

33. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (20.6.2014)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Martin Filko, Eduard Hagara
NBS – Ján Tóth, Karol Zeleňák
Slovenská sporiteľňa – Michal Mušák
Tatra banka – Juraj Valachy
Infostat – _Jana Juriová
RRZ – Viktor Novyzedlák, Marek Porubský
FSSR – Jana Janáčová
NKÚ – Juraj Kolarovič

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci Inštitútu finančnej politiky (ďalej len IFP).

Na začiatku zasadnutia riaditeľ Inštitútu finančnej politiky Martin Filko predstavil aktuálnu prognózu daní a odvodov na roky 2014 až 2017, ktorá vychádza z makroekonomickej prognózy z júna 2014. Prebehla diskusia o detailoch pripravovaných zmien v legislatíve, ktoré ešte nie sú zahrnuté v prognóze daňových a odvodových príjmov. Následne vyzval riaditeľ IFP členov výboru, aby prezentovali svoj názor k aktuálnej prognóze daní a odvodov MF SR a svoj názor k možným scenárom vývoja dane z príjmov právnických osôb (DPPO) a dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) podnikanie. Na záver prebehla diskusia o zmenách štatútu Výboru pre daňové prognózy, o ktorých sa bude hlasovať prostredníctvom e-mailu.

NBS

Člen výboru sa pýtal na upravený vplyv odvodu z regulovaných odvetví a či je úprava iba z dôvodu zmeny makroekonomickeho prostredia. Ďalej sa pýtal, či boli prijaté nejaké opatrenia na boj s daňovými únikmi v prípade DPPO. Člen výboru následne zhodnotil, že na základe prvého pohľadu pokladá prognózu za realistickú, oficiálne stanovisko NBS však bude zaslané. Odhad DPPO považoval za konzervatívny, keďže efektívnosť výberu sa predpokladá na najnižšej úrovni v posledných rokoch. Pýtal sa, či dôvodom poklesu efektivity výberu je predpoklad pokračujúcej optimalizácie firiem. Ďalšia otázka bola ohľadom zvýšenia zrážkovej dane v roku 2014 a následného zníženia v nasledujúcich rokoch. Za mierne konzervatívny pokladal aj odhad spotrebnej dane z minerálneho oleja, ktorej výnos medziročne vzrástol v prvej časti roka 2014, ale tento nárast nie je v plnej miere prenesený do celoročnej prognózy. Člen výboru predniesol svoj názor na vývoj DPPO, kde sa priklonil k možnosti, že snaha o optimalizáciu je už od roku 2009 a už nie je ďalší priestor znižovania daňovej povinnosti pre firmy. Na druhú stranu pri DPFO podnikanie je stále možnosť znižovania daňovej povinnosti.

Reakcia IFP:

Pri úprave odvodu z regulovaných odvetví sa zohľadnilo skutočné plnenie v roku 2013. Pri DPPO neboli prijaté žiadne konkrétne opatrenia na boj s daňovými únikmi. Ale opatrenia prijaté na obmedzenie únikov u DPH mohli ovplyvniť aj DPPO (napríklad obmedzenie hotovostných transakcií). Prognóza DPPO nepredpokladá štrukturálny zlom a predpokladá rovnaké tempo optimalizácie ako doteraz. Prognóza dane vyberanej zrážkou bola upravená o jednorazové vplyvy v roku 2014 v približnej výške 9 mil. eur.

INFOSTAT

Člen výboru sa v prípade DPPO prikláňa k faktu, že firmy neoptimalizovali viac z dôvodu boja proti daňovým únikom a predchádzajúcej optimalizácie. V prípade DPFO z podnikania je však naďalej možnosť optimalizovať a znižovať daňovú povinnosť. Na záver položil člen výboru otázku k aktuálnej dani na stránke a či je vrátane sankcií alebo bez?

Reakcia IFP:

Aktuálne údaje za DPH a SD na stránke sú zverejnené bez sankcií.

Slovenská sporiteľňa

Člen výboru zhodnotil predpoklad 3 % rastu hrubého prevádzkového prebytku na to, aby neklesala DPPO, za silný. Mal otázku k vplyvu zmeny EDS u DPFO zo závislej činnosti. Pýtal sa, či bol zohľadnený počet subjektov na grafe vývoja výnosu DPFO podnikania a ako sa zmenil počet SZČO v aktuálnom roku. Člen výboru sa pýtal na bázu SD. K dotazovaným scenárom sa nevyjadril z dôvodu chýbajúcich údajov. Predbežne zhodnotil prognózu za konzistentnú, mierne na konzervatívnej strane.

Reakcia IFP:

Vplyv zmeny EDS je spôsobený lepším plnením v prvom kvartáli roka 2014. Počet subjektov bol zohľadnený a počet SZČO v roku 2014 mierne klesol. Naďalej ale stúpa počet jednoosobových s.r.o., ktorých vznik je motivovaný možnosťou vyhnúť sa minimálnym odvodom. Báza spotrebných daní je reálna spotreba domácností.

Tatra banka

Člen výboru sa pýtal na upravené daňové priznania zverejňované na internetovej stránke. Pýtal sa na prístup k výpočtu upravenej EDS pri DPH, či je výnos upravený o legislatívu a vplyv PPP projektov. K výnosu DPPO v roku 2013 mal otázku ohľadom štruktúry, kde zo všetkých firiem je dostupná skutočnosť za 1,2 mld. Eur a pýtal sa, na akom základe je odhadnutý zvyšok výnosu. Člen výboru sa ďalej pýtal na zmeny legislatívy v prípade spotrebnej dane z tabaku. Na záver sa pýtal na rast EDS pri DPFO zo závislej činnosti a či ho spôsobuje „fiscal drag“ a či je tento efekt výraznejší v porovnaní s februárovou prognózou. Člen výboru predbežne zhodnotil prognózu ako realistickú.

Reakcia IFP:

IFP ozrejmil zloženie a tvorbu zverejňovaných údajov. Upravený výnos DPH použitý pre výpočet EDS je očistený o PPP projekty, ktoré majú kumulatívne nulový vplyv. Výnos je tiež očistený o zmenu sadzby DPH. Výnos DPPO za rok 2013 je okrem už skutočného výnosu určený predbežnou informáciou od firiem s odkladom DP, ktoré pri požiadaní o odklad indikujú predpokladanú daňovú povinnosť. Odhad daňovej povinnosti je spracovaný z individuálnej a dobrovoľnej komunikácie s daňovými subjektami. Zvyšných 10 % výnosu je odhadnutých. V prípade legislatívy k SD z tabaku bol prijatý zákaz predaja tabaku pod cenu spotrebnej dane. Kolkovanie tabaku je posunuté na neskôr. Vplyv „fiscal drag“-u na DPFO závislú činnosť je výraznejší.

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť

Člen výboru so štatútom pozorovateľa vyjadril názor k otázke DPPO, kde už firmy pravdepodobne nemali možnosť ďalšej optimalizácie alebo potrebujú dlhší reakčný časť. Zhodnotil však, že bez individuálnych údajov ťažko porozumieť vývoju v DPPO a odporúčal skúmať previazanosť DPH a DPPO. Vyslovil predpoklad, že zavedenie licencií by mohli zastaviť prechod SZČO do s.r.o.. Ďalej sa vyjadril k minimálnym možnostiam kontroly SZČO, kde chýba legislatívna opora pre FSSR a vyslovil názor, že informácie o ich správaní prinesú individuálne daňové priznania. V prípade DPFO je stále možnosť optimalizácie. Člen výboru sa pýtal na definíciu aktívnej SZČO. Vyjadril názor, že výnos spotrebných daní (okrem MO) je nominálne stabilný a EDS na základe reálnej spotreby podáva iba čiastočnú informáciu o vývoji týchto daní. Ďalej sa pýtal na spôsob kvantifikácie navrhovaných zmien v ERP a či bol urobený aj alternatívny spôsob výpočtu. Na záver člen výboru skonštatoval, že k celkovej prognóze daní a odvodov nemá významnejšie pripomienky.

Reakcia IFP:

IFP uviedol k previazanosti DPH a DPPO, kde, ak je za zlepšením výnosu DPH pokles NO, tak táto zmena neovplyvní výnos DPPO. V inom prípade by sa mala zmena prejavíť v ziskovosti. Licencia je nižšia ako minimálne odvody, preto neovplyvní prechod SZČO do s.r.o. Informácia o počte aktívnych SZČO je na základe údajov od Štatistického úradu. Spotrebné dane sa platia pri uvoľňovaní do obehu, a je tam časový posun oproti spotrebe, ktorá sa využíva ako báza. Indikatívna doplňujúca informácia by bola od predajcov, o tom koľko plánujú uvoľňovať do daňového obehu (vyskladnenie). Na základe tejto informácie sa dá spresniť iba aktuálny rok. Pre kontrolu kvantifikácie zmien v ERP bol použitý aj alternatívny prístup.

FSSR:

V súvislosti s otázkou ku kontrolnej činnosti FS SR, sa člen výboru vyjadril, že kontrolná činnosť je sústredená najmä na DPH, ako najrizikovejšiu daň z pohľadu daňových únikov.

Na záver riaditeľ IFP vyzval členov výboru, aby svoje prognózy a slovné komentáre zaslali najneskôr **do pondelka 23. júna 2014** na nasledovné adresy: martin.filko@mfsr.sk, eduard.hagara@mfsr.sk. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a odvodov.

Zapísala: Katarína Strížencová, 20.6.2014