Obsah

Zhrnutie **2**

1. VÝVOJ MAKROEKONOMICKÉHO PROSTREDIA **3**

2. VÝVOJ VEREJNÝCH FINANCIÍ **4**

2.1. Vývoj rozpočtu verejnej správy v roku 2025 4
2.1.1. Aktualizácia daní a odvodov 5
2.1.2. Vzťahy s rozpočtom EÚ 7
2.1.3. Vybrané výdavky štátneho rozpočtu 8
2.1.4. Hospodárenie vybraných subjektov verejnej správy 9
2.1.5. Fondy sociálneho poistenia 10
2.1.6. Dividendy v rámci štátneho rozpočtu 10
2.1.7. Hospodárenie samospráv bez daňových príjmov 10
2.1.8. Výdavky na zdravotníctvo 11
2.2. Limit verejných výdavkov 12

3. DLH VEREJNEJ SPRÁVY **13**

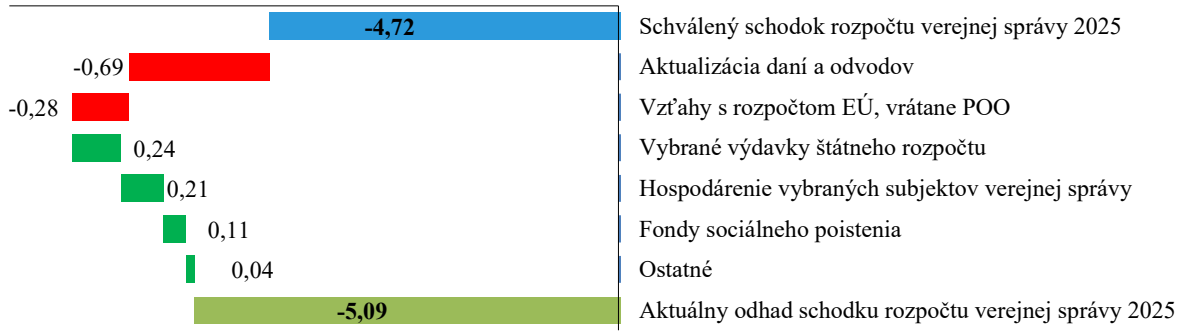
Zhrnutie

Ministerstvo financií SR v súlade s princípom transparentnosti a na základe § 30 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov zverejňuje očakávanú skutočnosť bežného rozpočtového roka, vrátane očakávaného plnenia limitu verejných výdavkov, v porovnaní so schváleným rozpočtom verejnej správy na bežný rozpočtový rok na základe údajov k 30. júnu bežného roka dostupných v čase jej spracovania.

V porovnaní s plánmi rozpočtu je makroekonomické prostredie nepriaznivejšie, čo vychádza už z vývoja minulého roka. V roku 2024 slovenská ekonomika vzrástla o 2,1 %, najmä vďaka domácemu dopytu, pričom spotrebu domácností podporila zmierňujúca sa inflácia a stabilný trh práce. **V tomto roku je plnenie rozpočtu opäť ovplyvnené najmä externými šokmi zo zahraničia. V roku 2025 sa očakáva spomalenie slovenského hospodárstva, pričom HDP vzrastie o 1,3 %.** Oproti rozpočtu bol rast reálneho HDP v prognóze revidovaný smerom nadol o 1 percentuálny bod, čo je spôsobené najmä neistotou v oblasti globálneho obchodu a zavedením amerických ciel poškodzujúcich export.

Hospodárenie rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 2010 sa v roku 2025 očakáva na úrovni **-5,09 % HDP**, čo oproti schválenému rozpočtu na úrovni -4,72 % HDP predstavuje zhoršenie hospodárenia o 379 mil. eur.

Najvýznamnejšie vplyvy na schodok rozpočtu verejnej správy 2025 (v % HDP)



Zdroj: MF SR

Aktuálny odhad výdavkov rozpočtu verejnej správy spadajúcich pod limit verejných výdavkov v sume 60,8 mld. eur je pod limitom verejných výdavkov subjektov verejnej správy a ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy rozpočtovaných v rozpočte verejnej správy na rok 2025, ktorý Národná rada SR schválila svojim uznesením č. 699 z 03. decembra 2024 v sume 61,1 mld. eur.

Spomalenie ekonomiky sa výraznejšie podpíše aj pod očakávaný dlh v roku 2025, ktorý dosiahne 61,6 % HDP. Ministerstvo financií zvýšilo odhadovanú úroveň hrubého dlhu v aktuálnom roku oproti prognóze v rozpočte o 2 percentuálne body. Hlavným faktorom revízie nahor je zníženie očakávaného rastu ekonomiky.

1. VÝVOJ MAKROEKONOMICKÉHO PROSTREDIA

V porovnaní s plánmi rozpočtu je makroekonomické prostredie nepriaznivejšie, čo vychádza už z vývoja minulého roka. V roku 2024 slovenská ekonomika vzrástla o 2,1 %, najmä vďaka domácemu dopytu, pričom spotrebu domácností podporila zmierňujúca sa inflácia a stabilný trh práce. Popri vonkajšej výzve slabého rastu eurozóny si Slovensko zároveň udržalo stabilnú zamestnanosť a mierny rast miezd, no oproti prognóze v rozpočte ide o negatívnejší vývoj. Investičná aktivita zaznamenala ku koncu roka mierny nárast v dôsledku zvýšeného čerpania z Plánu obnovy a odolnosti (POO) a domácnosti uskutočnili preventívne nákupy pred zvýšením DPH. Celkové investície však boli obmedzené pomalým čerpaním fondov EÚ.

V tomto roku je plnenie rozpočtu opäť ovplyvnené najmä externými šokmi zo zahraničia. V roku 2025 sa očakáva spomalenie slovenského hospodárstva, pričom HDP vzrastie o 1,3 %. Oproti rozpočtu bol rast reálneho HDP v prognóze revidovaný smerom nadol o 1 percentuálny bod, čo je spôsobené najmä neistotou v oblasti globálneho obchodu a zavedením amerických ciel poškodzujúcich export. Slabý dopyt zo strany kľúčových obchodných partnerov vrátane Nemecka a krajín V3 v kombinácii s konsolidáciou verejných financií mierne obmedzí spotrebu domácností aj zamestnanosť. Tvorba hrubého fixného kapitálu vykáže revíziu smerom nadol. Napriek týmto výzvam bude investičná aktivita čiastočne podporená využívaním prostriedkov z POO. V celej ekonomike sa prejaví nižší cenový vývoj z dôvodu zastropovania cien plynu a tepla, s ktorými pôvodne rozpočet nerátal. Aj priemerná inflácia tak bude nižšia než sa očakávalo v rozpočte. Trh práce zaznamená pokles zamestnanosti o 0,2 %, čo je spôsobené slabším zahraničným dopytom a reštriktívnou rozpočtovou politikou, popri štrukturálnych výzvach na trhu práce ako je demografický pokles a chýbajúce zručnosti na trhu práce. Dopad však zmierni ďalší prísun investícií z POO a upokojenie silnej vlny predčasných odchodov do dôchodku.

Júnová makroekonomická prognóza vykazuje viacero pozitívnych a negatívnych rizík. Najvýznamnejšie negatívne riziká vyplývajú zo zvýšeného geopolitického napätia a rastúceho protekcionizmu v globálnom obchode, najmä z amerických ciel zameraných na európsky tovar vrátane automobilov. Tento vývoj hrozí znížením exportnej výkonnosti, utlmením zahraničného dopytu a obmedzením investícií a zamestnanosti. Medzi ďalšie riziká smerom nadol patrí potenciálne nižšie využívanie fondov POO a šoky v cenách energií, vyplývajúce z potenciálnej eskalácie konfliktu na Blízkom východe. Na druhej strane, zlepšenie podnikateľskej nálady podporené uvoľnenejšou menovou politikou Európskej centrálnej banky a potenciálna stabilizácia priemyselnej výkonnosti eurozóny by mohli zvýšiť dopyt po exporte a obnoviť dôveru investícií.

Vybrané ukazovatele vývoja ekonomiky (rast v % ak nie je uvedené inak)	2024	2025	rozdiel oproti prognóze RVS2024* 2024	2025	Kumulatívne
Hrubý domáci produkt					
HDP, s.c.	2,1	1,3	-0,2	-1,0	-1,2
HDP, b.c. (mld. €)	131,0	137,0	-1,3	-4,0	-5,3
Súkromná spotreba, s.c.	2,9	0,7	0,0	-0,6	-0,6
Súkromná spotreba, b.c.	6,5	4,6	0,5	-2,3	-1,8
Vládna spotreba	3,7	0,7	0,2	0,6	0,8
Fixné investície	1,8	4,6	2,1	-6,0	-3,9
Export tovarov a služieb, s.c.	0,3	2,0	-1,5	-1,8	-3,2
Import tovarov a služieb, s.c.	2,3	3,5	-2,5	-3,2	-5,7
Trh práce					
Zamestnanosť (štat. výkazníctvo)	-0,2	-0,2	-0,1	-0,6	-0,7
Mzdy, nominálne	6,6	5,0	-0,3	-0,9	-1,2
Mzdy, reálne	3,7	1,1	-0,3	0,6	0,3
Miera nezamestnanosti	5,3	5,4	0,0	0,2	0,1
Inflácia					
CPI	2,8	3,9	0,0	-1,5	-1,5

** Rozdiely voči prognóze VpMP zo septembra 2024 analyticky upravené o revíziu údajov ŠÚ SR,* *Zdroj: ŠÚ SR, MF SR*

2. VÝVOJ VEREJNÝCH FINANCIÍ

Cieľom správy je popísať vývoj verejných financií v priebehu roka ako aj predpokladaný odhad hospodárenia verejných financií za rok 2025, a to identifikovaním najvýznamnejších vplyvov na schodok rozpočtu verejnej správy[1]. Aktuálny odhad hospodárenia rozpočtu verejnej správy je zostavený na základe júnovej makroekonomickej a daňovej prognózy, upraveného štátneho rozpočtu a jeho čerpania k 30. júnu 2025 a podkladov za ostatné subjekty rozpočtu verejnej správy predložených ministerstvu financií.

V Prílohe č. 1 je uvedený predpokladaný vývoj príjmov a výdavkov rozpočtu verejnej správy v roku 2025 v metodike ESA 2010.

V prílohe č. 2 je uvedený vývoj štátneho rozpočtu k 30. júnu 2025 na hotovostnej báze.

2.1. Vývoj rozpočtu verejnej správy v roku 2025

Hospodárenie rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 2010 sa v roku 2025 očakáva na úrovni **-6,98 mld. eur** (**-5,09 % HDP**), čo oproti schválenému rozpočtu na úrovni -6,60 mld. eur (-4,72 % HDP) predstavuje zhoršenie hospodárenia o 379 mil. eur.

Najvýznamnejšie rozdiely oproti schválenému rozpočtu podľa vybraných príjmových a výdavkových položiek, resp. hospodárenia jednotlivých subjektov rozpočtu verejnej správy zobrazuje nasledovná tabuľka.

[1] Znamienko (+) predstavuje pozitívny vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy (znižuje ho) a znamienko (-) predstavuje negatívny vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy (zvyšuje ho).

(na akruálnej nekonsolidovanej báze)	v mil. eur	% HDP
Schválený schodok rozpočtu verejnej správy 2025	**-6 603**	**-4,72**
Aktualizácia daní a odvodov	-952	-0,69
Vzťahy s rozpočtom EÚ, vrátane POO	-388	-0,28
Vybrané výdavky štátneho rozpočtu	329	0,24
Hospodárenie vybraných subjektov verejnej správy	285	0,21
Fondy sociálneho poistenia	151	0,11
Dividendy v rámci štátneho rozpočtu	99	0,07
Hospodárenie samospráv bez daňových príjmov	65	0,05
Výdavky na zdravotníctvo	14	0,01
Ostatné	19	0,01
Aktuálny odhad schodku rozpočtu verejnej správy 2025	**-6 983**	**-5,09**
HDP v b. c.	*137 049*	

Zdroj: MF SR

2.1.1. Aktualizácia daní a odvodov

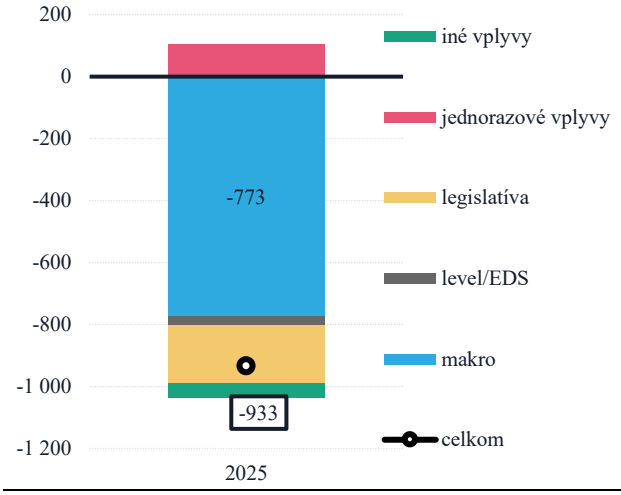
Aktualizáciou daňovej prognózy dochádza k **negatívnemu vplyvu** na schodok rozpočtu verejnej správy v roku 2025 na úrovni **952 mil. eur**. Ide najmä o výpadok daňových príjmov štátneho rozpočtu, územnej samosprávy a odvodov do zdravotných poisťovní. V rámci odvodov do Sociálnej poisťovne sa očakáva mierne zlepšenie oproti schválenému rozpočtu. Kvantifikácia uvedených rozdielov je v nasledujúcej tabuľke.

Aktualizácia daní a odvodov (v mil. eur; na akruálnej báze; bez platieb štátu)	**-952**
Daňové príjmy verejnej správy spolu	-921
Daňové príjmy ŠR	*-879*
Samostatné účty	*2*
Štátne finančné aktíva	*0*
Daňové príjmy obcí	*-18*
Daňové príjmy VÚC	*-26*
Daňové príjmy Rozhlasu a televízie Slovenska	*0*
Environmentálny fond	*-1*
Sociálna poisťovňa (EAO+dlžné)	42
Zdravotné poisťovne (EAO+dlžné)	-54
Sankcie	-3
Výdavky na verejnoprospešný účel	5
Daňové kredity	-20

Zdroj: MF SR

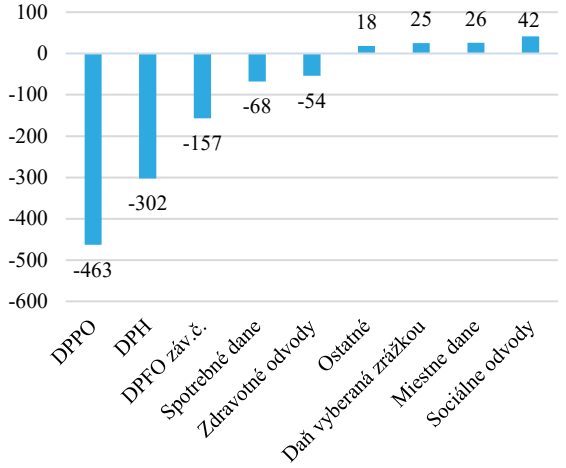
Aktuálna prognóza Výboru pre daňové prognózy z júna 2025 predpokladá pokles daňových a odvodových príjmov oproti schválenému rozpočtu o 933 mil. eur (bez sankcií). Oproti predpokladom rozpočtu sa očakáva nižší rast HDP, spotreby domácností aj miezd a zamestnanosti. Spomalenie rastu makroekonomických ukazovateľov a negatívne vplyvy legislatívnych zmien sú len mierne kompenzované jednorazovými vplyvmi. Horší ekonomický výhľad sa premietol do legislatívnych vplyvov, kde sa očakávajú nižšie príjmy z korporátnej dane aj DPH. Príjmy samospráv očakávajú vyššie príjmy zo zvýšenia sadzieb daní z nehnuteľností aj niektorých špecifických daní (viac v tabuľke).

Zmena odhadu výberu daní a odvodov v roku 2025 voči RVS – (podľa jednotlivých faktorov, v mil. eur)



Zdroj: MF SR

Zmena odhadu výberu daní a odvodov voči RVS (podľa vybraných daní, rok 2025, v mil. eur)



Zdroj: MF SR

Odhad výnosu DPH je oproti rozpočtu nižší o 302 mil. eur. Za týmto vývojom stojí viacero faktorov, pričom kľúčovým je slabší výber dane v úvode roka. Výber DPH zaostal za rastom nominálnej spotreby, ktorá bola síce pozitívna, no nedosiahla očakávané úrovne najmä v dôsledku spomalenia ekonomickej aktivity. K zníženému odhadu prispeli aj legislatívne úpravy vyplývajúce z nových ekonomických predpokladov. Ku kompenzácii negatívnych vplyvov prispela úprava odhadu jednorazových vplyvov v rámci čerpania prostriedkov v rámci Plánu obnovy a odolnosti a poskytovanej energopomoci domácnostiam.

Výnos daní a odvodov z práce je negatívne ovplyvnený slabším makroekonomickým vývojom v podobe nižšieho rastu miezd a mierneho poklesu zamestnanosti. Pri DPFO zo závislej činnosti je výnos znížený aj slabším plnením v jarných mesiacoch, ktoré pravdepodobne súvisí s výraznejším ročným zúčtovaním dane za predchádzajúci rok, kde sa ešte prejavili štedrejšie daňové bonusy na dieťa aj výrazne valorizované nezdaniteľné časti základu dane z roku 2024. Pri zdravotných odvodoch je negatívny vplyv makroekonomických faktorov čiastočne kompenzovaný lepším výberom a pri sociálnych odvodoch dokonca efekt lepšieho plnenia prevyšuje nad negatívnymi faktormi.

Očakávaný výnos firemnej dane na rok 2025 je nižší o 463 mil. eur v porovnaní s rozpočtom. Hlavnými príčinami zníženia odhadovaného výnosu dane sú negatívny vývoj makroekonomického prostredia a pokles úrovne ziskovosti podnikov. Podľa údajov Štatistického úradu SR aj na základe prvých daňových priznaní sa firmám v roku 2024 nepodarilo zopakovať silné rasty ziskovosti z predošlých rokov a podobný vývoj sa očakáva aj v tomto roku. Vyvažujúcim faktorom ovplyvňujúcim výnos je znovuzavedenie minimálnej dane z roku 2024 a zvýšenie sadzby dane na 24 % pre podniky so zdaniteľnými príjmami nad 5 mil. eur. V aktuálnom roku aj na horizonte prognózy existujú viaceré, najmä makroekonomické riziká popísané vyššie.

Za zvýšeným výberom na dani vyberanej zrážkou (o 25 mil. eur) je vyšší výnos zo zdanenia vkladov, dividend a taktiež vyššie príjmy z licenčných a iných poplatkov. Hoci priemerná úroková miera z vkladov už začala postupne klesať, výnosy zo zdanenia sa držia stále na vysokých hodnotách. Za vyššími príjmami z dividend sú z veľkej časti prvoplatitelia (firmy, ktoré prvý krát za sledované obdobie vyplatia dividendy), ktorých nie je možné do

prognózy vopred zahrnúť, ale aj pravidelne platiace firmy. Vyššie ako rozpočtované výnosy sú aj na ostatných zložkách zrážkovej dane.

Odhad výnosu spotrebných daní je oproti rozpočtu nižší spolu o 68 mil. eur. Na všetky dane negatívne pôsobí horší než očakávaný vývoj ekonomiky. Odhad výnosu spotrebnej dane z liehu je nižší o 28 mil. eur, aj z dôvodu poklesu efektívnej daňovej sadzby a v menšej miere aj z titulu aktualizácie legislatívy. Pod zníženým odhadom výnosu spotrebnej dane z tabakových výrobkov o 53 mil. eur sú tiež podpísané klesajúca efektívna daňová sadzba, aktualizácia legislatívy, ale aj jednorazový vplyv vo výške 25 mil. eur. Táto suma pripadla k výnosu za rok 2024, hoci patrí do zdaňovacieho obdobia roka 2025. Odhad výnosu novej dane zo sladených nealkoholických nápojov sa zvyšuje o 20 mil. eur, po tom čo sa nepotvrdil predpoklad minimálnych výnosov v prvých mesiacoch fungovania dane.

Vplyvy legislatívy na výnos daní v roku 2025 (ESA 2010, v mil. eur) – vplyv aktualizácie oproti RVS	
DPPO - nová sadzba vo výške 24 % pre firmy so zdaniteľným príjmom nad 5 mil. eur	-77
Daň z finančných transakcií	-39
Zdaňovanie štátnych dlhopisov	-42
Reforma DPH (23/19/5 %)	-18
Zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov - od 1.2.2024	-18
Zníženie DPH na štátom podporované nájomné bývanie z 23 % na 5 % (znovuobnovenie schémy začiatkom roka 2025)	-16
Zavedenie dane zo sladených nealkoholických nápojov	22
Ostatné	-39
Úprava sadzieb miestnych daní na úrovni obcí (dane z nehnuteľností, dane za špecifické služby)	39
Vplyv celkom	**-187**

Zdroj: MF SR

2.1.2. Vzťahy s rozpočtom EÚ

Vzťahy s rozpočtom EÚ majú **negatívny vplyv** na hospodárenie rozpočtu verejnej správy na úrovni **388 mil. eur**. Negatívny vplyv má zvýšená DPH v súvislosti s realizáciou Plánu obnovy a odolnosti na úrovni 226 mil. eur a zaznamenanie korekcií (nezrovnalostí) na úrovni 132 mil. eur. Pri odvode do rozpočtu EÚ sa oproti rozpočtovanej úrovni očakáva prekročenie o 30 mil. eur, a to z dôvodu aktualizácie vlastných zdrojov rozpočtu EÚ a navýšenia platieb na rozvoj vidieka. Spolufinancovanie k EÚ fondom sa očakáva približne na úrovni schváleného rozpočtu.

Pre informáciu uvádzame aj predpokladané čerpanie prostriedkov z rozpočtu EÚ a prostriedkov Plánu obnovy a odolnosti. Tieto nemajú v zmysle metodiky ESA 2010 vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy.

Výdavky štátneho rozpočtu (v mil. eur; na hotovostnej báze)	Rozpočet	OS	Rozdiel
Prostriedky z rozpočtu EÚ	2 142,3	2 171,5	29,2
Prostriedky Plánu obnovy a odolnosti	1 205,5	3 044,3	1 838,8

Zdroj: MF SR

2.1.3. Vybrané výdavky štátneho rozpočtu

V rámci vybraných výdavkov štátneho rozpočtu sa očakáva **nečerpanie na úrovni 329 mil. eur**.

Vybrané výdavky štátneho rozpočtu (v mil. eur; na akruálnej báze)	**329**
Rezerva na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia	201
Akrualizácia výdavkov na vojenskú techniku	160
Výdavky na Sociálnu inklúziu	120
Kompenzácia vplyvu na limit verejných výdavkov	50
Štátny dlh	-52
Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií	-151
Hotovostné výdavky štátneho rozpočtu	*0*
Energopomoc vyplatená v r.2025 za r.2024	*94*
Energopomoc vyplatená v r.2026 za r.2025	*-110*
SPP, a. s. - ESA 2010 metodické zvýšenie dotácií	*-63*
MHTH, a. s. - ESA 2010 metodické zvýšenie dotácií	*-32*
MH SR - všeob.hosp.záujem naplnenia zásobníkov plynu	*-40*

Zdroj: MF SR

V rámci očakávanej skutočnosti čerpania výdavkov štátneho rozpočtu je zapracované nečerpanie zostatku „Rezervy na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia“ na úrovni 201 mil. eur. Vzhľadom na to, že z tejto rezervy bolo zabezpečené financovanie pomoci obciam a samosprávnym krajom na vyplatenie 800 eur odmeny pre zamestnancov v originálnych kompetenciách na úrovni 97 mil. eur[2], nie je možné túto rezervu viazať v celom rozpočtovanom objeme.

Časové rozlíšenie čerpania (akrualizácia) výdavkov na vojenskú techniku do budúcich rokov má aktuálne, oproti schválenému rozpočtu, pozitívny vplyv na schodok rozpočtu verejnej správy vo výške 160 mil. eur.

V rámci výdavkov na štátne sociálne dávky sa očakáva nečerpanie výdavkov štátneho rozpočtu na úrovni 120 mil. eur, a to najmä v súvislosti s úsporou v rámci rodičovského príspevku na úrovni 91 mil. eur z dôvodu kontinuálneho poklesu počtu poberateľov, nižšieho čerpania dávok v hmotnej núdzi na úrovni 7 mil. eur a ostatných dávok o 23 mil. eur, a to najmä z dôvodu nižších výdavkov na dôchodky hradené štátom.

S cieľom dodržania limitu výdavkov štátneho rozpočtu súvisiaceho s dvojitým zaznamenaním výdavkov v rámci imputovaného poistného[3] sa očakáva nečerpanie výdavkov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na úrovni 50 mil. eur.

V rámci vplyvu operácií súvisiacich s obsluhou štátneho dlhu sa očakáva negatívny vplyv na úrovni 52 mil. eur. V rámci hotovostných výdavkov štátneho rozpočtu sa očakáva úspora na úrovni 19 mil. eur, ktorá je negatívne ovplyvnená akrualizáciou príjmových a výdavkových operácií súvisiacich s obsluhou štátneho dlhu na úrovni 71 mil. eur.

[2] Uznesenie Vlády SR č. 291/2025 a 338/2025

[3] Ide o benefity, ktorými zamestnávateľ poskytuje finančnú pomoc zamestnancom mimo tradičných poistných schém. V zmysle metodiky ESA 2010 úprava „dupľuje“ výdavky subjektu na kompenzáciách zamestnancov (poistné). Ide o sumár hotovostných výdavkov na prídel do sociálneho fondu, na odstupné, na odchodné, na nemocenské dávky, na úrazové dávky, peňažné náležitosti v ozbrojených silách a ozbrojených zboroch. Aby sa zabezpečila neutralita hospodárenia rozpočtu verejnej správy sa v rovnakej výške navyšujú ESA 2010 príjmy subjektu na prijatom poistnom.

Výdavky na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií[4] majú negatívny dopad vo výške 151 mil. eur. Vyššie čerpanie hotovostných výdavkov, oproti schválenému rozpočtu (235 mil. eur), na úrovni 87 mil. eur bude realizované realokáciou výdavkov v rámci schváleného rozpočtu bez negatívneho vplyvu na schodok štátneho rozpočtu. Negatívny vplyv vzniká cez položky časového rozlíšenia čerpania výdavkov energopomoci medzi jednotlivými rokmi 2024 až 2026, ktoré sú zachytené vo vyššie uvedenej tabuľke. Vláda SR svojim uznesením č. 267/2025 zo dňa 21. mája 2025 schválila všeobecný hospodársky záujem na zabezpečenie bezpečnosti dodávok plynu prostredníctvom zaistenia zásob plynu v podzemných zásobníkoch zemného plynu v Slovenskej republike v roku 2025. Uvedené predstavuje na rok 2025 negatívny vplyv na úrovni 40 mil. eur (hotovostné plnenie bude realizované v roku 2026 na úrovni 57 mil. eur).

2.1.4. Hospodárenie vybraných subjektov verejnej správy

V rámci priebežného monitoringu vývoja verejných financií identifikuje ministerstvo financií najväčšiu odchýlku v hospodárení najmä u týchto subjektov.

Hospodárenie vybraných subjektov verejnej správy (v mil. eur; na nekonsolidovanej báze)	**285**
Valaliky industrial park, s. r. o.	108
Spoločnosti rezortu dopravy (ŽSR, ZSSK, a. s. a NDS a. s.)	90
Verejné vysoké školy	87

Zdroj: MF SR

Valaliky industrial park, s. r. o.
Pozitívny vplyv oproti rozpočtu súvisí najmä s predpokladaným posunom čerpania kapitálových výdavkov z dôvodu časového posunu prác pri budovaní priemyselného parku na úrovni 70 mil. eur a skutočným vyšším ako rozpočtovaným naplnením kapitálových príjmov spoločnosti z predaja pozemkov na úrovni 35 mil. eur.

Spoločnosti rezortu dopravy (ŽSR, ZSSK, a. s. a NDS a. s.)
V rámci uvedených spoločností rezortu dopravy sa očakáva zlepšenie hospodárenia na úrovni 90 mil. eur. Železnice Slovenskej republiky očakávajú zlepšenie hospodárenia o 43 mil. eur, ktoré súvisí najmä s posunom čerpania rozpočtovaných kapitálových výdavkov na projekty CEF. V rámci Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. sa predpokladá zlepšenie hospodárenia na úrovni 25 mil. eur, ktoré súvisí najmä s posunom čerpania rozpočtovaných kapitálových výdavkov z vlastných zdrojov. V prípade Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. sa predpokladá zlepšenie hospodárenia na úrovni 22 mil. eur, ktoré súvisí najmä s posunom čerpania rozpočtovaných kapitálových výdavkov zo zdrojov EÚ a z vlastných zdrojov.

Verejné vysoké školy
Zlepšenie hospodárenia verejných vysokých škôl na úrovni 87 mil. eur súvisí najmä s očakávaným vyšším ako rozpočtovaným plnením vlastných nedaňových príjmov vysokých škôl vrátane príjmov z podnikateľskej činnosti.

[4] Celkové očakávané výdavky energopomoci (vrátane zásobníkov plynu) v metodike ESA 2010 sú v roku 2025 na úrovni 473 mil. eur.

2.1.5. Fondy sociálneho poistenia

V rámci výdavkov fondov sociálneho poistenia sa predpokladá **úspora** na úrovni **151 mil. eur.**

Fondy sociálneho poistenia (v mil. eur; na akruálnej báze)	**151**
Výdavky dôchodkového poistenia	78
Výdavky nemocenského poistenia	103
Výdavky poistenia v nezamestnanosti	-29
Výdavky úrazového poistenia	1
Výdavky osobitného fondu	-2

Zdroj: MF SR

Odhad výdavkov dôchodkového poistenia sa oproti rozpočtu znížil o 78 mil. eur. Dôvodom je najmä nižší záujem o predčasný starobný dôchodok ku koncu roku 2024 v porovnaní s očakávaniami, ktorý sa premietol do nižšieho počtu novopriznaných dôchodkov v roku 2025. Nižšie úrovne žiadostí o predčasný dôchodok zároveň pretrvávajú aj v prvom polroku 2025.

V porovnaní s rozpočtom došlo k poklesu odhadovaných výdavkov nemocenského poistenia o 103 mil. eur. K revízii odhadu prispelo najmä nižšie čerpanie nemocenskej dávky a materskej a tehotenskej dávky. V prvom prípade ide pravdepodobne o vplyv novely, ktorou sa rozšírili kompetencie posudkových lekárov, kým v prípade materskej a tehotenskej dávky ide o dôsledok pokračujúceho poklesu počtu pôrodov, ktorého tempo prekročilo očakávania z obdobia zostavovania rozpočtu.

Zhoršená situácia na trhu práce má za následok zvýšenie očakávaných výdavkov poistenia v nezamestnanosti na úrovni 29 mil. eur. Dôvodom je súčasné vyššie čerpanie v kombinácii so zhoršeným očakávaným vývojom na trhu práce v druhom polroku.

2.1.6. Dividendy v rámci štátneho rozpočtu

Príjem z dividend od spoločností s majetkovou účasťou štátu sa očakáva oproti schválenému rozpočtu **vyšší o 99 mil. eur**. Ide najmä o vyššie dividendy od spoločností Slovenský plynárenský priemysel, a. s. o 81 mil. eur, Západoslovenská energetika, a. s. o 7 mil. eur, Stredoslovenská energetika Holding, a. s., Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s. a Javys, a. s. približne o 3 mil. eur.

2.1.7. Hospodárenie samospráv bez daňových príjmov

V rámci samospráv sa očakáva **prebytkové hospodárenie bez daňových príjmov**, a to **na úrovni 65 mil. eur**. Očakáva sa, že vyššie nedaňové príjmy a vyššie príjmy z grantov a transferov sa v rovnakej miere nepremietnu do zvýšeného čerpania výdavkov samosprávy.

Hospodárenie samospráv bez daní (v mil. eur; na nekonsolidovanej báze)	**65**
Nedaňové príjmy	58
Granty a transfery	724
Bežné výdavky	-232
Kapitálové výdavky	-497
Odpustenie NFV pre VÚC[2]	12

Zdroj: MF SR

Na základe dostupných údajov o vývoji skutočnosti sa odhaduje oproti schválenému rozpočtu na rok 2025 nárast iných ako daňových príjmov subjektov územnej samosprávy (obcí, vyšších územných celkov a dopravných podnikov) vo výške 782 mil. eur.

Bežné výdavky samospráv sa odhadujú vyššie o 232 mil. eur. V rámci kompenzácií zamestnancov obcí sa oproti rozpočtu predpokladá vyššie čerpanie na úrovni 41 mil. eur. Tovary a služby sa odhadujú vyššie o 25 mil. eur a bežné transfery o 166 mil. eur, a to z dôvodu premietnutia očakávaných zvýšených bežných grantov a transferov poskytovaných jednotlivými rozpočtovými kapitolami ŠR a zohľadnenia skutočného vývoja výdavkov subjektov územnej samosprávy v predošlom období.

Kapitálové výdavky samospráv sa odhadujú vyššie o 497 mil. eur, a to z dôvodu premietnutia očakávaných zvýšených kapitálových transferov poskytovaných jednotlivými rozpočtovými kapitolami ŠR.

2.1.8. Výdavky na zdravotníctvo

V rámci výdavkov na zdravotníctvo sa oproti schválenému rozpočtu očakáva **mierne nižšie čerpanie na úrovni 14 mil. eur**.

Výdavky na zdravotníctvo (v mil. eur; na nekonsolidovanej báze)	**14**
Výdavky na zdravotnú starostlivosť v rámci verejného zdravotného poistenia	43
Výplata akcionárov	-29
Záväzky zdravotníckych zariadení	0

V rámci verejného zdravotného poistenia sa očakáva mierne nižšie čerpanie výdavkov na zdravotnú starostlivosť vo výške 43 mil. eur, a to najmä v dvoch segmentoch zdravotníctva, konkrétne v ústavnej zdravotnej starostlivosti (19 mil. eur) a vo výdavkoch na lieky a dietetické potraviny (16 mil. eur). Tieto pozitíva kompenzujú zvýšené výdavky súvisiace s výplatou dividend akcionárom, a to najmä zdravotnej poisťovni Dôvera. V rámci zdravotníckych zariadení sa neočakáva vyššia medziročná zmena stavu záväzkov oproti schválenému rozpočtu, kde sa očakával medziročný nárast na úrovni 100 mil. eur.

2.2. Limit verejných výdavkov

Limit verejných výdavkov zahŕňa maximálnu výšku časovo rozlíšených konsolidovaných výdavkov verejnej správy v jednotnej metodike platnej pre Európsku úniu bez úrokových výdavkov, diskrečných príjmových opatrení, výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou, cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a jednorazových a iných dočasných opatrení[5].

Národná rada SR svojim uznesením č. 699 z 03. decembra 2024 schválila limity verejných výdavkov subjektov verejnej správy a ďalších súčastí rozpočtu verejnej správy rozpočtovaných v rozpočte verejnej správy na rok 2025, podľa prílohy k uzneseniu, v sume 61 051 mil. eur.

(v mil. eur; na akruálnej a konsolidovanej báze)	R 2025	OS 2025	OS - R
Výdavky rozpočtu verejnej správy	66 499	67 808	1 309
Úrokové náklady	-2 159	-2 229	-70
Prostriedky z rozpočtu Európskej únie	-1 174	-825	349
Spolufinancovanie k prostriedkom EÚ	-406	-380	26
Prostriedky mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	-1 206	-2 988	-1 782
Zahraničné granty	-459	-502	-43
Spolufinancovanie k zahraničným grantom	-31	-25	6
Cyklické výdavky na dávky v nezamestnanosti	-12	-11	1
Jednorazové výdavky	0	0	0
Výdavky rozpočtu verejnej správy spadajúce pod limit verejných výdavkov	**61 051**	**60 848**	**-203**
Schválený limit verejných výdavkov na rok 2025	61 143	61 143	0
Rozdiel	**-92**	**-295**	**-203**

Zdroj: MF SR

Aktuálny odhad výdavkov rozpočtu verejnej správy spadajúcich pod limit verejných výdavkov je v sume 60 848 mil. eur[6].

Z dôvodu horšieho vývoja daňových príjmov štátneho rozpočtu pristupuje ministerstvo financií k nečerpaniu „Rezervy na riešenie negatívnych vplyvov vývoja rozpočtového hospodárenia“ na úrovni 201 mil. eur, čo je hlavným dôvodom lepšieho plnenia limitu verejných výdavkov.

Okrem toho ministerstvo financií priebežne monitoruje a aktívne manažuje vývoj odchýlky od schváleného limitu verejných výdavkov a v prípade potreby je pripravené realizovať ďalšie opatrenia na jeho splnenie.

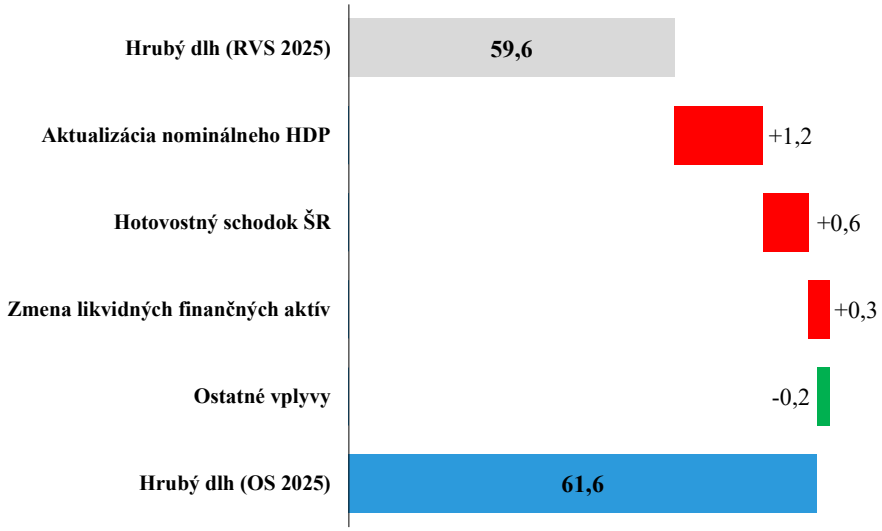
[5] Čl. 2 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263

[6] Súčasťou je aj aktualizácia „ESA inputov“ na základe jarnej notifikovanej skutočnosti za rok 2024, čo zvýšilo predpoklad výdavkov rozpočtu verejnej správy spadajúcich pod limit verejných výdavkov o 124 mil. eur.

3. DLH VEREJNEJ SPRÁVY

Spomalenie ekonomiky sa výraznejšie podpíše aj pod očakávaný dlh v roku 2025, ktorý dosiahne 61,6 % HDP. Ministerstvo financií zvýšilo odhadovanú úroveň hrubého dlhu v aktuálnom roku oproti prognóze v rozpočte o 2 percentuálne body (p. b.). Hlavným faktorom revízie nahor je zníženie očakávaného rastu ekonomiky aj inflácie, ktoré sa premietajú do dlhu najmä cez efekt menovateľa[7]. Oproti rozpočtu sa preto dlh v pomere k HDP zvyšuje o 1,2 p. b. Slabší nominálny výkon ekonomiky sa premieta aj do výpadku príjmov, a teda aj vyššieho očakávaného hotovostného schodku ŠR. K vyššiemu než plánovanému nárastu zadlženia však prispel ešte minuloročný vyšší hotovostný deficit, ktorý sa prehĺbil najmä ku koncu roka[8]. Kumulatívne tak vyššie deficity oproti pôvodným očakávaniam zvyšujú dlh o 0,6 p. b. Zadlženie v aktuálnom roku mierne vzrastie aj z titulu nárastu likvidných finančných aktív, keďže štát si tento rok na finančných trhoch požičia viac, ako sa očakávalo v rozpočte.

Rozdiely v aktuálnom odhade hrubého dlhu za rok 2025 oproti prognóze v rozpočte verejnej správy (% HDP)



Pozn.: Kumulatívne vplyvy za roky 2024 a 2025. RVS – rozpočet verejnej správy, OS 2025 – očakávaná skutočnosť *Zdroj: MF SR*

[7] V makroekonomickej prognóze zo septembra 2024 sa očakávalo, že nominálny HDP v roku 2025 dosiahne 139,9 mld. eur, aktuálna prognóza MF SR očakáva nominálne HDP nižšie až o 2,9 mld. eur.

[8] Za nárastom stáli najmä zvýšené výdavky štátneho rozpočtu v poslednom štvrťroku 2024 oproti predpokladom zahrnutých v očakávanej skutočnosti v čase zostavovania Rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027, a to v kapitole ministerstva obrany na investície do obranných systémov a na kompenzácie, a spolu s ministerstvom vnútra aj na tovary a služby a bežné transfery.