

Odôvodnenie k úplnému zneniu výnosu MF SR

Všeobecná časť k pôvodnému výnosu

Návrh Výnosu Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o hospodárení rozpočtových organizácií a príspevkových organizácií a ktorým sa mení výnos Ministerstva financií Slovenskej republiky z 25. februára 2004 č. 2252/2004-44 v znení výnosu č. MF/003821/2004-442 sa predkladá v nadväznosti na prijatie nového zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Navrhovaným výnosom sa súčasne zruší doterajší výnos MF SR č. 22044/2002-48. Niektoré ustanovenia doterajšej právnej úpravy boli prebraté do znenia nového zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a tie ustanovenia, ktoré je potrebné ponechať aj naďalej sú obsiahnuté v č. I predloženého návrhu výnosu.

Návrh výnosu určuje pre štátne rozpočtové organizácie a štátne príspevkové organizácie okruh ďalších výdavkov, ktoré uhrádza zo svojho rozpočtu a ktoré nesúvisia priamo s činnosťou organizácie, pre ktorú je zriadená. Podľa doterajšieho zákona o rozpočtových pravidlách (zákon NR SR č. 303/1995 Z.z.) sú tieto výdavky upravené ako osobitné výdavky.

Oproti doterajšej právnej úprave navrhovaný výnos upravuje podrobnosti hospodárenia pre štátne rozpočtové a štátne príspevkové organizácie. Vo vzťahu k hospodáreniu rozpočtových a príspevkových organizácií obcí a vyšších územných celkom je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky ponechaná úprava podrobností hospodárenia na obec a vyšší územný celok.

Súčasne sa týmto návrhom predkladá v Čl. II úprava výnosu MF SR o poskytovaní dotácií v pôsobnosti MF SR, ktorou sa v rámci osobitných účelov z dôvodu plnenia mimoriadnych alebo naliehavých úloh na základe rozhodnutia vlády SR navrhuje rozšíriť pôsobnosť použitia týchto prostriedkov, napr. na mimoriadne závažnú problematiku súvisiacu s oddiľovaním zdravotníctva.

Návrhom výnosu sa nezakladajú zvýšené požiadavky na štátny rozpočet, rozpočty obcí alebo rozpočty vyšších územných celkov.

Organizácie zapojené na štátny rozpočet, ktoré v zmysle výnosu môžu použiť výdavky na poskytnutie darov, majú určené hranice pre poskytovanie darov do určenej sumy a v prípade nedostatku zdrojov môžu obstarávať dary len v rozsahu schváleného rozpočtu.

Návrh výnosu je v súlade s Ústavou SR, ústavnými zákonmi a ďalšími zákonmi.

Všeobecná časť k novele výnosu č. MF/009246/2006-421

Najmä v súvislosti s členstvom v EÚ sú zamestnanci orgánov štátnej správy vysielaní do zahraničia a na druhej strane prijímajú zahraničné delegácie s cieľom účasti na odborných seminároch a konferenciách, vzájomnej výmeny skúseností v príslušnej oblasti štátnej správy, atď. V rámci realizácie týchto podujatí sa často javí spoločensky nevyhnutné poskytnúť primeraný vecný dar, najmä ak druhá strana takýto dar poskytne, čo súčasne platné znenie výnosu neumožňuje.

Navrhovaná právna úprava je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky a v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ktorého ustanovenia vykonáva.

Návrh výnosu nezakladá zvýšené nároky na štátny rozpočet; potrebné finančné prostriedky na predmetný účel dotknuté subjekty zabezpečia v rámci schválených ukazovateľov svojho rozpočtu. Navrhovaný výnos nebude mať ani ekonomický, environmentálny vplyv, vplyv na zamestnanosť a podnikateľské prostredie. Z uvedeného dôvodu sa doložka finančných, ekonomických, environmentálnych vplyvov, vplyvov na zamestnanosť a podnikateľské prostredie nepredkladá.

Všeobecná časť k novele výnosu č. MF/24851/2009-421 z 30.9.2009

Návrh novely výnosu sa predkladá do legislatívneho procesu v súvislosti so zavedením meny euro v Slovenskej republike. V novele sa súčasne navrhuje úprava niektorých ďalších ustanovení výnosu vo vzťahu k rozšíreniu osobitných výdavkov organizácií, ako je napríklad zabezpečenie prepravy zamestnancov na pohreb zamestnanca a dovybavenie existujúcich zariadení organizácie, ktorých úhrada podľa v súčasnosti platného výnosu nie je možná.

Osobitná časť

K Čl. I

K § 1

Navrhované znenie § 1 preberá doterajšiu úpravu rozsahu ďalších výdavkov v rozpočtových a príspevkových organizáciách. V poznámke pod čiarou reaguje k odkazu 1 na osobitné zákony upravujúce stravovanie zamestnancov. Oproti pôvodnému výnosu v navrhovanom znení nie je úprava výdavkov na stravovanie, nakoľko oprávnenosť výdavkov na stravovanie ustanovujú osobitné predpisy. Umožňuje sa organizáciám v prípade potreby dovybaviť existujúce zariadenia z kapitálových výdavkov, t.j. obstaráť také vybavenie, ktorého úhradu nemožno realizovať z bežných výdavkov a jeho obstaranie nie je ani technickým zhodnotením.

Zmenou oproti doterajšej úprave je oprávnenosť na zakúpenie vencov a kytic na pietne akty a smútočné trizny, keď sa výdavky na vence pre vlastných zamestnancov považujú za „osobitné výdavky“ rovnako ako pri oficiálnych aktoch.

Novelou sa reaguje na terajší stav, ktorý vzniká pri zabezpečení dopravy objednaným autobusom na pohreb v prípade úmrtia vlastného zamestnanca alebo dôchodcu, ktorý bol pred odchodom do dôchodku zamestnancom organizácie, z prostriedkov sociálneho fondu. V prípade zabezpečenia takejto prepravy je zamestnancom, ktorí dopravu využili, potrebné následne zdaníť poskytnuté nepeňažné plnenie. Uvedený postup je podľa nášho názoru z etického hľadiska nedôstojný a spôsobuje technické problémy v nevhodnom čase, napr. na náležité vyúčtovanie sa vyžaduje zabezpečiť prezenčnú listinu zamestnancov, ktorí využili autobus na dopravu na pohreb kolegu. Z tohto dôvodu sa navrhuje vytvoriť fakultatívnu možnosť, v prípade, že sa tak organizácia rozhodne, zabezpečiť zamestnancom prepravu na pohreb a späť a hradiť tieto výdavky z bežných výdavkov organizácie. Pod zabezpečením hromadnej prepravy na pohreb sa rozumie zabezpečenie prepravy zamestnancov, ktorí sa chcú pohrebu zúčastniť objednaným autobusom tam aj späť.

K § 2

Navrhované ustanovenie podrobnejšie upravuje výdavky na reprezentačné a propagačné účely. Taktiež reaguje na spôsob zabezpečenia kultúrnych programov pre oficiálnych hostí priamo vymenovanými organizáciami a to formou celoročného predplatného lôžie v SND. Novelou sa rozširuje priestor pre úhradu výdavkov pri prijatí oficiálnej návštevy na vstupné nielen na kultúrny program ale aj na iné kultúrne podujatie, t.j. umožňuje sa uhrádzať výdavky napr. na vstupné na výstavy v múzeách a galériách. Predloženým návrhom sa reaguje na aktuálne požiadavky a odporúčania praxe.

Po novelách tohto ustanovenia sa rozširuje možnosť poskytnúť vecný dar v hodnote do 70 € zahraničnej delegácii a to aj pri prijatí v zahraničí aj pre vedúcich rozpočtových organizácií, ktoré sú orgánom štátnej správy s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky. Za orgány štátnej správy s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky sa nepovažujú štátne orgány, ak osobitný predpis, ktorým sú zriadené, ustanovuje ich obvodnú pôsobnosť.

Tak ako doteraz, okrem úpravy poskytovania darov podľa odseku 2, sa v odseku 3 zabezpečuje aj poskytovanie darov ústavnými činiteľmi v dotknutých organizáciách v rámci výdavkov organizácie v rozsahu schválenom zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

Odsekom 4 sa zabezpečuje možnosť poskytovania darov všetkými vedúcimi rozpočtových organizácií, ktoré sú súčasne správcami kapitoly.

V odseku 5 sa bližšie vymedzujú niektoré ďalšie výdavky na propagáciu, ako sú novoročné pozdravy, vizitky a podobne, pričom za výdavky na propagáciu a reklamu, ktorá bezprostredne súvisí s činnosťou organizácie, možno považovať najmä výdavky na zhotovenie loga, prípadne názov organizácie na drobných kancelárskych potrebách, napr. perách, blokoch, kalendároch a pod.

K § 3

Navrhuje sa na zrušenie výnos Ministerstva financií SR zo 17. decembra 2002 č. 22044/2002-48, ktorým sa vykonávajú niektoré ustanovenia zákona NRSR č. 303/1995 Z.z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov v znení výnosu MF SR z 18. marca 2003 č. 2021/2003-42, pretože výnos upravoval ustanovenia zákona č. 303/1995 Z.z., ktorý sa ruší zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

K Čl. II

Navrhovanou úpravou sa rozširuje priestor pre poskytovanie ďalších dotácií, ktoré možno okrem obcí a vyšších územných celkov poskytnúť aj inej právnickej osobe.

K Čl. III

Navrhuje sa rovnaká účinnosť ako v prípade účinnosti zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, na vykonanie ktorých sa predmetný návrh výnosu predkladá, t.j. 1. január 2005, okrem Čl. II, ktorého účinnosť sa navrhuje dňom vyhlásenia.

Novela výnosu je účinná dňom 1. apríla 2006.

Novela výnosu je účinná 1. novembra 2009.