

45. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy

(9.2.2017)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Lucia Šrámková

NBS – Branislav Reľovský, Milan Vaňko

SLSP – Katarína Muchová

KRRZ – Viktor Novyseslák, Marián Šaling

FSSR – Jana Janáčková

Tatra banka – Juraj Valachy

Sociálna poisťovňa – Judita Šteffeková

NKÚ – Igor Šulaj, Mária Machová

Štátna pokladnica – Mária Izakovičová

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci Inštitútu finančnej politiky (ďalej len IFP).

Februárový výbor pre daňové prognózy zahájila Lucia Šrámková, riaditeľka Inštitútu finančnej politiky, predstavením aktuálnej prognózy daňových a odvodových príjmov na roky 2016 - 2020. Prognóza vychádza z makroekonomickej prognózy z februára 2017. Na záver prezentácie vyzvala členov Výboru aby vyjadrili svoj názor k aktuálnej prognóze a zaujali stanovisko na nasledujúce otázky:

- Kvantifikácia daňovej licencie
- Vývoj ziskovosti
- Kvantifikácie opatrení ex post

NBS

- Prognózu hodnotí predbežne NBS ako realistickú.
- Graf zobrazujúci rast daňovej povinnosti medzi rokmi nie je jasný, čo konkrétne prezentuje? Pri kvantifikácii daňovej licencie by zvolil opatrnejší prístup. Indexovať nárast daňovej povinnosti subjektov, ktoré podliehajú daňovej licencií nepovažuje za konzervatívne.
- Na zaujatie postoja k vývoju ziskovosti je ešte skoro.
- Kvantifikovať opatrenia ex post je správny krok a táto iniciatíva je vítaná. Vhodné by bolo spätne prehodnotiť aj vplyv legislatívy, najmä tých so významným vplyvom na daňové príjmy. Tento proces by pomohol lepšiemu analyzovaniu výnosov jednotlivých daní.
- Akým spôsobom pristúpil IFP k poklesu NO pri DPH? Je zohľadnený v odhade do ďalších rokov?
- Na základe akých údajov bol prehodnotený vplyv odvodovej odpočítateľnej položky (OOP)? Akého počtu zamestnancov sa týka zrážková daň zo zúčtovania OOP?

IFP

- Objem daňovej povinnosti na grafe zahŕňa len subjekty s daňovou povinnosťou do 3 tisíc eur. Ukazuje, že daňová povinnosť subjektov v tomto pásme rástla vďaka rastu ziskovosti aj bez zavedenia daňovej licencie.
- Pokles objemu otvorených kontrol NO DPH nie je zapracovaná v rámci prognózy ako pozitívne ani negatívne riziko. Je predpoklad, že toto je nový rovnovážny stav.
- IFP sa snaží ex post vyhodnocovať vplyvy jednotlivých opatrení, ktoré sú následne prezentované členom Výboru alebo sa im v detailnejšej miere venujeme v rámci komentárov.
- Vplyv OOP bol aktualizovaný na základe predbežných údajov o uplatňovaní zo Všeobecnej zdravotnej poisťovne. Zrážkovú daň z OOP platia len zamestnanci, ktorí počas roka zmenili zamestnávateľa. Zamestnanci, ktorí počas roka nezmenili zamestnávateľa a uplatnili si OOP, majú vyrovnanie zohľadnené v mzdách a podlieha dani z príjmu fyzických osôb.

Tatra banka

- Tatra banka predbežne hodnotí prognózu ako realistickú.
- Na vývoj ziskovosti môže negatívne vplyvať aj napätie na trhu práce z dôvodu nedostatku kvalitnej pracovnej sily a tlaku na rast nominálnych miezd. Naopak pozitívny impulz na vývoj ziskovosti môže plynúť z celkového rastu ekonomiky. Hodnotiť jej vývoj však zatiaľ predčasné.
- Kvantifikácia opatrení ex post je pozitívny krok. Bude však dôležité akým spôsobom bude celý proces nastavený, keďže väčšina členov nemá k dispozícii detailné údaje a informácie ako IFP, KRRZ prípadne NBS. Aký je dôvod tohto návrhu?
- Upravenie vplyvu OOP súvisí s jeho celkovým nevyužitím? Zmenil sa odhadovaný počet subjektov uplatňujúcich si OOP v porovnaní s predchádzajúcou prognózou?
- Uzatvárajúci sa previs rastu odvodov nad mzdovou bázou nemusí byť definitívny, keďže stále nie sú finálne údaje za posledný kvartál roku 2016.

IFP

- Ex post hodnotenie bude súčasťou dokumentov pre EK (návrh rozpočtového plánu a program stability). Ide o dôležitý vstup pre výpočet výdavkového pravidla. Ex post hodnotenie bude prebiehať s členmi Výboru vo forme diskusie, ktorá by sa mala konať dvakrát za rok. Možnosťou je, že by bolo v rámci štandardných daňových výborov, prípadne podľa potreby a časových možností členov Výboru.
- Nárok na OOP majú zamestnanci automaticky. Pokiaľ si neuplatňujú priebežne, bude im zúčtovaná zdravotnou poisťovňou v rámci ročného zúčtovania. Pokles vplyvu OOP súvisí s rastom miezd, najmä minimálnej mzdy. Výška OOP nie je indexovaná, preto rast miezd eliminuje jej vplyv. IFP aktuálne pracuje na vyhodnení vplyvu OOP na trh práce.

KRRZ

- Prognózu hodnotí predbežne realisticky.
- KRRZ zaujímalo, či zhľukovanie subjektov v roku 2015, ktoré bolo prezentované, je odhadované alebo vychádza z reálnych údajov a či IFP plánuje párovať priznania za roky 2013 a 2015 a detailnejšie analyzovať vplyv licencie. Po aktualizácii odhadov vplyvu licencie zo strany IFP a KRRZ je v súčasnosti rozdiel v odhade zanedbateľný. Odlišnosť spočíva v statickom odhade daňovej licencie, kde KRRZ zvolila konzervatívnejší prístup s predpokladom nemennej distribúcie subjektov voči roku 2013 (distribúcia sa javí ako nemenná aj z grafu IFP pre obdobie 2007-2013). Okrem toho bola prezentovaná teória, či nedochádzalo k zlučovaniu subjektov z dôvodu platenia licencie. KRRZ sa zároveň pýtala na odlišnosti medzi vplyvom licencie uvedeným v prezentácii a veľkosťou rezervy, ktorá je uvedená v rozpočte.
- Okrem kvantifikácie daňovej licencie má KRRZ odlišný odhad aj pri zmene v paušálnych výdavkoch SZČO.
- Hodnotiť vývoj ziskovosti je predčasné. Porovnanie štruktúry ziskovosti so štruktúrou výnosu DPPO podľa odvetví dáva dôvod na opatnosť.
- Ex post kvantifikácia opatrení je vítaná. Podobne ako zástupca NBS zastávajú názor, že kvantifikácia by sa mala rozšíriť o ďalšie vplyvy a celkovému hodnoteniu by prospela otvorenejšia diskusia.

IFP

- Údaje za rok 2015 vychádzajú z daňových priznaní. Bol analyzovaný rast daňovej povinnosti subjektov a nejedná sa o odhad. Klesajúci vplyv statického odhadu daňovej licencie je z dôvodu indexovania vplyvu ekonomickým rastom. Vplyv daňovej licencie sa bude ešte analyzovať na panelových dátach a získané výsledky budú uverejnené v komentári. V prezentácii je pôvodný odhad vplyvu zrušenia licencie prezentovaný v programe stability. Tento bol neskôr aktualizovaný a v septembrovom výbore bol vplyv zrušenia daňovej licencie odhadnutý vo výške 67 mil. eur, čo je aj hodnota rezervy v rozpočte.

Slovenská sporiteľňa

- Februárovú daňovú prognózu hodnotí predbežne realisticky.
- Zhoduje sa s ostatnými členmi Výboru, že na hodnotenie vývoju ziskovosti je ešte príliš skoro.
- Predbežne súhlasí s účasťou na ex post kvantifikácií opatrení, ale podobne ako niektorí ďalší členovia Výboru nemajú prístup k dátam.

NKÚ

- Zástupca NKÚ sa vyjadril k ex post kvantifikácií opatrení, ktoré vníma ako vhodný nástroj.

FS SR

- Na negatívny vývoj ziskovosti môžu mať vplyv veľké daňové subjekty, u ktorých zaznamenali výpadok dane za rok 2016.
- Ex post kvantifikácia opatrení je potrebná, upozorňujú ale na možné komplikácie hodnotenia.

Unicredit, ČSOB, INFOSTAT

- Zástupcovia neboli prítomní a ospravedlnili

Na konci stretnutia vyzvala riaditeľka členov, aby poslali svoje prognózy v termíne najneskôr do piatka 10.2.2017 do konca pracovnej doby. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a odvodov.

Zapísal: Dušan Paur, 9.2.2016