

50. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (20.9.2018)

Účastníci stretnutia:

MF SR – riaditeľka IFP Lucia Šrámková
NBS – Branislav Reľovský, Martin Nevický
Tatra banka – Juraj Valachy
KRRZ – Marek Porubský
FSSR – Rastislav Gábik
NKU
INFOSTAT

Zasadnutia sa zúčastnili aj analytici Inštitútu finančnej politiky (ďalej IFP) a pozorovatelia Výboru.

Jubilejný 50. septembrový výbor pre daňové prognózy zahájila riaditeľka IFP Lucia Šrámková. Predstavila členom Výboru aktuálnu prognózu a odhad daňových a odvodových príjmov na roky 2017 až 2021, ktorá vychádza zo septembrovej makroekonomickej prognózy a aktuálneho plnenia daní a odvodov. Následne členov vyzvala, aby zaujali stanovisko k hodnoteniu prognózy a požiadala ich na vyjadrenie názoru k rizikám pre kvantifikáciu rekreačných šekov, expertnému odhadu zdravotných a sociálnych odvodov kvôli vznikajúcemu previsu v aktuálnom roku a progresivite DPFO.

NBS

- Člen hodnotí prognózu predbežne ako realistickú.
- Člen sa opýtal prečo prognóza neráta s vplyvom zrušenia fakultatívnych oslobodení, ktorým končí výnimka, už v roku 2019.
- NBS chcela lepšie pochopiť predpoklad neutrálneho vplyvu jednorazového príjmu SP z titulu oddĺženia zdravotných zariadení na verejné financie, nakoľko sa príjmové a výdavkové transfery navzájom nekonsolidujú. Otázne bolo aj či bol vplyv tohto transferu konzultovaný so ŠÚSR.
- Aktuálne prognóza DPPO ráta aj s vyšším príjmom, otázne je, či by nebolo potrebné na základe nových údajov meniť aj kvantifikáciu daňových licencií.
- Odhadovaný výpadok príjmov z titulu zavedenia rekreačných šekov závisí od reakcie firiem na zvýšené náklady. Člen požiadal o objasnenie prečo nie je vplyv oslobodenie viditeľný na DPPO.

Reakcia IFP:

- Podľa dostupných informácií nepokračuje legislatívny proces na zrušenie fakultatívnych oslobodení. Vzhľadom na to že už je záver roka predpokladá IFP, že sa výnimka nestihne zrušiť ku začiatku roka 2019. Vplyv na príjmy je tak uvažovaný až od roku 2020 v rámci memorandových položiek.
- Prognóza uvažuje s jednorazovým pozitívnym aktuálnym vplyvom z oddĺženia zdravotníckych zariadení na sociálnych odvodoch na položkách, ktoré prognózuje výbor v súlade s doterajšou praxou zaznamenávania príjmov na dlžnom. Nad rámec tohto aktuálneho vplyvu predpokladáme, že na vládnych účtoch bude konečný vplyv transakcie neutrálny. Prebehla predbežná konzultácia so ŠÚSR a budeme sa riadiť metodickým pokynom v čase notifikácie za rok 2018.
- K aktualizácii licencií nie je potrebné pristúpiť na základe novej prognózy DPPO.
- Pri rekreačných šekoch, IFP pracuje s predpokladom, že mzdový balík ostáva nezmenený a opatrenie bude mať neutrálny vplyv na DPPO. Celkové náklady pre firmu sa nezmenia, keďže využitie šekov sa predpokladá na úkor iných foriem odmeňovania.

KRRZ

- Hodnotenie prognózy je podľa člena predbežne realistické.
- Agregátna prognóza daní je podobná ako pre IFP, malé rozdiely sú v štruktúre, napr. v prípade DPPO.
- KRRZ nekvantifikovala vplyv rekreačných šekov ale plánuje v budúcnosti.
- Vzhľadom na väčšie množstvo legislatívy v procese schvaľovania, ktorá ešte nemohla byť zapracovaná do aktuálnej prognózy padla otázka či MF plánuje aj novembrový daňový výbor.

- Prezentovaný previs výnosu odvodov nad makroekonomickou bázou je viditeľný v posledných 2-3 rokoch. Z hľadiska prognózovania KRRZ je stredný horizont naviazaný na makrobázu, v bežnom roku sú prípadné previsy expertne zapracované. Rozdiel medzi previsom pri sociálnych a zdravotných odvodoch môže vznikáť z rôznych dôvodov, pričom nie je jasné čo je hlavná príčina. Možné vysvetlenia zahŕňajú očisťovanie o legislatívne opatrenia alebo v čase rozdielne vymeriavacie základy.
- KRRZ ráta progresivitu DPFO z mikrosimulačného modelu (SIMTASK), ktorý zachytáva aj vzťahy v rámci domácnosti. Pre výpočet fiscal dragu z tohto titulu dochádza k rozdielom. Spresnenie prognózy by vyžadovalo odlišný rast miezd podľa jednotlivých príjmových decilov, čo v praxi nie je možné prognózovať.

Reakcia IFP:

- Predpokladá sa aj zvolanie novembrového výboru, keď pokročí legislatívny proces schvaľovania. Na vláde bude balík daňových zákonov pravdepodobne 26.9.2018 a časť návrhov je vo forme poslaneckých návrhov.

Tatra banka

- Prognózu hodnotia realisticky.
- Člen požiadal o vysvetlenie zvýšenej progresivity pri DPFO.

Reakcia IFP:

- Podľa odhadov IFP na základe údajov SP za prvý polrok 2018 rástla daňová povinnosť najmä pre zamestnancov s vyššou efektívnou sadzbou. Rýchly rast miezd viedol k presunu distribúcie do progresívnejších pásiem (pásmo kde vyklesáva NČZD resp. pásmo druhej sadzby na DPFO), čo viedlo k nárastu odhadovaného výnosu DPFO.

FSSR

- Prognózu nehodnotí ako pozorovateľ.
- Samotná výška celkového odhadu FSSR je porovnateľná s prezentovanou prognózou. Drobné rozdiely sú pri zrážkovej dani. Dividendy sa nevyvíjajú podľa predpokladov.

Na záver stretnutia vyzvala riaditeľka členov, aby poslali svoje prognózy v termíne najneskôr do pondelka 24.9.2018 do 12. hodiny na nasledovné adresy: lucia.sramkova@mfsr.sk, peter.harvan@mfsr.sk.

Zapísal: Michal Havlát, 20.9.2018