

41. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (11.2.2016)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Martin Filko
NBS – Milan Vaňko, Branislav Reľovský
SLSP – Mária Valachyová
Tatra banka – Juraj Valachy
UniCredit Bank – Ľubomír Koršňák
KRRZ – Viktor Novysedlák, Matúš Kubík
FSSR – Jana Janáčová

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci Inštitútu finančnej politiky (ďalej len IFP).

Riaditeľ Inštitútu finančnej politiky Martin Filko predstavil aktuálnu daňovú prognózu na roky 2015 až 2019¹, ktorá vychádza z makroekonomickej prognózy z februára 2016. Informoval členov o zmenách v štatúte a návrhu MFSR zapracovať do štatútu povinnosť vyhodnocovať prognózu Výboru a riadnych členov Výboru, z ktorej vychádza rozpočet verejnej správy. Následne vyzval zúčastnených členov Výboru, aby sa vyjadrili k prezentovanej prognóze a k otázkam na diskusiu:

- Ako vnímate stabilizáciu EDS spotrebnej dane z minerálnych olejov?
- Vnímate pozitívne riziko vo vývoji DPH a DPPO v nasledujúcich rokoch?
- Návrh na úpravu štatútu:
 - aktualizácia štatútu o návrh členov VpDP
 - aktualizácia štatútu o návrh ministra

NBS

Zástupca NBS ohodnotil prognózu predbežne ako realistickú. Zároveň však považuje odhad DPPO na rok 2015 za mierne optimistický. Vzhľadom k neistote ohľadom vývoja ziskovosti a očakávanému výraznému medziročnému rastu DPPO medzi rokmi 2014 a 2015 by zvolil opatrnejší prístup. Riziko výnosu DPPO na rok 2015 odhadol na 40 až 50 mil. eur. Stabilizáciu EDS pri spotrebnej dani z minerálnych olejov hodnotil pozitívne a pripomenul, že NBS dlhodobo upozorňovala na pozitívne riziko pri vývoji tejto dane. K pozitívnemu riziku vývoja DPH v nasledujúcich rokoch sa nevedel vyjadriť, keďže NBS nemá informácie, na základe ktorých by ho bolo možné odhadnúť. Podľa NBS môže zmena legislatívy v prípade spotrebnej dane z tabaku (zmena sadzby na cigary a cigarky z kusov na hmotnosť, zvýšenie počtu kusov cigariet v krabičke z 19 na 20) viesť k rastu spotreby a tým k zvýšeniu daňových príjmov. Vníma pozitívne riziko v prípade tejto dane, čo indikoval silný december 2015. Na záver položil otázku k nesúladu rastu mzdovej bázy a sociálnych a zdravotných odvodov a DPFO zo závislej činnosti. V súvislosti so zámerom vyhodnocovať daňové prognózy Výboru a jednotlivých členov sa zaujímal o vyhodnotenie roku 2014.

IFP

Prognóza rastu DPPO vychádza z regresného modelu, zohľadňuje získané informácie z individuálnych dát a vývoj ziskovosti podľa štatistického úradu očistený o jednorazové vplyvy. Na rozdiel od NBS vníma IFP skôr pozitívne riziko v prípade DPPO najmä z dôvodu výrazného rastu ziskovosti podnikov v roku 2015. Pri SD z tabaku boli pri prognózovaní zohľadnené hotovostné dáta za december (údaje z daňových priznaní za december ešte nie sú k dispozícii), ktoré zahŕňali aj efekt predzásobenia pri cigarkách a cigarách vo výške 1 mil. eur. IFP súhlasí, že legislatívna zmena môže mať pozitívne riziko, ak sa z dôvodu zvýšenia počtu cigariet v krabičke zvýši predajná cena krabičky bez dane u tabakových spoločností. Pri prognóze bol zohľadnený lepší výber dane z tabaku v roku 2015 vo výške 12 mil. eur, napriek klesajúcej EDS. Pre analýzu vývoja DPFO a odvodov voči mzdovej báze nemá IFP v súčasnosti potrebné údaje. Tieto budú k dispozícii až na konci marca. K podhodnoteniu odhadu daňových a odvodových príjmov na rok 2014 došlo najmä z dôvodu výrazne vyššieho výnosu DPPO a DPH. IFP

¹ Vráťane aktuálneho výnosu daní za rok 2014

predpokladá, že lepší výber DPPO súvisel do veľkej miery so zlepšením výberu DPH, najmä vďaka boju proti daňovým únikom, ktorý nebolo možné kvantifikovať.

Tatra banka

Člen výboru považuje odhad jednotlivých daní a odvodov za reálny a dobre zdôvodnený. Zároveň však upozornil na celkovú výraznú revíziu odhadu daňových a odvodových príjmov, ktorý je príliš vysoký oproti odhadom z októbrového zasadnutia VpDP. Pravdepodobný dôvod vysokého plnenia je podľa neho spôsobený čerpaním eurofondov a vyjadril obavu, či je vplyv eurofondov správne zachytený v štatistických údajoch. Eurofondy mohli vplývať aj na zvýšenie výberu, čím sa môže výrazne nadhodnotiť prognóza. Z tohto dôvodu vníma negatívne riziko pre prognózu na nasledujúce roky.

IFP

Vysoký výber v poslednom kvartáli 2015 je spôsobený viacerými okolnosťami. Silný ekonomický rast, jednorazový vplyv čerpania eurofondov a štrukturálne zmeny trhu práce, ale aj vyššia úspešnosť výberu daní v roku 2015. Vzhľadom k uvedeným okolnostiam IFP pristúpil k prognóze konzervatívne. Výrazné zvyšovanie daňových príjmov treba porovnávať skôr oproti septembrovému daňovému Výboru, keďže v rámci októbrového daňového výboru sa menil iba odhad DPH na 2016 z dôvodu zníženia sadzby dane.

Slovenská sporiteľňa

Členka výboru sa stotožnila s pohľadom zástupcu Tatra banky. Výnos v poslednom kvartáli hodnotí tiež skôr opatrne. Uvítala by konzervatívnejší prístup pri odhade daňových príjmov najmä kvôli neistote spojenej s vplyvom eurofondov na ekonomický rast a jednotlivé odvetvia. Podľa jej názoru makroekonomické veličiny, ktorých vývoj je základom pri tvorbe prognóz, nemôžu vysvetliť vývoj daňových príjmov komplexne.

IFP

Riaditeľ IFP prízvukoval to, čo vyslovil aj pri dotaze zástupcu Tatra banky. Doplnil, že u väčšiny analyzovaných dát sa jedná o skutočné údaje a jedine pri DPPO a DPH nie sú k dispozícii ešte všetky dáta. Tie by mali byť k dispozícii na júnovom výbore. Zopakoval, že zvolený prístup pri odhade daňových príjmov sa stále nachádza na konzervatívnej úrovni a existuje možnosť pozitívneho rizika pri DPPO a DPH.

UniCredit Bank

Člen výboru hodnotil prognózu ako realistickú. Akceptuje konzervatívny prístup, ktorý zvolil IFP. Neistý vývoj vidí iba pri vývoji DPPO, kde nastal rast, ktorý je výrazne lepší ako očakávaná. Tu by sa možno prikláňal ku konzervatívnejšiemu prístupu. Zlepšenú efektivitu výberu daní pripisuje väčšej daňovej disciplíne pri projektoch, ktoré sú financované z eurofondov. Táto by sa podľa neho mohla v roku 2016 opätovne znížiť spolu s poklesom využívania eurofondov. Čo sa týka stabilizácie EDS pri SD z minerálnych olejov, súhlasí s týmto krokom a vníma ešte pozitívne riziko.

KRRZ

Člen výboru predbežne označil prognózu IFP za realistickú. KRRZ má mierne nižší odhad DPPO a vyšší odhad DPH. Veľká zmena v odhade na rok 2015 bola spôsobená vývojom v posledných dvoch kvartáloch 2015. Príčinu tohto vývoja vidí v najmä vo výraznom pozitívnom vplyve čerpania eurofondov. Predpokladá, že ich vplyv nie je dostatočne presne zaznamenaný v makroekonomických štatistikách, ktoré následne nedokážu úplne vysvetliť vývoj daňových príjmov. Stabilizácia EDS pri SD z minerálnych olejov je podľa neho racionálny krok, aj keď podľa jeho názoru by bolo vhodnejšie zvoliť miernejší pokles. Dodal však, že táto zmena by na celkovú prognózu nemala významný vplyv.

Na záver riaditeľ IFP vyzval členov výboru, aby svoje prognózy a slovné komentáre zaslali najneskôr **do pondelka 15. februára 2016 do 09:00 hod.** na nasledovné adresy: martin.filko@mfsr.sk a jan.remeta@mfsr.sk. Zároveň vyzval riadnych členov Výboru, aby v rovnakom termíne hlasovali o návrhu MFSR na zmenu štatútu. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a odvodov.