

46. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy

(26.6.2017)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Radko Kuruc, Lucia Šrámková

NBS – Branislav Reľovský

SLSP – Katarína Muchová

KRRZ – Marek Porubský, Marián Šaling, Jana Valachyová

FSSR – Jana Janáčková

Tatra banka – Juraj Valachy

UniCredit Bank – Ľubomír Koršňák

INFOSTAT – Andrej Hamara, Branislav Pristáč

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci Inštitútu finančnej politiky (ďalej len IFP).

Riaditeľka Inštitútu finančnej politiky Lucia Šrámková predstavila aktuálnu prognózu daňových a odvodových príjmov na roky 2016 - 2020. Prognóza vychádza z makroekonomickej prognózy z júna 2017. Na záver prezentácie vyzvala členov Výboru aby vyjadrili svoj názor k aktuálnej prognóze a zaujali stanovisko najmä k indikovanému poklesu výnosu z DPPO.

NBS

- Prognózu hodnotí predbežne ako realistickú.
- DPPO: Ťažko hodnotiť aktuálny vývoj podaných daňových priznaní DPPO za rok 2016 vo vzťahu k zverejnenej ziskovosti. NBS nemá k dispozícii individuálne údaje, z ktorých vychádza aktuálna prognóza.
- Aktuálny vývoj DPH za 2 mesiace medziročne rastie o 3,6 %, odhad na celý rok je 8,4 %. Predpokladá IFP dynamický koniec roka, resp. čo je za tým?
- Vývoj osobitného odvodu finančných inštitúcií súvisí s rastom vkladov alebo aj inými faktormi?
- Čo sa týka zaradenia odvodu z neživotného poistenia do daňových príjmov, nemal by pod túto položku spadať aj odvod z povinného zmluvného poistenia?
- Prečo nie sú v memorandovej legislatíve uvedené návrhy ako povinné zavedenie 13. platu, kúpeľníctvo, bonifikácia hypoték pre mladých?
- Aký bude vplyv navrhovanej zmeny pri dani z nehnuteľností na domácnosti?

IFP

- Pri DPH sú k dispozícii podané daňové priznania za 5 mesiacov, ktoré sa vyvíjajú lepšie ako očakávania vo februári. Tento vývoj bol zohľadnený v prognóze. Rovnako predpokladáme pozitívny vplyv makroekonomickeho prostredia.
- Zmena osobitného odvodu finančných inštitúcií je spôsobená výlučne aktualizáciou makroprognózy. Daňová základňa je vývoj vkladov za predchádzajúci štvrtrok.
- Podľa klasifikácie EKRRK je daňovým príjmom len odvod z neživotného poistenia (podpoložka 13900) vo výške 18 až 20 mil. eur. Odvod z PZP naďalej patrí do nedaňových príjmov.
- Novela zákona o dani z príjmov je v predbežnom pripomienkovom konaní. Opatrenia nemajú finálnu podobu a preto neboli predmetom daňového výboru. Opatrenia budú prezentované Výboru vtedy, keď budú splnené podmienky podľa Štatútu.
- Predpokladáme, že zmena dane z nehnuteľností sa dotkne najmä právnických osôb. Dve tretiny vplyvu pripadnú na krajské mestá.

Slovenská sporiteľňa

- Júnovú daňovú prognózu hodnotí predbežne realisticky.
- Mal IFP debatu ohľadom ziskovosti so ŠÚ SR?
- Má IFP odhadnuté riziká vývoja ziskovosti v ďalších rokoch?

IFP

- Stretnutie so štatistickým úradom sa zatiaľ nekonalo. Pre vysvetlenie vývoja DPPO však bude potrebné stretnúť sa a pokúsiť sa nájsť rozdiely medzi reportovanou ziskovosťou ŠÚ SR a priznanou. Zároveň platí, že údaje o ziskovosti za rok 2016 môžu byť ešte revidované. Zástupca KRRZ doplnil, že ŠÚ SR ešte nemá finálne údaje za ziskovosť roku 2016. KRRZ žiadala definitívne údaje o ročnej ziskovosti za rok 2016, podľa odpovede ŠÚSR sa údaje budú do konca júna spracovávať. Kvartálnu ziskovosť, o ktorej sa na Výbore diskutuje vníma KRRZ skôr indikatívne aj vzhľadom na pomerne veľkú nepresnosť za minulosť (porovnaním kvartálnej a definitívnej ročnej).
- Pre prognózu na ďalšie roky sa používa ukazovateľ HDP mínus kompenzácie.

Tatra banka

- Predbežne hodnotí prognózu ako realistickú.
- Finstat zverejnil analýzu za rok 2016, z ktorej vyplýva, že splatná daň zaznamenala v roku 2016 medziročný pokles o 4,6 %. Tržby poklesli o 0,5 %. Tieto čísla sú viac menej v súlade s prezentovanými výsledkami DPPO.
- Aký objem výnosu DPPO predstavujú ešte nepodané a nespracované priznania?
- Ako IFP vníma riziká prognózy DPPO?
- Aký je vplyv „fiscal dragu“ na rast DPFO?
- Otázka pre štátneho tajomníka: Ako sa pozeráte na deficit 2017 v súvislosti s poklesom daňových príjmov? Bude prehodnotený fiškálny cieľ na 2017?
- Bude sa revidovať deficit za rok 2016?

Reakcia štátneho tajomníka

- Zatiaľ je predčasné hovoriť o vplyve prognózy na deficit 2017. Na základe diskusie vidno, že v prípade DPPO je ešte pomerne veľká miera neistoty. Minister financií bude mať vo štvrtok tlačovú besedu, kde je priestor na diskusiu o cieľoch.

IFP

- Nepodané priznania a z toho vyplývajúca daň predstavujú zhruba 50 % výnosu DPPO, samozrejme vplyv očakávame už iba z vyrovnania dane.
- Prognóza DPPO je stredný odhad a riziká vnímame ako vyvážené. Najhorší scenár je výpadok 354 mil. eur pre rok 2016.
- Vplyv fiscal dragu nemáme kumulatívne kvantifikovaný. Podľa KRRZ je tretina rastu DPFO spôsobená „fiscal dragom“.
- Deficit za rok 2016 bude revidovaný v jesennej notifikácii, kde už budú k dispozícii výrazne presnejšie informácie k plneniu DPPO za rok 2016.

UniCredit Bank

- Prognózu predbežne hodnotí ako realistickú.
- Boli pri odhade ziskovosti na základe štatistických metód použité očistené dáta o jednorazové vplyvy?

IFP

- Použité dáta boli očistené o jednorazový predaj konkrétnej spoločnosti. O vyplácanie dividend medzi firmami údaje očistené nie sú.

KRRZ

- Daňovú prognózu na rok 2017 hodnotí ako realistickú.
- U DPFO z podnikania má KRRZ nižší odhad z dôvodu odlišného vplyvu zvýšenia paušálnych výdavkov (KRRZ predpokladá vyšší negatívny vplyv). Tento rozdiel už bol diskutovaný na predchádzajúcom výbore.
- Pri DPH je odhad KRRZ nižší, ale na základe aktuálneho vývoja vníma pozitívne riziká a prognózu IFP hodnotí ako realistickú.
- Prognóza DPPO je pre roky 2017 až 2020 veľmi podobná prognóze IFP (pre rok 2016 má KRRZ nižší odhad o 40 mil. eur).
- Na príčinu vývoja DPPO v roku 2016 sa pozreli bližšie, keďže mali k dispozícii individuálne údaje k 15. máju. Dôvody poklesu DPPO v 2016 sú najmä kvôli jednorazovým pozitívnym vplyvom, ktoré boli za zvýšením výnosu dane v roku 2015:
 - vplyv výrazného nárastu čerpania eurofondov v 2015 súvisiaci s končiacim programovým obdobím, ktorý sa prejavil vo výraznom náraste ziskovosti. KRRZ spomenula možnosť, že niektoré legislatívne zmeny mohli nepriamo dodatočne zvýšiť účtovnú ziskovosť – napr. zmena v odpisovaní hmotného majetku u subjektov účtujúcich v systéme podvojného účtovníctva (nie IFRS) v prípade ak účtovné odpisy prispôsobili „daňovým“ odpisom.
 - nad rámec dynamiky ziskovosti sa pod výsledok roka 2015 jednorazovo podpísali aj legislatívne zmeny od 1.1.2015, ktoré sa prejavili na riadkoch 200 a 300 daňových priznaní (pripočítateľné a odpočítateľné položky):
 - a) najmä zmena v neuznaní **rezerv na nevyfakturované dodávky** za daňový výdavok
 - b) vybrané výdavky, ktoré sa stávajú **daňovo uznateľné až po ich zaplatení**
- Spotrebná daň z tabakových výrobkov: V 3. štvrťroku budú na trh uvedené nové bezdymové tabakové výrobky na báze zahrievania, ktoré sú zdaňované na základe hmotnosti tabaku, teda nižšie ako klasické cigarety. KRRZ vidí riziko výnosu spotrebnej dane z tabaku, pokiaľ sa tento produkt ujme na trhu. Pri predpoklade 10% zníženia predaja cigariet a prechodu na nový produkt odhaduje výpadok 70 mil. eur na dani. Bude IFP analyzovať prípadné vplyvy a budú tieto premietnuté do prognózy?
- Otázka na FS SR: V roku 2016 bolo vidno pomerne veľký objem vrátenej DPH prostredníctvom refundov. Vie FSSR vysvetliť príčinu tohto vývoja, čo je dôležité aj v kontexte rizík v nasledujúcich rokoch?

IFP

- IFP bude sledovať vývoj nových tabakových výrobkov po ich zavedení na trh. Pre odhad potenciálneho rizika na výnos dane je potrebné mať k dispozícii štatistiky alebo predpoklady o ziskovom podiele na trhu. Zatiaľ však nepredpokladáme výrazné riziko. Dôvodom je fakt, že počiatkové náklady na zakúpenie zariadenia sú pomerne vysoké a nový produkt nenahrádza plnohodnotne cigaretu, čo sa týka objemu tabaku.

FS SR

- Zvýšenie objemu vyplatených refundov bolo z dôvodu legislatívnej úpravy uplatňovania dane na vstupe pri podnikateľských subjektoch, ktoré nie sú usadené v SR, ale sú registrované ako platcovia DPH. Táto úprava sa od 1.1.2017 zmenila a subjekty si budú môcť daň na vstupe uplatňovať prostredníctvom daňového priznania. Objem refundov v 2017 by mal oproti roku 2016 poklesnúť.

Na konci stretnutia vyzvala riaditeľka IFP členov Výboru, aby poslali svoje prognózy v termíne do utorka 27.6.2017, do konca pracovnej doby a komentáre do stredy 28.6.2017 do konca pracovnej doby. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a odvodov.