

47. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (21.9.2017)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Radko Kuruc, Ján Remeta
Hlavný ekonóm MF SR – Banerjee Biswajit
NBS – Branislav Reľovský, Martin Nevický
SLSP – Michal Mušák
Tatra banka – Juraj Valachy
UniCredit Bank – Ľubomír Koršňák
KRRZ – Viktor Novyzedlák, Matúš Kubík
FSSR – Rastislav Gábik
Sociálna poisťovňa – Judita Šteffeková
INFOSTAT – Andrej Hamara
Štátna pokladnica – Jozefína Huličová

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci Inštitútu finančnej politiky (ďalej len IFP).

Septembrový výbor pre daňové prognózy otvoril riaditeľ odboru daňových príjmov a fiškálnych analýz Ján Remeta, ktorý zastúpil riaditeľku IFP Luciu Šrámkovú. Predstavil členom Výboru aktuálnu prognózu daňových a odvodových príjmov, ktorá vychádza zo septembrovej makroekonomickej prognózy. Na záver ponúkol členom priestor na diskusiu a požiadal členov, aby vyjadrili názor na nasledovnú problematiku:

- Ako vnímate pozorovaný vývoj ziskovosti za prvý polrok 2017? Je možné očakávať ďalší pokles ziskov a rast strát do konca roka 2017?

NBS

- Zástupca NBS hodnotí prognózu ako realistickú.
- Riziko vidí vo vývoji DPH. Do mája bol kumulatívny rast vo výške 2,4 % a do zvyšku roka by mala byť dynamika na úrovni 10 %. Prečo sa očakáva také zlepšenie v 2. polroku?
- V dohľadnej dobe by sa mala prerokovávať koncepcia oddlžovania nemocníc. Člena zaujíma vplyv tohto opatrenia na vývoj odvodov.
- Zástupca NBS konštatoval, že vo vývoji ziskovosti podnikov za rok 2017, podľa dát reportovaných ŠUSR, je neistota. Táto neistota bude pretrvávať až do zaslania daňových priznaní za rok 2017.

Reakcia IFP

- DPH podľa sektorov je v súlade s agregátom, prognóza je podľa nášho názoru vyvážená, pričom riziká sú smerom nadol aj nahor. Rast 2,4% sa zdá príliš nízky, pretože EDS rastie. Čísla si však IFP preverí a následne zašle zástupcom NBS svoje stanovisko.
- Po schválení koncepcie oddlžovania nemocníc sa zapracuje vplyv na odvodové príjmy. Zatiaľ IFP nemá k dispozícii finálny návrh na realizáciu oddlženia, ku ktorému by sa vedelo vyjadriť.

Tatra banka

- Prognózu hodnotí člen realisticky.
- Aktualizácia prognózy do veľkej miery spočíva v zmene odvodov. Člena preto zaujímal vplyv novej prognózy na výšku deficitu, keďže príjmy z odvodov neprináležia do štátneho rozpočtu.
- V predpokladoch na rok 2017 pri prognóze sociálnych a zdravotných odvodov uvažujeme s elasticitou vyššou ako jedna. Zástupcu Tatra banky preto zaujímalo, či sa zvýšená elasticita prenáša aj do zvyšku prognózy.
- Súčasťou legislatívnych zmien je zavedenie daňového bonusu na hypotéky. Člena zaujímalo, prečo má táto zmena neutrálny vplyv na aktuálny výnos dane.

Reakcia IFP

- Aktualizácia príjmov do veľkej miere spočíva v zmene odvodov a dane z príjmov fyzických osôb, ktoré nespádajú do príjmov štátneho rozpočtu, ale iných subjektov verejnej správy, kde ministerstvo pri celení deficitu nevie operatívne zasiahnuť (príjmy zdravotných poisťovní, či územnej samosprávy). Vplyv aktualizácie prognózy na deficit je teda viac-menej neutrálny.
- Nulový akruálny vplyv na DPFO je dôsledkom účtovania v systéme ESA 2010. Pôvodné účtovanie považovalo za akruál mesačný výnos dane posunutý o jeden mesiac, teda k obdobiu ku ktorému vecne prislúcha. Účtovanie podľa systému ESA 2010 pripočítava k tomuto výnosu celý objem daňového bonusu. Zavedenie DB na hypotéky na jednej strane znižuje hotovostný výnos a tým má aj negatívny vplyv na časovo posunutý cash, na strane druhej sa pripočítava k akruálnemu výnosu pre potreby ESA 2010 (upravený časovo posunutý cash). Kombinácia súbežného prirátania a odrátania daňového bonusu na hypotéky vedie k celkovému nulovému vplyvu na akruálny výnos DPFO.
- V aktuálnej prognóze odvodov uvažujeme s miernym previsom do konca roka 2017. Tento predpoklad bol uplatnený na základe historického vývoja odvodov a ich prislúchajúcej mzdovej bázy. Na roky 2018 až 2020 uvažujeme už s jednotkovou elasticitou na odvodoch, pričom akceptujeme, že tým vzniká pozitívne riziko na celkový výnos.

Slovenská sporiteľňa

- Prognózu hodnotí člen realisticky.
- Ziskovosť je pre nich neznáma a ťažko sa dá teraz hovoriť o jej budúcom vývoji. Člena zaujímala dostupnosť dát ohľadom ziskovosti.
- V súčasnosti je v médiách diskutované zavedenie 13. platu. Otázka člena smerovala ku kvantifikácii tohto opatrenia a jeho prípadného zahrnutia do prognózy.
- Ohľadom previsu odvodov nad mzdovou bázou položil člen otázku, či je súlad s rastom dane z príjmov fyzických osôb a odvodov.

Reakcia IFP

- Zavedenie 13. platu neprešlo do dátumu konania Výboru formálnym procesom, preto na základe Štatútu nebolo toto opatrenie zahrnuté v aktuálnej prognóze. Členovia výboru budú o finálnej podobe legislatívy včas informovaní.
- Najaktuálnejšie údaje o ziskovosti máme za 1. polrok 2017. Relevantné informácie k výnosu DPPO za rok 2017 budú k dispozícii až v júni 2018.
- V rámci prognózy daňových príjmov je sledovaná vzájomná konzistencia vo vývoji DPFO a odvodov v závislosti k mzdovej báze. Podobne ako pri odvodoch, tak aj daň z príjmu fyzických osôb rastie nad úrovňou mzdovej bázy. Zatiaľ čo pri odvodoch ponechávame mierne vyššiu elasticitu iba na druhý polrok 2017, pri DPFO uvažujeme s rastom nad úrovňou mzdovej bázy pre efekt fiscal dragu.

UniCredit Bank

- Prognózu hodnotí člen predbežne ako realistickú.
- Najvyššie riziko vidí člen pri výnose DPPO z dôvodu neistého vývoja ziskovosti.
- Člena zaujímalo, či IFP pri prognóze DPPO vzal do úvahy kalendárny efekt. Prvý polrok totiž obsahoval 4 dni pracovného voľna, čo mohlo spôsobiť nižšie zisky firiem pri stabilnej mzdovej základni.

Reakcia IFP

- Kalendárny efekt pri DPPO sme neskúmali z dôvodu jeho zanedbateľného vplyvu na celkovú prognózu.

KRRZ

- Prognózu hodnotí realisticky.
- Dátam ohľadom ziskovosti neprpisujú vysokú váhu, keďže nie sú podľa ich názoru korektne vykazované. Preferujú použitie klasickej makrozákladne, teda HDP očistené o kompenzácie.
- Člen sa spýtal, či legislatíva zapracovaná v prognóze obsahuje patent boxy a zmeny v DPFO.
- Ohľadom nekonzistentnosti vývoja mzdovej bázy a odvodov vyzývajú, aby diskusia so Štatistickým úradom SR pokračovala, napriek doterajším neúspechom.
- Člena zaujímala metodika výpočtu fiscal dragu pre účely prognózy.
- Taktiež upozornil na oddlžovanie nemocníc, ktoré by mohlo zvýšiť daňové príjmy až do výšky 200 mil. eur.

- Technická poznámka: Do dane z príjmov vyberanej zrážkou sa budú započítavať dividendy a člen apeluje na to, aby sa zaznamenávanie týchto platieb označilo špeciálnym symbolom kvôli ich následnej identifikácii.

Reakcia IFP

- Členom výboru bol zaslaný zoznam legislatívy zapracovaný v prognóze. Patent boxy boli súčasťou tohto súboru, avšak neboli kvantifikované pre nedostatok informácií.
- Problém s nesúlalom mzdovej bázy a odvodov je stále aktuálny a v procese riešenia. Full time ekvivalentná mzda by mohla byť k dispozícii až koncom roka 2018. Celý proces je, ale administratívne náročný.
- Na výpočet fiscal dragu sa používa „typical taxpayer model“, ktorý je štandardným modelom pri prognóze DPFO, využívajúcim informácie o distribúcii príjmov v ekonomike a parametroch legislatívy.

Reakcia štátneho tajomníka

- Pri spotrebnej dani z minerálneho oleja existuje pozitívne riziko kvôli prijatým legislatívnym úpravám, ktoré sú zamerané na elimináciu daňových únikov na tejto dani.
- Oddlžovanie nemocníc je v kompetencii ministerstva zdravotníctva, ktoré chce tento problém vyriešiť do konca tohto roka.

Na konci stretnutia vyzval riaditeľ členov, aby poslali svoje prognózy v termíne najneskôr do pondelka 25.9.2017 do 12. hodiny na nasledovné adresy: lucia.sramkova@mfsr.sk, jan.remeta@mfsr.sk. Po skončení výboru a preverení vplyvu OOP, IFP aktualizoval prognózu daňových a odvodových príjmov o uvedenú skutočnosť a požiadal členov VpDP, aby svoje hodnotenie a výrok poskytli už k aktualizovanej prognóze. Termín poskytnutia výroku sa posunul na utorok 26.9.2017 do konca pracovnej doby. Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a odvodov.

Zapísal: Dušan Paur, 21.9.2017