

# Útvar hodnoty za peniaze

Ministerstvo financií SR / [www.finance.gov.sk/uhp](http://www.finance.gov.sk/uhp)



Hodnota za peniaze  
projektu

R2 Mýtna – Lovinobaňa, Tomášovce

február 2018



Operačný program  
**Efektívna  
verejná správa**



**Európska únia**  
Európsky sociálny fond

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu

## **Upozornenie**

Jedným zo zadaní projektu Hodnota za peniaze je ekonomicky posudzovať plánované verejné investície. Tento materiál je hodnotením Ministerstva financií SR k pripravovanému projektu v zmysle uznesenia vlády SR č. 471/2017, úloha C.2. Hodnotenie pripravili Rastislav Farkaš, Štefan Kišš, Juraj Mach, Matúš Lupták na základe projektovej dokumentácie stavby (dokumentácia na ponuku), štúdie uskutočniteľnosti a dopravnej prognózy z roku 2014, celoslovenského sčítania dopravy 2015 a profilových prieskumov z roku 2017.

## Zhrnutie

- Úsek rýchlostnej cesty R2 Mýtňa – Lovinobaňa v dĺžke 13 km je plánovaný v plnom profile za 168 mil. eur (bez DPH). NDS naň plánuje vyhlásiť verejné obstarávanie 16.2.2018.<sup>1</sup>
- Cieľom projektu je pokračovať v budovaní koridoru rýchlostnej cesty R2 medzi Zvolenom a Košicami a zvýšiť bezpečnosť a plynulosť dopravy na ceste I/16. Súčasná cesta medzi Mýtnou a Lovinobaňou je v nevyhovujúcom technickom stave a nespĺňa parametre pre medzinárodnú cestu I. triedy. Pripravovaný úsek nenadväzuje na žiadny existujúci úsek.
- Odhadované náklady na vybudovanie úseku NDS oproti návrhu z novembra znížila o 37 mil. eur udržateľným znížením jednotkových cien.

**Tabuľka 1: Odhadované náklady projektu**

	Dokumentácia na ponuku (15.11.2017)	Náklady po úprave do VO	Rozdiel
Výkup pozemkov	5,2	5,2	0,0
Náklady na projektovú dokumentáciu	1,0	1,0	0,0
Stavebné náklady	195,1	156,4	-38,7
Ostatné služby	3,5	5,4	1,9
<b>Celkové investičné náklady bez DPH</b>	<b>204,8</b>	<b>168,0</b>	<b>-36,8</b>

Zdroj: NDS

## Stanovisko MF SR

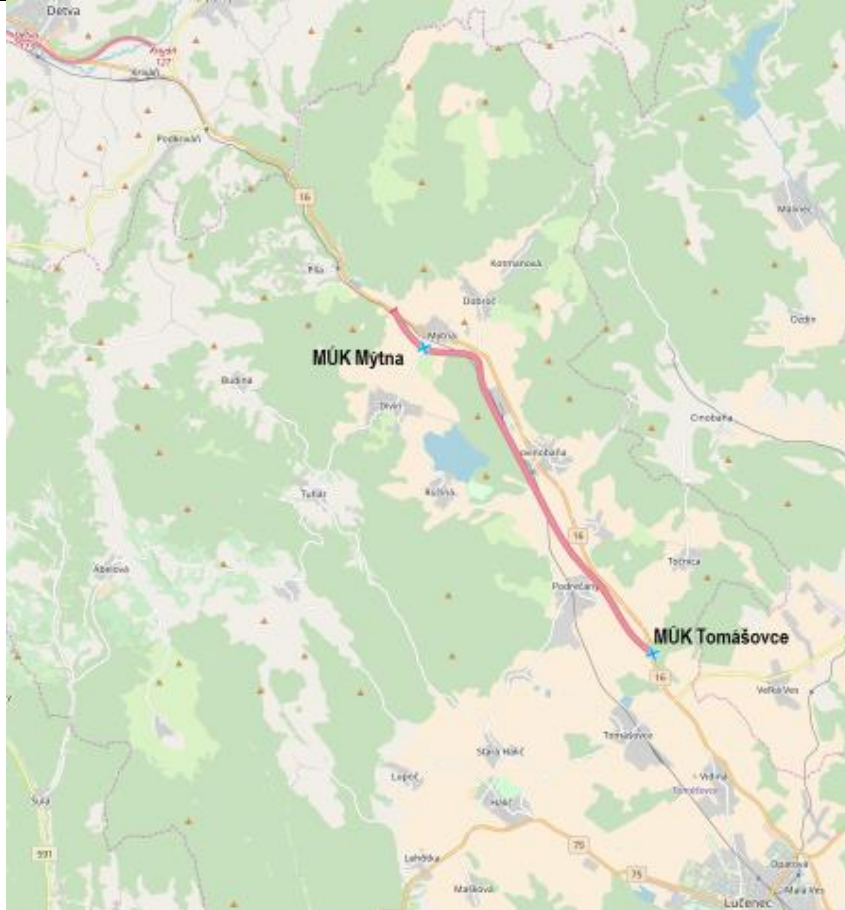
- Spoločenskú návratnosť projektu nie je možné posúdiť, nakoľko projektu chýba aktualizovaná dopravná prognóza a analýza nákladov a prínosov podľa platnej metodiky, čo zvyšuje riziká pre ekonomické aj dopravné posúdenie navrhovaných úsekov. Podľa existujúcej dopravnej prognózy prejde v roku 2040 navrhovaným úsekom R2 asi 11 tis. vozidiel denne. NDS sa zaviazala model a dopravné prieskumy pred podpisom zmluvy aktualizovať.
- Posúdená bola len jedna alternatíva riešenia kvality a bezpečnosti dopravy na danom úseku (výstavbu 4-pruhovej rýchlostnej cesty). Prebieha proces environmentálneho posudzovania väčšieho úseku Kriváň-Lovinobaňa, jeho ukončenie je nevyhnutným predpokladom pre vydanie stavebného povolenia.
- Zníženie nákladov úpravou jednotkových cien o 37 mil. eur však návratnosť projektu zlepšuje.

<sup>1</sup> Verejné obstarávanie na zhotoviteľa stavby zahŕňa stavebné náklady a ostatné služby, spolu s predpokladanou cenou 162 mil. eur bez DPH. Pre analytické účely započítavame nad rámec predmetu VO aj náklady na projektovú dokumentáciu (1 mil. eur) a náklady na výkup pozemkov pod stavbou (5 mil. eur).

## Popis projektu

Národná diaľničná spoločnosť (NDS) navrhuje výstavbu úseku štvorpruhovej rýchlostnej cesty R2 medzi obcami Mýtina a Lovinobaňa v dĺžke 13 km za 168 mil. eur bez DPH. Úsek začína na ceste prvej triedy I/16 pred obcou Mýtina, ktorú obchádza západným obchvatom. Končíť má pred Lučencom, križovatkou s cestou I/16 medzi obcami Podrečany a Tomášovce. Súčasťou projektu sú dve mimoúrovňové križovatky (Mýtina a Tomášovce).

Obrázok 1: Situácia navrhovaného úseku rýchlostnej cesty R2



Zdroj: Spracovanie ÚHP

## Ciele projektu

**Cieľom projektu je okrem postupného budovania R2 zvýšiť bezpečnosť a plynulosť dopravy, ako aj odľahčiť dopravné zaťaženie na ceste I/16, predovšetkým v obci Mýtina.** Cesta I/16 vedie stredom obce Mýtina, dnes cez ňu prejde 10 až 11 tisíc vozidiel.

**Cesta medzi Mýtnou a Lovinobaňou je v nevyhovujúcom technickom stave a nespĺňa parametre pre medzinárodnú cestu I. triedy, čo znižuje bezpečnosť a plynulosť premávky.** Medzi Mýtnou a Lovinobaňou je široká iba 8,5 metra, medzi Lovinobaňou a Lučencom 9,5 metra. Podľa Cestnej databanky SSC<sup>2</sup> je na viacerých bodoch medzi Mýtnou a Lovinobaňou cesta v nevyhovujúcom až havarijnom stave čo sa týka nerovnosti povrchu (IRI)<sup>3</sup>, v okolí Mýtnej cesta nevyhovuje ani z hľadiska únosnosti<sup>4</sup>. Medzinárodná cesta I. triedy má podľa STN 73 6101 spĺňať parametre normy C11,5 (šírka vozovky 11,5 m).

<sup>2</sup> Portál IS MCS (SSC, 2017). Dostupné online na <https://ismcs.cdb.sk/portál/mapviewer/?viewid=CestnaSiet>

<sup>3</sup> Parameter „Vozovka - rovinatosť pozdĺžna“ podľa portálu IS MCS a hodnotenia SSC.

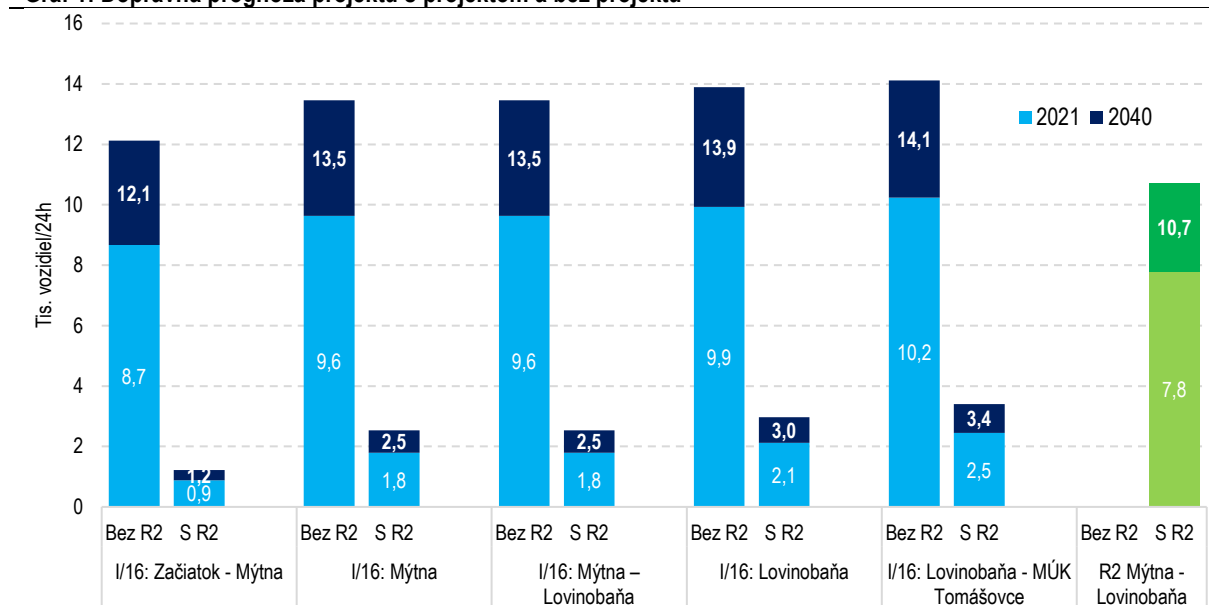
<sup>4</sup> Parameter „Vozovka – únosnosť“ podľa portálu IS MCS a hodnotenia SSC.

Úsek je súčasťou koridoru rýchlostnej cesty R2 zo Zvolena do Košíc, nenadväzuje na žiadnu existujúcu rýchlostnú cestu. Z rýchlostnej cesty R2 medzi Zvolenom a Košicami je momentálne v prevádzke 18 km súvislej štvorpruhovej cesty medzi Zvolenom a Kriváňom a 18 km dvojpruhových obchvatov Oždián, Figy a Tornale. Navrhovaný úsek Mýtina – Lovinobaňa nenadväzuje na dnešný koniec R2 v Kriváni, medzi Kriváňom a Mýtnou bude chýbať 9 km dlhý úsek R2 Kriváň – Mýtina. Tento chýbajúci úsek NDS pripravuje, zatiaľ však nemá vypracovanú projektovú dokumentáciu a stavebné povolenie.

## Analýza dopytu

**Aktuálny a kompletný odhad budúcej dopravy pre posudzovaný úsek nie je k dispozícii.** Posledný dostupný dopravný model a prognóza pre tento úsek je z roku 2014. Podľa nej má po vybudovaní úseku R2 Mýtina – Lovinobaňa prejsť na novú rýchlostnú cestu 7,8 tis. vozidiel, v roku 2040 má po nej jazdiť 10,7 tis. vozidiel. Bez výstavby predpokladá dopravná prognóza nárast dopravného zaťaženia na ceste I/16 medzi Lovinobaňou a Tomášovcami na 14,1 tis. vozidiel do roku 2040. NDS pripravuje novší model, v čase publikácie hodnotenia však nebol k dispozícii.

**Graf 1: Dopravná prognóza projektu s projektom a bez projektu**



Zdroj: CBA projektu, spracovanie ÚHP, 2018

**Dopravný model vychádza z neaktuálnych dopravných prieskumov, NDS sa zaviazala model a dopravné prieskumy pred podpisom zmluvy aktualizovať.** Počet vozidiel v nulovom stave je podhodnotený oproti celoštátnemu sčítaniu z roku 2015 a nezohľadňuje ani výsledky novších dopravných prieskumov.

**Dopravná prognóza pre projekt R2 Mýtina - Lovinobaňa je spracovaná zjednodušene.** Prognóza je stanovená na základe rastových koeficientov (podľa TP 070<sup>5</sup>), ktoré boli uplatnené na výsledky celoslovenského sčítania z roku 2010. Odhad prevedenej dopravy na cestu R2 bol stanovený odhadom ako podiel 88,9 % osobnej dopravy a 92 % nákladnej dopravy na úseku Kriváň – Mýtina.

**Dopravná prognóza nezohľadňuje možný presun diaľkovej tranzitnej dopravy.** Objem tranzitnej dopravy môže v budúcnosti výrazne ovplyvniť dobudovanie diaľkovej cestnej siete u nás aj v zahraničí. Dobudovaním severo-južného koridoru Zvolen – Budapešť rýchlostnou cestou cez hraničný priechod Šiatorská Bukovinka (na juh od Lučenca) sa môže podľa maďarského modelu do roku 2030 na R2 presunúť najviac 700

<sup>5</sup> SSC (2013). „TP 070: Prognózovanie výhľadových intenzít na cestnej sieti do roku 2040.“ Dostupné online na [http://www.ssc.sk/files/documents/technicke-predpisy/tp/tp\\_070.pdf](http://www.ssc.sk/files/documents/technicke-predpisy/tp/tp_070.pdf)

vozidiel denne (približne 8% nárast intenzity) z konkurenčných dopravných ťahov<sup>6</sup>. Dokončenie iných úsekov môže dopyt na R2 naopak znížiť. Priebežné dokončovanie diaľnice D1 (v najbližších troch rokoch očakáva NDS dokončenie diaľničných obchvatov Žiliny, Ružomberka a Prešova) zvýši atraktivitu severného ťahu pre medzinárodný a diaľkový tranzit. Dobudovanie diaľničného spojenia M30 medzi Miskolcom a Košicami (prebieha verejné obstarávanie na stavebné práce, odhad dokončenia úseku v roku 2021<sup>7</sup>) vytvorí súvislé diaľničné spojenie medzi Bratislavou a Košicami a zvýši ponuku nadradenej cestnej infraštruktúry pre tranzit zo západu na východ.

## Analýza alternatív

**Projekt hodnotí iba jednu alternatívu riešenia kvality a bezpečnosti dopravy medzi Lučencom a Kriváňom, o projekte preto nie je možné povedať, či prináša najvyššiu hodnotu za peniaze.** Ideálna štúdia by mala posúdiť aj iné možnosti zvýšenia kvality, bezpečnosti a plynulosti dopravy, ako napr. polovičný profil, rekonštrukciu cesty prvej triedy s obchvatmi, či rozšírenie cesty prvej triedy na štyri pruhy.

**Technické riešenie má vychádzať z dopravno-inžinierskeho posúdenia, ktoré určí potrebnú kapacitu cesty a križovatiek. Jediné dostupné dopravno-inžinierske posúdenie pre projekt R2 Mýtina – Lovinobaňa vychádza z neaktuálnej prognózy z roku 2014.** Kapacitné posúdenie tak vychádza z neaktuálnych čísiel, potrebná kapacita cesty medzi Mýtnou a Lovinobaňou by mala byť po dokončení nového modelu posúdená opätovne.

**Podľa posledného dopravno-inžinierskeho posúdenia má byť navrhovaná rýchlostná cesta 20 rokov po dostavaní vyťažená na menej ako 25 % (funkčná úroveň A).** Vzhľadom na odporúčania slovenských noriem by mali byť nové cesty projektované s 20-ročným výhľadom na nižšiu funkčnú úroveň C. Posúdenie vychádza z neaktuálnej prognózy ale podľa neho je zvolené riešenie tak môže byť kapacitne predimenzované.

**Križovatka Mýtina nebola do vyhlásenia verejného obstarávania posúdená dopravným modelom** a predchádzajúce stupne projektovej prípravy s ňou nepočítali, jej umiestnenie, potrebu a kapacitu je potrebné preveriť. Podľa NDS je opodstatnená aj pre potreby otáčania vozidiel údržby, ktoré by sa bez križovatky museli otáčať cez stredový pás.

## Ekonomické hodnotenie

**Nie je možné posúdiť spoločensko-ekonomickú návratnosť projektu.** NDS nepredložila do vyhlásenia verejného obstarávania analýzu nákladov a prínosov podľa platnej metodiky ani aktualizovanú dopravnú prognózu.

### Box 1: Harmonogram ďalšieho postupu prác na R2 Mýtina – Lovinobaňa a R2 Kriváň – Mýtina (Zdroj: NDS)

*Dokončenie dopravného modelu a CBA:*

- **31.5.2018**
  - Dokončenie dopravného modelu pre R2 Kriváň – Mýtina – Lovinobaňa
  - Dokončenie CBA pre úsek R2 Mýtina – Lovinobaňa
  - Dokončenie CBA pre úsek R2 Kriváň – Mýtina po optimalizácii investičných nákladov

*Verejné obstarávanie:*

- **16.2.2018:** Vyhlásenie verejného obstarávania
- **16.4.2018:** Otváranie ponúk
- **November 2018:** Predpokladaný termín podpisu zmluvy o dielo

Vzhľadom na to, že verejné obstarávanie stavebných prác bude vyhlásené pred dodaním analýzy nákladov a prínosov a dokončením dopravného modelu, verejný obstarávateľ stanovil ako podmienku zmeny okolností, za ktorých môže zrušiť verejné obstarávanie v zmysle §57 ods. 2 zákona 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých

<sup>6</sup> Uvedená hodnota predstavuje celkový diaľkový tranzit v smere sever-juh medzi Maďarskom (a ďalšími balkánskymi krajinami) a Poľskom, pre ktorý je cesta cez stredné Slovensko kilometricky najkratšiu možnosťou.

<sup>7</sup> Pravda (9.2.2018). „Nová maďarská diaľnica pre Bratislavu“. Dostupné online na <https://spravy.pravda.sk/ekonomika/clanok/457895-nova-madarska-dialnica-pre-bratislavu/>

zákonov skutočnosť, že pre projekt R2 Mýtina – Lovinobaňa nebude potvrdené financovanie zo strany MDV SR ako riadiaceho orgánu.

## Náklady projektu

**Odhad investičných nákladov projektu je 168 mil. eur, NDS tento odhad znížila o 37 mil. eur (18 %) úpravou jednotkových cien udržateľným spôsobom.** NDS znížila pôvodné teoretické ocenenie stavby úpravou jednotkových cien na základe zmluvných cien z projektov v okolí navrhovanej R2 a na základe jednotkových cien, ktoré boli použité pri teoretickom ocenení projektu prvej etapy R4 severného obchvatu Prešova.

**Tabuľka 2: Zníženie odhadovaných nákladov stavby**

	Dokumentácia na ponuku (15.11.2017)	Náklady po úprave do VO	Rozdiel
Výkup pozemkov	5,2	5,2	0,0
Náklady na projektovú dokumentáciu	1,0	1,0	0,0
Stavebné náklady	195,1	156,4	-38,7
Ostatné služby	3,5	5,4	1,9
<b>Celkové investičné náklady bez DPH</b>	<b>204,8</b>	<b>168,0</b>	<b>-36,8</b>
Rozpočtová rezerva	0,0	0,0	0,0
DPH (20%)	41,0	33,6	-7,4
<b>Celkové investičné náklady vrátane DPH</b>	<b>245,8</b>	<b>201,6</b>	<b>-44,2</b>

Zdroj: NDS