

Zhodnotenie výsledkov kontrol vykonaných v roku 2015

V roku 2015 boli vo vzťahu ku kapitole VPS zo strany NKÚ vykonané dve kontroly:

I. Protokol o výsledku kontroly správnosti zostavenia účtovnej závierky Ministerstva financií SR a dodatok č. 1 k protokolu o výsledku kontroly správnosti zostavenia účtovnej závierky Ministerstva financií SR

NKÚ SR v protokole z mája 2015 konštatoval, že záverečný účet kapitoly VPS bol vypracovaný v štruktúre podľa Smernice MF SR č. MF/23510/2014-31 na vypracovanie záverečných účtov kapitol štátneho rozpočtu a štátnych fondov a vybrané kontrolované údaje o príjmoch a výdavkoch súhlasili s údajmi uvedenými vo finančných a účtovných výkazoch kapitoly VPS zostavených k 31.12.2014.

NKÚ v protokole nenavrhol pre kapitolu VPS žiadne opatrenie na odstránenie zistených nedostatkov.

II. Protokol o výsledku kontroly poskytovania dotácií z rozpočtovej kapitoly Všeobecná pokladničná správa

V závere protokolu z augusta 2015 NKÚ SR formuloval kapitole VPS odporúčania s cieľom zvýšiť transparentnosť, jednoznačnosť stanovených podmienok poskytovania, čerpania a zúčtovania prostriedkov dotácií a zabezpečiť maximálnu hospodárnosť pri použití verejných zdrojov. Tieto odporúčania bude ministerstvo financií realizovať prostredníctvom nasledovných opatrení:

Opatrenie č. 1: Uplatňovať mieru a rozsah povinností prijímateľov dotácie, ktoré budú relevantné podmienkam pri priznávaní obdobných dotácií založených na zmluvnom základe. Vo výzve na predkladanie dotácií a oznámení o pridelení dotácie podrobnejšie špecifikovať podmienky použitia dotácií, najmä aplikácie zákona o verejnom obstarávaní, zákona o účtovníctve, spresnenie dodržania podmienky zabezpečenia 10 % vlastných zdrojov a ďalších podmienok čerpania dotácie, na ktoré poukázala aj kontrola NKÚ.

- V roku 2016 je zverejnená jedna spoločná Výzva na predkladanie žiadostí o dotácie (namiesto 2 výziev zverejnených v predchádzajúcich rokoch), v ktorej sú uvedené všetky informácie na podávanie žiadostí na základe § 1 a § 2 Výnosu Ministerstva financií Slovenskej republiky z 9. decembra 2005 č. 26825/2005-441 o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva financií Slovenskej republiky. Uplatnenie jednotnej formy a obsahu

Výzvy bolo jedným z odporúčaní kontroly NKÚ. Okrem zníženia administratívy sa tým zväčšila aj transparentnosť procesu.

- Výzva na predkladanie žiadostí bola doplnená o informácie, aby boli určené jednoznačné, úplné, detailné podmienky poskytovania dotácií z rozpočtovej kapitoly VPS. Výzva sa doplnila najmä o informáciu, že:

- dotáciu na bežné výdavky možno použiť v roku poskytnutia a dotáciu na kapitálové výdavky možno použiť aj v dvoch nasledujúcich rokoch po roku ich poskytnutia,

- žiadateľ je povinný podieľať sa na financovaní akcie najmenej vo výške 10 % z celkových skutočne dosiahnutých výdavkov,

- žiadateľ je povinný viesť evidenciu o použití dotácie v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,

- platiteľ dane z pridanej hodnoty, ak si môže uplatniť odpočítanie dane z pridanej hodnoty, nemôže použiť dotáciu na úhradu tejto dane,

- obstarávanie tovarov, služieb a verejných prác sa riadi zákonom č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní.

Opatrenie č. 1 sa bude ďalej plniť v Oznámení o poskytnutí dotácie, ktoré sa bude zasielať príjemcovi dotácie. Bude obsahovať nad rámec povinných údajov o poskytnutej dotácii aj informatívnu časť s vyššie uvedenými informáciami, ako i spôsob odvádzania výnosov z prostriedkov štátneho rozpočtu.

Opatrenie č. 2: Pokračovať v ďalšom dopracovaní a skvalitnení elektronického formulára na predkladanie žiadostí o dotácie, pričom okrem odporúčaní NKÚ využívať aj vlastné doterajšie skúsenosti s jeho uplatňovaním. Predloženie žiadosti prostredníctvom elektronického formuláru stanoviť ako podmienku zaradenia žiadostí do ďalšieho procesu spracovania žiadosti.

- Elektronický formulár bol dopracovaný o doterajšie skúsenosti s jeho uplatňovaním. Boli upravené:

- pomocné texty k jednotlivým formulárovým poliam,

- tlačaná verzia formulára,

- texty notifikačných e-mailov pre používateľov elektronického formulára tak, aby jeho používanie bolo ešte lepšie a užívateľsky priateľské,

- a doplnené aktuálne informácie na webovom sídle pre bezproblémové používanie formulárov.

Elektronický formulár žiadosti je zostavený tak, aby sa predchádzalo aj formálnym nedostatkom zo strany žiadateľov o dotácie. Telefonicky je neustále zabezpečená pomoc.

- Vo Výzve na rok 2016 je uvedená informácia, že žiadosti musia byť vyplnené prostredníctvom elektronického formulára, ktorý je prístupný na webovom sídle ministerstva <http://dotacie.mfsr.sk> v čase od 1. 1. do 31. 3. 2016.

- Podmienka použitia elektronického formulára je podmienkou zaradenia žiadosti do ďalšieho procesu spracovania žiadosti.

- Výzva na predkladanie žiadostí je zverejnená na webovom sídle ministerstva financií v časti Financie – Verejné financie a na webovom sídle ministerstva financií dotacie.mfsr.sk.

Opatrenie č. 2 je v plnení, nakoľko až po 31.3.2016 bude možné vyhodnotiť všetky skúsenosti s jeho použitím.

Opatrenie č. 3: V procese zúčtovania dotácií uplatniť trvalo platný pokyn (t. j. nevydávať každý rok nový pokyn). V procese zúčtovania aktívne využívať databázu vytvorenú elektronickým systémom predkladania žiadostí a priznávania dotácií, čím sa vytvoria predpoklady pre skvalitnenie procesu použitia a zúčtovania dotácie, ako aj následnej kontroly použitia dotácie.

- Trvalo platný pokyn na zúčtovanie dotácií poskytnutých z kapitoly Všeobecná pokladničná správa bol zverejnený vo Finančnom spravodajcovi (Príspevok č. 7),

- Podľa pokynu sa budú zúčtovať všetky dotácie poskytnuté podľa § 1 až § 3 Výnosu,

- Systém zúčtovania je softvérovo riešený tak, aby boli vytvorené predpoklady na skvalitnenie procesu použitia a zúčtovania dotácie, ako aj následnej kontroly použitia dotácie,

- V pokyne je uvedený spôsob odvádzania výnosov,

- O zmenách pri zúčtovaní dotácií boli na koordinačnej porade dňa 15.3.2016 informovaní metodici daňových úradov, ktorí bezprostredne zabezpečujú proces zúčtovania s obcami.

Opatrenie č. 3 je v plnení, až po predložení materiálu o zúčtovaní s kapitolou VPS za rok 2015 bude možné vyhodnotiť všetky skúsenosti s jeho použitím.

Opatrenie č. 4: Pri aplikácii uvedených a ďalších opatrení nezvyšovať administratívne zaťaženie na strane žiadateľov a príjemcov dotácií, ako aj na úrovni ministerstva financií.

Uplatnením opatrení 1 až 3 sa dosahuje znižovanie administratívneho zaťaženia na strane žiadateľov o dotácie, príjemcov dotácií, ako i na strane ministerstva financií. Opatrením č. 3 sa znižuje administratíva medzi MF SR a metodikmi daňových úradov.

