

ŽIVOTOPIS

Osobné údaje

Meno a priezvisko:

Národnosť:

Dátum narodenia:

Rodinný stav:

Adresa:

Mobil.:

Email:



PROFESIONÁLNA KARIÉRA:

Nov 2019 – súčasnosť: Finance Manager, Siemens Healthineers

- Finančný manažment globálnych projektov v oblasti zdravotníctva a IT s cieľom zabezpečenia ich rentability a efektívneho riadenia z dôrazom na pridanú hodnotu.
- Manažment iných prierezočných aktivít spoločností po finančnej stránke a zabezpečenie optimálneho využitia rozpočtovaných prostriedkov a reálneho čerpania s cieľom maximálneho využitia finančných zdrojov.

Jún 2017 – Nov 2019: Senior finančný expert v oceňovaní medzinárodných IT dealov, IBM

- Vedenie komplexných medzinárodných IT dealov vysokej hodnoty (nad 100 mil. USD) v regióne Afriky a Blízkeho východu po finančnej stránke a zodpovednosť za cenovú stratégiu spoločnosti a riadenie rizík (aplikácia finančných faktorov, marží, ziskového rozpätia a faktorov reflektujúcich mieru rizika)
- Hodnotenie finančných podmienok v kontraktach a predkladanie návrhov na ich zosúladenie s princípmi a pravidlami spoločnosti

Január 2016 – jún 2017: Manažér pre oblasť Bank & Treasury, PSA Groupe, Trnava

- Založenie a vedenie oddelenia Bank & Treasury a jeho účtovných a finančných procesov za závod v Trnave, Poľsko a za Nemecko, Rakúsko a Švajčiarsko; Vedenie tímu treasurerov a účtovníkov; Nastavovanie pracovných štandardov za oblasť Treasury & Banks;
- Manažovanie aktivít oddelenia Treasury: výpočet voľného Cash Flow, spravovanie bankových účtov, riadenie hotovostí, prognózy finančných tokov a reporting za fabriku, Poľsko, Nemecko, Rakúsko a Švajčiarsko
- Vedenie bankového oddelenia a platobných a účtovných aktivít za importné ako aj retailové automobilové spoločnosti skupiny
- Vedenie ľudí, coaching, hodnotenie a nábor nových zamestnancov; interná kontrola

November 2014 – súčasnosť: Miestny poslanec mestskej časti Bratislava – Dúbravka, Predseda ekonomickej komisie 2014-2018, v súčasnosti podpredseda

- Vedenie a rozhodovanie o rôznych ekonomických a sociálnych otázkach na úrovni mestskej časti; špeciálne zameranie na ekonomické otázky, rozpočet, daňové otázky a analýzy daňových príjmov; dohliadanie na efektívne a transparentné hospodárenie s verejnými zdrojmi

November 2012 – August 2015: Manažér pre regulačné a fiškálne záležitosti, Philip Morris Slovakia

- Analýza regulačného, fiškálneho a finančného prostredia v tabakovom priemysle; uplatňovanie politik riadenia rizík; projektový manažment; vedenie rôznych projektov na úrovni priemyslu, na vládnej úrovni a na úrovni EÚ vo fiškálnej a regulačnej oblasti; riadenie stratégií boja proti nelegálnemu obchodu; vedenie externých konzultantov a právnych poradcov
- Člen daňového výboru Americkej obchodnej komory ; reporting daňových a obchodných výkazov; sledovanie a aktualizácia daňovej a obchodnej stratégie spoločnosti; schvaľovanie národných obchodných a marketingových kampaní

Október 2010 – November 2012: Riaditeľ odboru bankovníctva, Ministerstvo financií SR

- Riadenie rizík na finančnom trhu so špeciálnym zameraním na bankový sektor: bankový odvod, finančná stabilita, kapitálová primeranosť finančných inštitúcií, krízový manažment, ochrana vkladov a pod.

- Príprava a koordinácia rôznych finančných a legislatívnych návrhov v bankovom sektore; príprava národných pozícií na medzinárodné fóra v oblasti kapitálovej primeranosti bánk, likvidity, ziskovosti a riadenia rizík v bankovom sektore; participácia na európskych diskusiách na vysokej úrovni vo finančnej oblasti

2005- September 2010: OECD, Ekonomický a finančný radca, Zástupca Ministerstva financií SR pri OECD, Paríž, Francúzsko

- Priama účasť na práci výborov OECD a ich pracovných skupín v oblasti makroekonomickej politiky, rozvojových záležitostí, finančných trhov, poisťovníctva a daňových záležitostí
- Člen Byra Výboru pre ekonomické prehľady krajín OECD; pravidelná participácia na hĺbkových ekonomických hodnoteniach viac ako 40 členských i nečlenských krajín OECD; Poskytovanie analýzy a návrhov inštitúciám SR v oblasti hospodárskych politik, daňových politik, rozvojových otázok ako aj najlepších riešení v týchto otázkach; zostavovanie prejavov pre veľvyslanca a členov vlády na stretnutia na medzinárodnej úrovni v horeuvedených oblastiach

2000-2005: Manažér pre financie a audit, Renault Slovensko

- Manažment siete predajcov automobilov po celej SR so špeciálnym zameraním na finančné a daňové otázky, audit ich finančne situácie, risk manažment, klasifikácia predajcov podľa rizikového profilu a pravidelná aktualizácia rizikových modelov
- Zostavovanie, koordinácia a zavádzanie akčných plánov na zlepšenie finančnej situácie jednotlivých predajcov (koncesionárov)
- Poskytovanie finančných školení a kurzov na zlepšenie ich finančnej stability, ziskovosti a využitia techník riadenia rizík; sledovanie a kolekcia pohľadávok; implementácia IT systému pre predajcov automobilov
- Projektový manažment, hodnotenie návratnosti a rentability nových investičných projektov

1998-2000: Poradca na európske otázky v oblasti kapitálového trhu, Burza cenných papierov v Bratislave

- Zástupca Burzy cenných papierov v projektovej pracovnej skupine s Ministerstvom financií SR, Európskou Komisiou a účastníkmi trhu s cennými papiermi na prípravu technického a legislatívneho rámca na rozvoj kapitálového trhu v SR, príprava zákona o Burze cenných papierov, o cenných papieroch, o kolektívnom investovaní a pod.

VZDELANIE

1996-1997:

College of Europe, Brugy, Belgicko, Postgraduálny titul - Master of Arts in European Economic Studies, Špecializácia: ekonómia a financie

1992-1997:

Ekonomická univerzita, Obchodná fakulta, Bratislava, Inžinier ekonómie, Špecializácia: zahraničný obchod

1984-1989:

Základná škola, Alžírsko, v arabčine, ruštine a francúzštine

JAZYKOVÉ ZNALOSTI

Plynulá znalosť: anglický, francúzsky, nemecký, ruský jazyk

Pokročilá znalosť: arabský jazyk

ZÁUJMY a INÉ AKTIVITY

Fitness, spev francúzskych šansónov, politické dianie, potápanie.

Vízia pre rozvoj RRZ

I. Charakteristika

Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (ďalej len „RRZ“) je nezávislý orgán monitorovania a hodnotenia vývoja hospodárenia Slovenskej republiky a hodnotenia plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti. Bola zriadená Ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti. Jej zriadeniu predchádzali dlhodobé diskusie o nevyhnutnosti nezávislého monitorovania makroekonomického a fiškálneho vývoja v SR a jej zriadenie bolo inšpirované podobnými fiškálnymi inštitúciami v iných krajinách EÚ a OECD.

Medzi hlavné výstupy RRZ patria dve pravidelné správy:

- **Správa o dlhodobej udržateľnosti verejných financií vrátane základného scenára a určenia ukazovateľa dlhodobej udržateľnosti každoročne k 30. aprílu a vždy do 30 dní po prerokovaní programového vyhlásenia vlády a vyslovení dôvery vláde**
- **Správa o hodnotení plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a pravidiel rozpočtovej transparentnosti za predchádzajúci rozpočtový rok. Túto správu predkladá i na rokovanie národnej rady každoročne do 31. augusta.**

Okrem uvedeného RRZ vypracováva a zverejňuje z vlastného podnetu stanoviská k legislatívnym návrhom predkladaným na rokovanie národnej rady najmä z hľadiska dôsledkov na rozpočet verejnej správy a dlhodobú udržateľnosť verejných financií. Vykonáva i ďalšie činnosti súvisiace s monitorovaním a hodnotením vývoja hospodárenia Slovenskej republiky a hodnotením plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti. RRZ taktiež publikuje i iné indikátory dlhodobej udržateľnosti verejných financií ako sú rozpočtový semafor, aktuálna hodnota hrubého dlhu na HDP, simulácia vplyvov štrukturálnych reforiem na verejné financie či výpočet dôchodkového veku.

II. Návrhy na zlepšenie

RRZ je v súčasnosti úspešnou inštitúciou v oblasti monitorovania fiškálneho vývoja SR. Napriek tomu si myslím, že je možné jej ďalšie zlepšenie s cieľom zvýšenia jej autority na domácej i medzinárodnej scéne. Z môjho pohľadu je dôležité zefektívnenie resp. zmena fungovania RRZ v týchto oblastiach:

1/ Aktívne zapájanie sa RRZ do diskusií s vládou SR o možnom otvorení Ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, s cieľom jeho posilnenia a úpravy, avšak pri zachovaní silného rámca rozpočtovej zodpovednosti a nezávislosti RRZ.

V dôsledku koronakrízy je nepochybné, že dôjde k celosvetovému poklesu ekonomickej výkonnosti ako aj k zhoršeniu stavu verejných financií v globálnom meradle. SR ako malá a otvorená ekonomika sa tomuto vývoju nevyhne a prognózy dnes hovoria o poklese HDP o viac ako 10%. Podobné percento deficitu sa pravdepodobne dotkne aj verejných financií. V tejto situácii je jasné, že limity verejného dlhu stanovené v ústavnom zákone budú

prekročené a tak sa objavili aj diskusie o otvorení Ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti. Už dnes výška hrubého dlhu dosahuje takmer 50% HDP a s veľkou pravdepodobnosťou bude čoskoro prekročený a dosiahne už pravdepodobne koncom tohto roka 60% HDP. Podľa aktuálneho zákona dlhových stropov by malo prísť k tomu, aby vláda požiadala národnú radu o vyslovenie dôvery vláde.

V súčasnosti sa však uplatňuje na toto ustanovenie výnimka (úniková klauzula) na obdobie 24 mesiacov od schválenia programového vyhlásenia vlády a vyslovenia dôvery vláde. Otázne je aj naplnenie ďalších dvoch výnimiek (medziročný pokles HDP o 12%, resp. ak by výdavky súvisiace s odstraňovaním následkov živelných pohrôm a prírodných katastrof dosiahli najmenej 3% HDP), ktoré by predĺžili výnimky z uplatňovania dlhovej brzdy až na 36 mesiacov. Naplnenie tejto druhej výnimky však bude známe až v priebehu budúceho roka, po vyhlásení oficiálnych údajov Štatistickým úradom SR. V tejto súvislosti sa objavili už i úvahy, dlhová brzda by mohla byť vypnutá na obdobie nasledujúcich 5 rokov, čo by znamenalo zníženie významu RRZ a oslabenie rámca fiškálnej disciplíny.

Z uvedeného je zrejmé, že bude potrebné o zákone diskutovať, nakoľko je už 9 rokov bez zmeny a je isté, že na bezprecedentnú situáciu, v ktorej sa z dôvodu koronakrízy SR nachádza, je potrebné reagovať. Je možné otvoriť diskusie o posudzovaní aktuálneho hrubého dlhu v porovnaní s čistým dlhom, prípadne doplniť do zákona jasne pomenovanú výnimku z dlhových pásiem na obdobie pandémie a istý čas po nej. Zároveň je možné diskutovať o úprave dlhových pásiem, nakoľko za súčasného nastavenia by v strednodobom až dlhodobom horizonte ich splnenie bolo nereálne.

Rovnako ale považujem za nevyhnutné pozrieť sa aj druhú stranu mince. Ak by sa otvorila dlhová brzda a sankčné pásma, bolo by nevyhnutné ponechať aktuálne platnú prísnu fiškálnu stratégiu a rámec na zachovanie a posilnenie dlhodobej udržateľnosti verejných financií vrátane kompetencií RRZ v tejto oblasti. Návrhy na uvoľnenie fiškálnej disciplíny verejnej správy by mali byť z tejto diskusie vynechané a nezávislosť RRZ by mala byť podčiarknutá. RRZ by mala byť v týchto diskusiách vyzdvihnutá a vláda SR by mala jasne deklarovať, že nebude zasahovať do kompetencií RRZ v prípadnej úprave uvedeného zákona. Rovnako by malo byť v prípade uvoľnenia fiškálnej disciplíny v krátkodobom horizonte do zákona doplnené iné fiškálne pravidlo, ideálne vo forme **výdavkových stropov** na jednotlivé oblasti. To by malo byť nastavené s cieľom dosiahnutia dlhodobej udržateľnosti verejných financií a efektívneho vynakladania výdavkov v jednotlivých kapitolách. Zároveň by bolo zárukou tlaku na štrukturálne reformy, zárukou proticyklickej fiškálnej politiky v dlhodobom horizonte a umožnilo by vytvoriť si rezervy do budúcnosti.

2/ Spolupráca s inštitúciami v SR

V správe OECD o RRZ boli vyjadrené isté výhrady k získavaniu dát RRZ ako aj k spolupráci orgánov ako NBS, MF SR či Štatistického úradu SR s RRZ.

- **Národná banka Slovenska:** napriek faktu, že rada je financovaná z rozpočtu NBS, ide o nezávislú inštitúciu, čo by bolo vhodné podčiarknuť. Jednak RRZ v súčasnosti sedí v priestoroch NBS, rovnako je závislá od jej financovania. Bolo by vhodné podpísať s NBS memorandum o presnom termíne poskytovania finančných prostriedkov RRZ ako aj stanoviť mechanizmus výpočtu tohto príspevku. Podčiarklo by to nezávislosť, dlhodobú stabilitu a predvídateľnosť finančných zdrojov RRZ.
- **Ministerstvo financií SR:** hoci spolupráca RRZ s MF SR je dlhodobo veľmi dobrá a mnohí pracovníci RRZ prišli práve z MF SR, úzka spolupráca oboch týchto inštitúcií je pre objektívne správy RRZ o udržateľnosti verejných financií kľúčová. V praxi však môžu mať odlišné ciele, nakoľko MF SR je riadené politickými nominantmi, ktorí môžu preferovať politické ciele pred objektívnym hodnotením. Ako uvádza posledná správa OECD o RRZ, Rada mala v nedávnom období ťažkosti so získavaním včasných a komplexných údajov, aj od MF SR. Vypracovanie **memoránd o porozumení** medzi RRZ a ministerstvom financií, na posilnenie režimu spoločného využívania údajov by mohlo pomôcť tejto spolupráci. Rovnako, RRZ by mala zverejňovať súhrnné štatistiky o odpovediach na jej žiadosti o prístup k informáciám s cieľom podnietiť efektívnu a včasnú výmenu informácií s MF SR.
- **Štatistický úrad:** rovnako ako v prípade spolupráce s MF SR, aj spoluprácu so Štatistickým úradom by bolo dobre sformalizovať prostredníctvom memoranda o porozumení medzi RRZ a Štatistickým úradom.

3/ Participácia RRZ na daňových prognózach

V správe OECD boli vyjadrené isté obavy v súvislosti s presnosťou daňových prognóz v uplynulých rokoch. Hoci sa nejedná o obavy z technického hľadiska alebo o chyby, podľa správy „*namieste sú všeobecnejšie otázky týkajúce sa efektívnosti fungovania Výboru pre daňové prognózy, a to najmä vzhľadom na skutočnosť, že parlament a vláda SR vykonali v uplynulých rokoch úpravy v daňovej prognóze, ktorú výbor schválil. V súčasnosti obom výborom pre prognózy predsedá ministerstvo financií, pričom úloha RRZ je skôr obmedzená.*“

V tejto súvislosti by stálo za úvahu otvoriť diskusiu o aktívnejšom zapájaní sa RRZ do daňových prognóz tak, aby bolo minimálne rovnocenným partnerom MF SR v tejto diskusii. Rovnako, ak rada nebude súhlasiť s úpravou daňovej prognózy, mala by jasne komunikovať svoj postoj a dôvody.

4/ Participácia RRZ na makroekonomických prognózach

Rovnako ako v prípade daňových prognóz, je potrebné zintenzívniť zapájanie sa RRZ do tohto výboru. RRZ by sa mala stať riadnym členom Výboru pre makroekonomické prognózy a aktívne sa zapájať do diskusií na tomto výbore. Postupne by mala RRZ aktívnejšie komunikovať

svoje postoje k makroekonomickým dopadom politik, tak ako je to v iných štátoch EÚ. Táto aktivita je ale podmienená navýšením personálnych kapacít RRZ, ako uvádzam v bode 6.

5/ Komunikácia RRZ

Doterajší relatívne konzervatívny prístup RRZ ku komunikácii bol zrejme odôvodnený v istých situáciách, z môjho pohľadu bol však až príliš konzervatívny a v prípade legislatívnych návrhov s výrazným dopadom na verejné financie som nepostrehol aktívnejšiu a kritickú komunikáciu RRZ ohľadne dopadov na verejné financie. Príkladom sú návrhy na výrazné zadlžovanie SR s cieľom výstavby diaľnic, výrazné zvýšenia, následne návrhy na zrušenie bankového odvodu, 13. dôchodky, či masívna výstavba nájomných bytov. Komunikácia RRZ bola zameraná skôr na úzko špecializované témy so zainteresovanými subjektmi. Bolo by preto vhodné komunikáciu výrazne posilniť, aktívne sa zúčastňovať i na podujatiach pre širokú verejnosť a vysvetľovať problematiku udržateľnosti verejných financií i širšej verejnosti. Posilnenie spolupráce s NR SR by bolo taktiež žiadúce.

6/ Miernne posilnenie personálnych kapacít RRZ

Obmedzené ľudské zdroje RRZ v kombinácii s náročným pracovným programom znamená, že RRZ neustále využíva svoje kapacity v plnom rozsahu, čo predstavuje riziko z hľadiska kontinuity činnosti. Pre RRZ je preto vykonávanie proaktívnych činností, ako napr. kvantifikácia nákladov politik, zložitejšie. Miernym zvýšením počtu analytických pracovníkov by sa mohli vyriešiť riziká, ktoré sú s tým spojené. Okrem toho preskúmanie možností na zefektívnenie modelov RRZ spolu s úpravami pracovného procesu by takisto mohlo pomôcť RRZ pri vyčlenení väčších zdrojov na proaktívnu a novú činnosť.

7/ Vypracovanie transparentných kritérií a metodiky používanej pri kvantifikácii dopadov politik

S cieľom zabezpečiť a udržať vysokú úroveň transparentnosti, nestrannosti a odbornosti pri kvantifikácii dopadov politik je potrebné jednoznačne definovať ako rada kvantifikuje dopady vládnych politik, v súlade s pravidlami iných fiškálnych rád resp. v súlade s postupom používaným v medzinárodných organizáciách. Zároveň by sa týmto zabránilo spolitizovaniu stanovísk RRZ.

8/ Zavedenie ex post hodnotení prognóz hlavnými prognostickými inštitúciami

Ex post hodnoteniami prognóz by si RRZ zabezpečila zvýšenie svojho významu v rámci daňových a makroekonomických prognóz a mohla by sa presadiť ako vedúci orgán, ktorý by mal predsedáť obom výborom s cieľom zabezpečenia ich nezávislosti. Postupne by si prognózy schválené výbormi mohla osvojiť a používať aj vláda SR. Takýto proces by zvýšil nezávislosť a transparentnosť celkovej tvorby verejnej politiky v SR.

9/ Zefektívnenie fungovania panelu expertov

V paneli expertov by mali byť ľudia dostatočne odborne zdatní so skúsenosťami z praxe a zároveň budú môcť venovať RRZ dostatok času. Súčasnú zloženie panelu expertov sa mi zdá príliš akademické a málo zamerané na prax. Hoci páni z aktuálneho panelu sú bezpochyby odborne zdatní v ekonómii s bohatými skúsenosťami, v súčasnosti sa mi zdajú byť príliš vzdialení chápaniu reality ekonomiky SR. Frekvencia ich zasadnutí je taktiež nízka, veď od zriadenia RRZ v roku 2012 mali iba štyri stretnutia, naposledy zasadali v roku 2018. Z môjho pohľadu je potrebné tento panel obmeniť a priniesť do panelu viac ľudí z praxe, nie iba z akademického prostredia.

10/ Rozšírenie pôsobenia RRZ aj do iných oblastí, najmä rozvinutie spolupráce s územnou samosprávou

Hoci aktuálne aktivity RRZ ako napríklad rozpočtový semafor alebo výpočet dôchodkového veku sú veľmi populárne a pomáhajú budovať reputáciu a dôveryhodnosť RRZ, mnohé iné aktivity a hodnotenia, ktoré RRZ vydáva sú málo známe a bolo by vhodné ich rozvinúť a ešte viac komunikovať navonok. Príkladom je napríklad projekcia vývoja príjmov obcí. Veľmi užitočný nástroj je už k dispozícii, avšak bolo by vhodné ho ešte viac rozšíriť na príslušné obce a mestské časti. To by bolo veľmi užitočnou pomôckou pre mestá a obce pri plánovaní svojich rozpočtov a najmä výdavkov. Sformalizovanie tejto spolupráce so ZMOS by taktiež stálo za úvahu. Druhou oblasťou by mohlo byť usmerňovanie samosprávy v politikách, ktoré majú na hospodárenie samospráv výrazný fiškálny dopad. Príkladom je nedávna štúdia o vysoko deficitnom dôchodkovom systéme obecných polícií, ktorý budú znášať mestá a obce. Tu by sa žiadalo takéto hodnotenia vypracovať a ex ante prediskutovať s predstaviteľmi územnej samosprávy, nie až ex post.

III. Záver

Horeuvedené návrhy majú za cieľ budovať na už získanej dôveryhodnosti a vysokej miere reputácie RRZ. Zvýšenie efektívnosti a rozvoj RRZ je však podmienený udržaním a zvýšením jej autonómie v zmysle Ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti. RRZ sa musí aktívne a vo väčšej miere podieľať na šírení jej názorov na makroekonomický a fiškálny vývoj nielen na špecializovaných fórach, ale aj na iných podujatiach. Rovnako sa RRZ musí pokúsiť prebrať vedúcu úlohu v makroekonomickom a fiškálnom prognózovaní a ako to dokázala prax v iných krajinách, ktoré majú efektívne fungujúce fiškálne rady, vlády by si mali tieto prognózy osvojiť vo svojich politikách.

Z uvedeného je zrejmé, že samotná existencia RRZ je pre posilnenie fiškálnej disciplíny a teda i dlhodobej udržateľnosti verejných financií SR nepostačujúca. Kľúčový je najmä silný a dlhodobý politický záväzok k dosiahnutiu strednodobých a dlhodobých fiškálnych cieľov. V kontexte prebiehajúcej koronakrízy a na ňu nadväzujúcej rozsiahlej finančnej a dlhovej krízy je v podmienkach SR dôležité ponechať silný rámec fiškálnej disciplíny v podobe Ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti a zároveň posilniť úlohu RRZ a jej nezávislosť. Iba v tom prípade bude možné udržať jej dôveryhodnosť, odbornosť ako aj rešpekt na domácej

i medzinárodnej scéne. V konečnom dôsledku to prinesie želaný efekt z pohľadu zabezpečenia dlhodobej udržateľnosti verejných financií.

Vypracoval: Ing. Libor Gula, M.A., jún 2020