

29. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (24.6.2013)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Martin Filko, Marek Porubský
NBS – Karol Zeleňák, Branislav Reľovský
Slovenská sporiteľňa – Michal Mušák
Tatra banka – Juraj Valachy
Infostat – Jana Juriová
Rada pre rozpočtovú zodpovednosť – Viktor Novysedlák
NKÚ – Juraj Kolarovič
Sociálna poisťovňa – Judita Šteffeková
Štátna pokladnica – Mária Izakovičová

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci odborov IFP.

Na začiatku zasadnutia riaditeľ Inštitútu finančnej politiky p. Filko predstavil aktuálnu prognózu daní a odvodov na roky 2013 až 2016. Následne vyzval členov výboru, aby sa vyjadrili k aktuálnej prognóze MF SR.

NBS

Člen výboru nemal výhrady k prezentovanej prognóze. Pýtal sa aký vývoj medzispotreby a investícií vlády predpokladá IFP pri odhade DPH, na vysvetlenie vývoja EDS v ďalších rokoch a na podrobnejšie rozbitie základne pre odhad DPH. Ďalej sa zaujímal či sa predpokladá pokles výnosu spotrebnej dane z tabaku z dôvodu čierneho importu. Zároveň sa zaujímal o daň z minerálnych olejov a o povinný odvod do štátnych hmotných rezerv a plánovanú zmenu tohto odvodu.

Reakcia IFP:

O vývoji vládnych investícií a medzispotreby máme vlastné predpoklady diskutované počas výboru pre makroekonomické prognózy. Vývoj EDS je pozitívny v roku 2012 z dôvodu nižších nadmerných odpočtov oproti očakávaniam. Podobne aj rok 2013 odhadujeme lepší na základe už dostupných dát z prvého kvartálu. V rokoch 2015 a 2016 je rozdiel spôsobený úpravou EDS, ktorá po zmene základu vychádzala rastúca a upravili sme ju smerom nadol. Detailnejšie rozbitie je súčasťou pripravovanej „VAT gap“ analýze. Pri tabaku nevidíme problém v čiernom importe ale v zatajovaní legálneho tabaku a jeho distribúcii bez zaplatenia spotrebnej dane. Pri spotrebnej dani z minerálnych olejov sme znížili predpoklady o EDS.

Slovenská sporiteľňa

Člen výboru sa zaujímal o zmeny v počte daňových priznaní typu A. Ďalej sa pýtal na vývoj spotreby benzínu v okolitých krajinách. Zároveň sa pýtal, kedy budú uvedené ďalšie opatrenia na kompenzáciu znížených odhadovaných príjmov. Pýtal sa na efekt zmeny sadzby DPPO na 23 percent a či je tento efekt už teraz viditeľný v preddavkoch. Ďalej sa pýtal prečo IFP predpokladá stabilizáciu klesajúcej EDS pri DPH a na riziko spojené s eurofondami, či je pozitívne alebo negatívne. K predstavenému manuálu hodnotenia daňových prognóz mal otázku ohľadom vzájomných vplyvov legislatívy a vyvíjajúcich sa makro dát.

Reakcia IFP:

Počet daňových priznaní typu A rastie. Vývoj spotreby v okolitých krajinách sme nesledovali. Zrejma stratégia opatrení by mala byť pripravená s návrhom rozpočtu. Efekt zvýšenej sadzby DPPO je viditeľný už v preddavkoch. Avšak odhad podnikov o výške vyrovnania je nižší ako sa predpokladalo. Stabilizácia EDS pri DPH sa javí už teraz, keďže v rokoch 2012 a 2013 sa neprepadáva. Pri eurofondoch vnímame pozitívne riziko pre rozpočet. Uvádžame dva spôsoby odhadu vplyvu legislatívy. Porovnanie starej a novej legislatívy pri pôvodnom odhade makroekonomického vývoja. Podrobnejší odhad legislatívnych zmien nám umožňujú mikroekonomické modely, ale ani tie neumožňujú simuláciu všetkých zmien. Stále máme k dispozícii iba odhad skutočností. Príspevky sú počítane podľa uvedeného manuálu.

Tatra banka

Člen výboru pokladá prognózu za realistickú. Pýtal sa na podiel spotreby domácností, ktorá podlieha DPH, na celkovej spotrebe v národných účtoch a ako sa tento podiel mení v čase. Zaujímal sa o spotrebnú daň z motorových vozidiel a tabaku a či by zníženie sadzby neprinieslo vyšší výnos. Zároveň sa zaujímal o charakter možných opatrení v tomto roku. Ďalej sa pýtal ako sa prejavilo zvýšenie sadzby DPPO na EDS.

Reakcia IFP:

Podiel spotreby domácností ktorá podlieha DPH na celkovej je približne 77 percent. V čase sa mierne mení. O znížení sadzby spotrebných daní sa neuvažuje, pretože odhadované elasticity nie sú také, aby zníženie prinieslo vyšší výnos. V tomto roku predpokladáme jednorazové opatrenia, zavádzanie trvalých je plánované v nasledujúcich rokoch. Zvýšenie sadzby sa efektívne prejavilo približne na 68 percent.

Infostat

Člen výboru pokladá prognózu za realistickú. Pýtal sa na vývoj EDS pri DPH, prečo je rozdiel oproti predchádzajúcej prognóze v roku 2013 kladný a v roku 2014 záporný.

Reakcia IFP:

V predchádzajúcom výbore sme nebrali do úvahy vplyv zníženia vládnych výdavkov. Rast EDS sa nemení. Oproti predchádzajúceho výboru sa mení prognóza kvôli zmene základu.

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť

Člen výboru sa zaujímal o dáta ohľadom DPPO a či sú prezentované údaje na rok 2012 skutočnosť alebo odhad. Ďalej sa pýtal na zmeny v odhade vplyvov balíčka, pri ktorých opatreniach bol najvýraznejší rozdiel v úrovni (level). Zároveň sa zaujímal o zmeny v zdravotných a sociálnych odvodoch a ich príčinu a vplyv zmien v odvodoch pre prácu na dohodu.

Reakcia IFP:

Prezentované údaje o výške samotnej daňovej povinnosti sú informácie z priznání, kde podniky, ktoré ešte nepodali daňové priznanie, uvádzajú odhad svojej daňovej povinnosti. Vplyv odpočítateľných a pripočítateľných položiek je z časti už skutočnosťou, ak sú tieto informácie dostupné a sčasti odhadom pre tie podniky, ktoré ešte nepodali daňové priznanie. Najvýraznejšie zmeny odhadov vplyvu opatrení sú pri DPPO, SZČO a zmena pri II. pilieri, kde je vplyv aktualizovaný o finálne číslo, ktoré vo februári ešte nebolo k dispozícii. Rizikom pre zdravotné odvody sú SZČO, ktorý nevstupujú do sociálnych odvodov a momentálne klesá ich počet, čo spôsobuje znižovanie základne zdravotných odvodov. Januárové údaje o dohodách ukazovali medziročný pokles v objeme vymeriavacích základoch o 47 percent. Odhadovaný pokles bol 30 percent. Ale vo februári pribúdajú dohody, čo je pozitívnym prekvapením. Podľa dostupných informácií sa nestihli všetky dohody zaevidovať v systéme, preto bol januárový počet skresľujúci. Nepristúpili sme k revízií.

Na záver riaditeľ IFP vyzval členov výboru, aby svoje prognózy a slovné komentáre zaslali najneskôr **do stredy 26. júna 2013 do 12:00** na nasledovné adresy: martin.filko@mfsr.sk, marek.porubsky@mfsr.sk. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a sociálnych odvodov.

Zapísala: Katarína Strížencová, 26.6.2013