identifikujte vplyv na hospodárenie domácností a špecifikujte ovplyvnené skupiny domácností, ktoré budú pozitívne/negatívne ovplyvnené.</p>	<p>Zamestnanci (disponibilný príjem 1 650 000 zamestnancov sa zvýši, 8 300 zamestnancov sa zníži) SZČO (disponibilný príjem 116 600 osôb sa zvýši, 180 400 osôb sa zníži)². Osoby, ktoré nemajú žiadny príjem, nebudú podliehať zmenám vyplývajúcim z reformy daňovo-odvodového systému.</p>
<p>Kvantifikujte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rast alebo pokles príjmov/výdavkov na priemerného obyvateľa - Rast alebo pokles príjmov/výdavkov za jednotlivé ovplyvnené skupiny domácností - Celkový počet obyvateľstva/domácností ovplyvnených predkladaným materiálom 	<p>Približne 149 000 zamestnancov (nízkopríjmoví zamestnanci so zárobkom cca <u>po minimálnu mzdu</u> – 328,1 eur v roku 2012, ktorí majú príjem len počas časti roka alebo majú skrátený pracovný úväzok) získa až do 11,7% viac ako v súčasnosti (v priemere o 7,9%). Disponibilný príjem sa zvýši až do 17,85 eur mesačne (priemerne o 10,3 eur viac). Budú mať veľmi nízke daňovo-odvodové zaťaženie, čo významne motivuje k aktivite nájsť si prácu aspoň na čiastočný pracovný úväzok.</p> <p>Približne 1 009 000 zamestnancov (s príjmom <u>od minimálnej mzdy, t.j. 328,1 eur po priemernú mzdu 844,38 eur</u> v roku 2012) bude mať vyšší disponibilný príjem ako v súčasnosti o priemerne o 0,52% viac a v nominálnom vyjadrení o 2,69 eur mesačne viac ako v súčasnosti).</p> <p>Približne 469 000 zamestnancov (s príjmom <u>od priemernej mzdy, t.j. 844,38 eur po 2 684 eur</u> v roku 2012)</p>

² Údaje predstavujú počet zamestnancov a SZČO bez ohľadu na to či, dosahujú súbeh príjmov alebo nie.

	<p>bude mať vyšší disponibilný príjem ako v súčasnosti priemerne o 0,8% viac a v nominálnom vyjadrení o 7,31 eur mesačne viac ako v súčasnosti).</p> <p>Približne 23 000 osôb s hrubým príjmom <u>nad 3 055 eur</u> v roku 2012 získa v priemere o 0,32% viac (mesačne 10,65 eur) ako v súčasnosti.</p>
<p>4.2. Zhodnoťte kvalitatívne (prípadne kvantitatívne) vplyvy na prístup k zdrojom, právam, tovarom a službám u jednotlivých ovplyvnených skupín obyvateľstva.</p>	<p>Nemá vplyv.</p>
<p>4.3. Zhodnoťte vplyv na rovnosť príležitostí:</p> <p>Zhodnoťte vplyv na rodovú rovnosť.</p>	<p>Nemá vplyv.</p>
<p>4.4. Zhodnoťte vplyvy na zamestnanosť.</p> <p>Aké sú vplyvy na zamestnanosť ?</p>	<p>Pozitívne – predpokladá sa dynamický efekt rastu zamestnanosti, ktorý vyplýva z jednoduchšieho a atraktívnejšieho daňovo-odvodového systému a menšej administratívnej náročnosti na splnenie povinností občanov a podnikateľov, ktoré im ukladajú zákony. Výrazné</p>

<p>Ktoré skupiny zamestnancov budú ohrozené schválením predkladaného materiálu ?</p>	<p>zníženie daňovo-odvodového zaťaženia nízkopříjmových skupín zamestnancov a SZČO bude motivujúcim faktorom pre zamestnávajúce nezamestnaných na nízkopříjmové pozície a zároveň sa zlepšia podmienky podnikania nízkopříjmových SZČO</p>
<p>Hrozí v prípade schválenia predkladaného materiálu hromadné prepúšťanie ?</p>	<p>Nie</p>

Vplyvy na životné prostredie

Životné prostredie	
5.1. Ktoré zložky životného prostredia (najmä ovzdušie, voda, horniny, pôda, organizmy) budú návrhom ovplyvnené a aký bude ich vplyv (pozitívny alebo negatívny)?	Nemá vplyv.
5.2. Bude mať navrhovaný materiál vplyv na chránené územia a ak áno aký?	Nemá vplyv.
5.3. Bude mať návrh vplyv na životné prostredie presahujúce štátne hranice?	Nemá vplyv.

Vplyvy na informatizáciu spoločnosti

Budovanie základných pilierov informatizácie	
Obsah	
6.1. Rozširujú alebo inovujú sa existujúce alebo vytvárajú sa či zavádzajú sa nové elektronické služby? (Popíšte ich funkciu a úroveň poskytovania.)	Áno – vytvára sa nové informačné prostredie, ktorého cieľom je zefektívniť správu daní a odvodov a zjednodušiť komunikáciu dotknutých subjektov s príslušnými orgánmi. V informačnom systéme finančnej správy (IS FS SR) budú vytvorené elektronické komunikačné kanály s IS SP a ZP na plnenie funkcií v oblasti dávok (SP) a výdaja (ZP), ďalej jednotný portál pre výber daní a odvodov bude sprostredkovať aj prístup k individuálnemu účtu klienta FS SR, výmena informácií s verejnosťou, inštitúciami verejnej správy ako aj ostatným okolím bude uskutočňovaná elektronicky, čím sa zavádzajú elektronické služby s úrovňou IV. (transakčná úroveň).
6.2. Vytvárajú sa podmienky pre sémantickú interoperabilitu? (Popíšte spôsob jej zabezpečenia.)	Áno – integráciou IS FS SR so základnými prístupovými komponentmi e-Governmentu a spoločnými modulmi

	ÚPVS a so základnými registrami a identifikátormi (informačné systémy registra fyzických osôb, registra právnických osôb, registra adries, identifikátora fyzických osôb a identifikátora právnických osôb).
Ľudia	
6.3. Zabezpečuje sa vzdelávanie v oblasti počítačovej gramotnosti a rozširovanie vedomostí o IKT? <i>(Uveďte spôsob, napr. projekty, školenia.)</i>	Áno – predpokladajú sa školenia ľudí na ich roly v procese prechodu na nové funkcie IS FS SR.
6.4. Zabezpečuje sa rozvoj elektronického vzdelávania? <i>(Uveďte typ a spôsob zabezpečenia vzdelávacích aktivít.)</i>	Áno (projekt e-Learning)
6.5. Zabezpečuje sa podporná a propagačná aktivita zameraná na zvyšovanie povedomia o informatizácii a IKT? <i>(Uveďte typ a spôsob zabezpečenia propagačných aktivít.)</i>	Áno – bude sa zabezpečovať osвета a propagácia jednotného daňovo-odvodového ročného zúčtovania voči verejnosti.
6.6. Zabezpečuje/zohľadňuje/zlepšuje sa prístup znevýhodnených osôb k službám informačnej spoločnosti? <i>(Uveďte spôsob sprístupnenia digitálneho prostredia.)</i>	Nie
Infraštruktúra	
6.7. Rozširuje, inovuje, vytvára alebo zavádza sa nový informačný systém? <i>(Uveďte jeho funkciu.)</i>	Áno – vytvára sa IS FS SR, ktorý bude obsahovať funkcionality zastrešované časťami pôvodných IS (DIS, CIS, SP a ZP).
6.8. Rozširuje sa prístupnosť k internetu? <i>(Uveďte spôsob rozširovania prístupnosti.)</i>	Nie
6.9. Rozširuje sa prístupnosť k elektronickým službám? <i>(Uveďte spôsob rozširovania prístupnosti.)</i>	Áno – Výmena informácií s verejnosťou, inštitúciami verejnej správy, ako aj ostatným okolím bude v maximálnej možnej miere elektronizovaná a automatizovaná. V tejto súvislosti bude IS FS SR: <ul style="list-style-type: none"> • integrované so základnými prístupovými komponentmi e-Governmentu a spoločnými modulmi ÚPVS podľa NKIVS; • integrované so základnými registrami a identifikátormi, podľa koncepcie NKIVS (informačné systémy registra fyzických osôb, registra právnických osôb, registra

	<p>adres, identifikátora fyzických osôb a identifikátora právnických osôb);</p> <ul style="list-style-type: none"> • umožňovať využívanie zaručeného elektronického podpisu.
<p>6.10. Zabezpečuje sa technická interoperabilita? (Uveďte spôsob jej zabezpečenia.)</p>	<p>Áno – integráciou IS FS SR so základnými prístupovými komponentmi e-Governmentu a spoločnými modulmi ÚPVS a so základnými registrami a identifikátormi (informačné systémy registra fyzických osôb, registra právnických osôb, registra adres, identifikátora fyzických osôb a identifikátora právnických osôb).</p>
<p>6.11. Zvyšuje sa bezpečnosť IT? (Uveďte spôsob zvýšenia bezpečnosti a ochrany IT.)</p>	<p>Nie</p>
<p>6.12. Rozširuje sa technická infraštruktúra? (Uveďte stručný popis zavádzanej infraštruktúry.)</p>	<p>Nie</p>
<p>Riadenie procesu informatizácie</p>	
<p>6.13. Predpokladajú sa zmeny v riadení procesu informatizácie? (Uveďte popis zmien.)</p>	<p>Nie</p>
<p>Financovanie procesu informatizácie</p>	
<p>6.14. Vyžaduje si proces informatizácie finančné investície? (Popíšte príslušnú úroveň financovania.)</p>	<p>Áno - z prostriedkov EÚ.</p>
<p>Legislatívne prostredie procesu informatizácie</p>	
<p>6.15. Predpokladá nelegislatívny materiál potrebu úpravy legislatívneho prostredia procesu informatizácie? (Stručne popíšte navrhované legislatívne zmeny.)</p>	<p>Áno – vecné zameranie koncepcie ohľadne vytvorenia IS FS SR si vyžiada legislatívne úpravy relevantných zákonov.</p>