

# **IMPLEMENTAČNÝ PLÁN 2018**

## **REVÍZIA VÝDAVKOV NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE**

**30. NOVEMBRA 2017**

# IMPLEMENTAČNÝ PLÁN 2018

## REVÍZIA VÝDAVKOV NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

### Preambula

Vláda SR spustila projekt Hodnota za peniaze, v rámci ktorého plánuje zreformovať pravidlá, nastaviť procesy a posilniť inštitúcie, ktoré podporia prijímanie dobrých rozhodnutí vo verejnom záujme a významne zvýšia hodnotu za peniaze v slovenskom verejnom sektore.

Jedným z nástrojov Hodnoty za peniaze je kompletná revízia väčšiny verejných výdavkov. V roku 2016 prebehla revízia zameraná na zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu verejnej správy. Následne, v roku 2017, sa zamerala na vzdelávanie, politiky trhu práce a sociálne politiky a životné prostredie. Revízie výdavkov hodnotia účinnosť a efektívnosť výdavkov a identifikujú opatrenia, ktoré zvýšia hodnotu za peniaze z verejných financií, čím umožnia fiškálnu úsporu, lepšie verejné služby pre občanov (výsledky) a/alebo presun financií na priority vlády. Navrhujú opatrenia udržateľným spôsobom.

Implementácia opatrení definovaných v Revíziách výdavkov je druhou fázou, bude realizovať v rokoch 2017 - 2020. Správne nastavenie merateľných ukazovateľov a definovanie východiskovej a cieľovej hodnoty predstavuje základ pre štvrtročný odpočet plnenia opatrení.

Implementačný plán 2018 implementuje definované opatrenia rýchlejšie, flexibilnejšie a transparentne. Zároveň stanovuje spôsob vykazovania plnenia opatrení revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie a napomáha dosahovať výsledky napĺňaním stanovených cieľov revízie výdavkov.

Tento Implementačný plán po dohode Úradu podpredsedu vlády pre investície a informatizácie a Ministerstva životného prostredia nastavuje spôsob a frekvenciu sledovania a vyhodnocovania opatrení revízie výdavkov Implementačnou jednotkou pre rok 2018.

# 1. VÝSLEDKY

Hlavným cieľom environmentálnej politiky je zvyšovanie kvality životného prostredia za účelom ochrany zdravia obyvateľstva, zabránenia straty biodiverzity a ekosystémov, predchádzania environmentálnym rizikám a podpory trhu s druhotnými surovinami. Vzhľadom na členitosť oblastí životného prostredia budú výsledky s výnimkou protipovodňových opatrení a environmentálnych záťaží sledované skupinou ukazovateľov. Cieľom je sa priblížiť úrovni priemeru EÚ vďaka vyššej efektívnosti.

Tabuľka 1: Výsledkové a výstupné indikátory kvality v životnom prostredí

Druh indikátora	Názov indikátora		Súčasný stav								Cieľ
			2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2020
Výsledok	Pripojenosť obyvateľov na verejnú kanalizáciu (%)	SK	59,4	60,4	61,6	62,4	63,4	64,7	65,2	66,4	
Výsledok	Miera recyklácia komunálneho odpadu (%)	SK	8,2	9,1	10,3	13,3	10,8	13,3	14,9	23	50
Výsledok	Miera skládkovania komunálneho odpadu (%)	SK	80,1	78,1	74,7	74,2	68,9	66	69	66	
Výstup	Emisie skleníkových plynov (mil. ton)	SK	45,7	46,6	45,5	43,3	42,9	40,7	41,3		59
Výsledok	Priemerný podiel obyvateľstva vystaveného nadmernej koncentrácii PM <sub>2,5</sub> (%)	SK	33,3	33,8	38,8	38,8	34,5	24,3			

Zdroj: MŽP SR, Eurostat, EPI

Tieto opatrenia prispievajú k napĺňaniu cieľov, definovaných v strategických dokumentoch Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky:

- Stratégia Európa 2020
- Operačný program Kvalita životného prostredia
- Agenda 21
- Agenda 2030
- Pripravovaná Environmentálna stratégia

Súhrnný prehľad plánovaných opatrení je definovaný v nasledujúcej tabuľke. Obsah aj formát opatrení je odsúhlasený zúčastnenými stranami a uvedený v Revízii výdavkov na životné prostredie.

## 2. IMPLEMENTAČNÝ PLÁN 2018

Ciele Ministerstva životného prostredia SR na rok 2018:

- Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania
- Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody
- Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty

<b>IMPLEMENTAČNÝ PLÁN 2018</b>					
<b>Opatrenia a merateľné ukazovatele</b>	<b>Termín</b>	<b>Východisková hodnota 2017</b>	<b>ÚSPORA (mil. eur)</b>	<b>Cieľ 2018</b>	<b>Zodpovednosť</b>
<b>ÚSPORA</b>					
Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG <ul style="list-style-type: none"> <li>• rozdiel prevádzkových nákladov oproti priemeru 2015-2017 pomocou opatrení:</li> <li>• centralizácia činností</li> <li>• zvýšenie efektivity výkonu</li> <li>• optimalizácia nákupu</li> <li>• racionalizácia flotily mechanizmov</li> </ul>	2018-2020 8/6/6	<b>115,4 mil. eur celkové náklady (2016)</b>	20	<b>107,4 mil. eur</b>	SVP
Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber <ul style="list-style-type: none"> <li>• výnos z poplatku za uloženie komunálnych odpadov na skládku</li> </ul>	2019-2023 <b>11/15/19 /21</b>	<b>0</b>	66	<b>0</b>	MŽP SR Odbor odpadového hospodárstva E. Šuplatová 0918235559, 02 5956 2669 <a href="mailto:eleonora.suplatova@enviro.gov.sk">eleonora.suplatova@enviro.gov.sk</a>
Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn) <ul style="list-style-type: none"> <li>• objem fakultatívnych oslobodení na uhlie, elektrinu a plyn</li> </ul>	2018 - 2019	<b>0</b>	65		MF SR Odbor spotrebných daní Veronika Prokesova 0259585490 <a href="mailto:veronika.prokesova@mfsr.sk">veronika.prokesova@mfsr.sk</a>
Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody <ul style="list-style-type: none"> <li>• % zdrojov pochádzajúcich mimo ŠR a EÚ</li> </ul>	2018 0/6	<b>0</b>	6	<b>0</b>	MŽP SR/ ŠOP SR Štátny tajomník II Sekcia ochrany prírody,

					biodiverzity a krajiny Katarína Butkovská (generálna riaditeľka) 02 5956 2162 <a href="mailto:katarina.butkovska@enviro.gov.sk">katarina.butkovska@enviro.gov.sk</a>
<b>HODNOTA</b>					
Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur) • Zníženie emisií PM <sub>2,5</sub>	2018	<b>25 747 t emisií PM<sub>2,5</sub> v sektore domácností, obchodu a inštitúcií (2015)</b>		160 mil. eur na zdravotných benefitoch	MF SR / MŽP SR Kancelária GTSÚ
Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia • % elektriny vyrobenej z uhlia	N/A	<b>10,1 % (2016)</b>		500 mil. eur zdravotných benefítov (2015) + 100 mil. eur nižších výdavkov odberateľov elektriny	MH SR Úsek štátneho tajomníka 1 Sekcia energetiky Ján Petrovič (generálny riaditeľ) <a href="mailto:Olga.demovicova@mhsr">Olga.demovicova@mhsr</a> (asistentka) 0248547124
Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty • objem prostriedkov použitých na projekty v rámci najvyššej priority	2020			13 mil. eur odvrátených škôd	MŽP SR/ SVP Sekcia vôd Vladimír Novák (generálny riaditeľ) 02 59806101 <a href="mailto:vladimir.novak@enviro.gov.sk">vladimir.novak@enviro.gov.sk</a>
Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty • pripojenosť obyvateľstva na verejnú kanalizáciu	2020	<b>66,4% (2016)</b>		až do 240 tis. pripojených obyvateľov	MŽP SR Sekcia vôd Odbor štátnej vodnej správy a rybárstva Anna Gaálová (riaditeľka odboru) 02 59343257; 0915749661, <a href="mailto:anna.gaalova@enviro.gov.sk">anna.gaalova@enviro.gov.sk</a>
Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty • počet pripojených obyvateľov na vodohospodársku infraštruktúru	2018	<b>66,4% (2016)</b>			EF Odbor environmentálnej podpory Ingrid Lipovská (námestníka II.)

<ul style="list-style-type: none"> <li>počet podporených projektov v záverečných fázach budovania vodohospodárskej infraštruktúry</li> <li>počet km postavenej vodohospodárskej infraštruktúry v prepočte na 1 obyvateľa</li> </ul>					0906 311 933 0917 714 460 <a href="mailto:lipovska@envirofond.sk">lipovska@envirofond.sk</a>
<b>RIADENIE</b>					
Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: <ul style="list-style-type: none"> <li>vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov</li> <li>zvýšiť využívanie úverov vo fonde</li> <li>zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové</li> <li>preskúmať dôvody nevyužívania možnosti čerpať úver a navrhnúť spôsoby riešenia</li> </ul>	2018			Áno	MŽP SR / EF za EF: Odbor environmentálnej podpory Ingrid Lipovská (námestník II.) 0906 311 933 0917 714 460 <a href="mailto:lipovska@envirofond.sk">lipovska@envirofond.sk</a>
Zefektívniť rozpočtovací proces: <ul style="list-style-type: none"> <li>zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov</li> <li>podiel skutočných na rozpočtovaných príjmov a výdavkov</li> </ul>	2018	príjmy 69% 48 mil. eur (2016)		Príjmy > 90%	MF SR/MŽP SR/EF za EF: Odbory ekonomiky a práva a zdrojov fondu Beáta Teperová (námestník I.) 0906 311 911 0905 500 028 <a href="mailto:teperova@envirofond.sk">teperova@envirofond.sk</a>
<ul style="list-style-type: none"> <li>rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov</li> <li>podiel dotácií na ročných príjmoch z EUA</li> </ul>	2018	23%  (2016)			MF SR/MŽP SR/EF za EF: riaditeľ/KR
Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území <ul style="list-style-type: none"> <li>objem prostriedkov pridelených na základe analýzy hodnoty za peniaze</li> </ul>	2018				MŽP SR/ŠOP SR Odbor ochrany prírody a krajiny Jana Durkošová (riaditeľka) 02 5956 2211; 0917235133 jana.durkosova@enviro.gov.sk
Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku <ul style="list-style-type: none"> <li>percento biotopov a druhov európskeho významu, pre ktoré boli vymedzené územia európskeho významu</li> </ul>	2020	77 (2013)			MŽP SR / ŠOP SR Odbor ochrany prírody a krajiny Jana Durkošová (riaditeľka) 02 5956 2211; 0917235133 jana.durkosova@enviro.gov.sk
Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	2018				MŽP SR Sekcia ekonomiky Renáta Hlavenková (generálna riaditeľka) 02 5956 2305

					<a href="mailto:renata.hlavenkova@enviro.gov.sk">renata.hlavenkova@enviro.gov.sk</a>
Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdiu uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií	2018				<b>MŽP SR</b> Sekcia ekonomiky Renáta Hlavenková (generálna riaditeľka) 02 5956 2305 <a href="mailto:renata.hlavenkova@enviro.gov.sk">renata.hlavenkova@enviro.gov.sk</a>
Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií <ul style="list-style-type: none"> <li>priemerné vnútorné výnosové percento začatých projektov</li> <li>priemerný pomer výnosov a nákladov začatých projektov</li> </ul>	2018				<b>MŽP SR</b> Sekcia ekonomiky Renáta Hlavenková (generálna riaditeľka) 02 5956 2305 <a href="mailto:renata.hlavenkova@enviro.gov.sk">renata.hlavenkova@enviro.gov.sk</a>
Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	12/2017				<b>MŽP SR</b> Sekcia informatiky Odbor stratégie IKT Marek Čanecký 02 5956 4244; 0317510261 <a href="mailto:marek.canecky@enviro.gov.sk">marek.canecky@enviro.gov.sk</a>
Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	12/2017				<b>MŽP SR</b> Sekcia informatiky Marek Čanecký (riaditeľ) a Odbor Help Desk Peter Pastorek (riešiteľ) <a href="mailto:peter.pastorek@enviro.gov.sk">peter.pastorek@enviro.gov.sk</a>
<b>DÁTA A METODIKA</b>					
Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie	2018				<b>MŽP SR</b> Sekcia geológie Vlasta Jánová (generálna riaditeľka) 02 5956 4113 <a href="mailto:vlasta.janova@enviro.gov.sk">vlasta.janova@enviro.gov.sk</a>
Zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	2020				<b>SHMÚ</b> odbor Monitorovanie kvality ovzdušia Martin Kremler 02 59415314 <a href="mailto:martin.kremler@shmu.sk">martin.kremler@shmu.sk</a>
- zvýšiť počet monitorovacích staníc	2018	38 staníc		52 staníc	
- skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok	2019				
Zabezpečiť evidenciu výdavkov ŠOP SR, ktorá umožní porovnanie na základe hodnoty za peniaze Áno/Nie	2018				<b>ŠOP SR</b> Ľubica Balgová (riaditeľka sekcie ekonomiky a prevádzky ŠOP SR) +0903298210 048/472 20 37



					<a href="mailto:Lubica.balgova@sopsr.sk">Lubica.balgova@sopsr.sk</a>
Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	2020				SVP / VÚVH
Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	2018				MŽP SR Odbor odpadového hospodárstva E. Šuplatová 0918235559, 02 5956 2669 <a href="mailto:eleonora.suplatova@enviro.gov.sk">eleonora.suplatova@enviro.gov.sk</a>
Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia	2018				MŽP SR Sekcia environmentálnych programov a projektov Alexandra Magulák (generálna riaditeľka) 0906314400 <a href="mailto:alexandra.magulak@enviro.gov.sk">alexandra.magulak@enviro.gov.sk</a>
<b>ANALYTICKÉ ÚLOHY</b>					
EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory	2018				MŽP SR/EF IEP Martin Haluš (riaditeľ Inštitútu) 0905682401 <a href="mailto:martin.halus@enviro.gov.sk">martin.halus@enviro.gov.sk</a> za EF: Odbor environmentálnej podpory Ingrid Lipovská (námestník II.) 0906 311 933 0917 714 460 <a href="mailto:lipovska@envirofond.sk">lipovska@envirofond.sk</a>
Vykonať audit VV, š.p.	2018				MŽP SR
SIŽP - Vykonať procesný audit (adaptácia smerníc, analýzy vzoriek, zjednotenie kompetencií a pravidiel kontrol jednotlivých úsekov)	2018				MŽP SR Kancelária ministra/ kancelária GTSÚ
Analyzovať príčiny povodní	2020				MŽP SR, Sekcia vôd Vladimír Novák (generálny riaditeľ) 02 59806101 <a href="mailto:vladimir.novak@enviro.gov.sk">vladimir.novak@enviro.gov.sk</a> SVP, SHMÚ, VÚVH

Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	2020				MŽP SR Sekcia vôd Vladimír Novák (generálny riaditeľ) 02 59806101 <a href="mailto:vladimir.novak@enviro.gov.sk">vladimir.novak@enviro.gov.sk</a> SVP, VÚVH
Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie	2018				MŽP SR IEP Martin Haluš (riaditeľ Inštitútu) 0905682401 <a href="mailto:martin.halus@enviro.gov.sk">martin.halus@enviro.gov.sk</a>
Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	2019				MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH
Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov	2019				MŽP SR, VÚVH IEP Martin Haluš (riaditeľ Inštitútu) 0905682401 <a href="mailto:martin.halus@enviro.gov.sk">martin.halus@enviro.gov.sk</a>

### 3. SPÔSOB RIADENIA A MONITORING

---

#### Spôsob riadenia

Efektívna koordinácia zainteresovaných strán v tomto Implementačnom pláne predstavuje kľúčový faktor pre jeho úspešné napĺňanie a dosahovanie výsledkov. Pri odpočte opatrení komunikuje Implementačná jednotka s Ministerstvom životného prostredia SR, pre validáciu údajov oslovuje aj podriadené rezortné inštitúcie – Environmentálny fond, Slovenský vodohospodársky podnik, š.p., Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky, Slovenský hydrometeorologický ústav, Vodohospodárska výstavba š.p., Slovenská inšpekcia životného prostredia a Výskumný ústav vodného hospodárstva.

#### Monitoring výstupov a výsledkov

V rámci spolupráce pri plnení opatrení tohto Implementačného plánu poskytne Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky Implementačnej jednotke Úradu podpredsedu vlády pre investície a informatizáciu súčinnosť, relevantné dáta a informácie pre monitoring a vyhodnotenie plnenia jednotlivých opatrení. Zároveň poskytne všetky podkladové informácie v termínoch dohodnutých medzi Implementačnou jednotkou a Ministerstvom životného prostredia SR.

Záväzné termíny na predkladanie podkladov z dôvodu odpočtu plnenia opatrení v Implementačnom pláne na rok 2018:

1. štvrtrok (január – marec 2018) – do 30. apríla 2018
2. štvrtrok (apríl – jún 2018) – do 31. júla 2018 (vrátane doplňujúcich informácií k Priebežnej implementačnej správe)
3. štvrtrok (júl – september 2018) – do 31. októbra 2018
4. štvrtrok (október – december 2018) – do 31. januára 2019 (vrátane doplňujúcich informácií k Súhrnnej implementačnej správe)

Implementačná jednotka ÚPVII v spolupráci s MŽP SR a ÚHP pripraví odpočet plnenia opatrení na štvrtročnej báze. Spôsob, ako aj forma odpočtu týchto opatrení bude vzájomne odsúhlasená všetkými zúčastnenými stranami. Pre odpočet plnenia opatrení definovaných v Revízii výdavkov na životné prostredie bude slúžiť webová stránka Úradu podpredsedu vlády pre investície a informatizáciu v časti Implementačná jednotka a Plnenie opatrení. V prípade akýchkoľvek zistených dátových alebo metodologických chýb, bude Implementačná jednotka ÚPVII po dohode s MŽP SR realizovať nápravu v reportingu a zdrojoch.

## 4. MANAŽMENT RIZÍK

### Potenciálne riziká v implementácii

Tabuľka uvádza identifikované potenciálne riziká, ktoré môžu ohroziť efektívnu implementáciu jednotlivých opatrení definovaných v Revízii výdavkov na dopravu. Tabuľka taktiež definuje pravdepodobnosť vzniku problému, ako aj jeho vplyv na plnenie opatrenia, či navrhované riešenie.

Riziko	Pravdepodobnosť	Vplyv	Navrhované riešenie
Prioritizácia opatrení Revízie výdavkov v rámci ďalšej agendy ministerstva	Vysoká	Vysoký	Prioritizácia týchto opatrení v rámci existujúcich projektov ministerstva. IJ pokračuje v rámci odpočtu plnenia opatrení podľa úloh uvedených v uznesení 471/17 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018-2020. Komunikácia tohto rozporu so všetkými zainteresovanými stranami.
Kvalita, dostupnosť a validácia dát	Vysoká	Vysoký	Na základe dohody IJ s ministerstvom pristúpi ministerstvo k zberu nových dát v dohodnutej frekvencii nad rámec Implementačného plánu. Z dôvodu zabezpečenia dostupnosti dát ministerstvo zverejní dáta v užívateľsky vhodnom formáte. V rámci validácie dát uviesť jasný metodologický podklad, ktorý určí, ako boli dáta analyzované.
Navrhované opatrenia nie sú implementované v rámci stanovených termínov plnenia.	Stredná	Vysoký	Príprava detailného plánu aktivít, kontrola progresu opatrenia a revízia jednotlivých plánov pre realizáciu aktivít, dohoda o stanovení čiastkových termínov pre plnenie a ich pravidelné vyhodnocovanie.