



IMPLEMENTAČNÝ PLÁN 2019

REVÍZIA VÝDAVKOV NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

17. DECEMBER 2018



IMPLEMENTAČNÝ PLÁN 2019

REVÍZIA VÝDAVKOV NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

Preambula

Vláda SR spustila projekt Hodnota za peniaze, v rámci ktorého plánuje zreformovať pravidlá, nastaviť procesy a posilniť inštitúcie, ktoré podporia prijímanie dobrých rozhodnutí vo verejnom záujme a významne zvýšia hodnotu za peniaze v slovenskom verejnom sektore.

Jedným z nástrojov Hodnoty za peniaze je kompletná revízia väčšiny verejných výdavkov. V roku 2016 prebehla revízia zameraná na zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu verejnej správy a v roku 2017 revízie výdavkov na vzdelávanie, politiky trhu práce a sociálne politiky a životné prostredie. Následne, v roku 2018, prebieha druhá revízia výdavkov na zdravotníctvo a revízie výdavkov na ohrozené skupiny, pôdohospodárstvo, zamestnanosť a odmeňovanie vo verejnej správe. Revízie výdavkov hodnotia účinnosť a efektívnosť výdavkov a identifikujú opatrenia, ktoré zvýšia hodnotu za peniaze z verejných financií, čím umožnia fiškálnu úsporu, lepšie verejné služby pre občanov (výsledky) a/alebo presun financií na priority vlády. Navrhujú opatrenia udržateľným spôsobom.

Implementácia opatrení definovaných v revíziách výdavkov je druhou fázou, ktorá sa realizuje v rokoch 2017 - 2020. Správne nastavenie merateľných ukazovateľov a definovanie východiskovej a cieľovej hodnoty predstavuje základ pre štvrtročný odpočet plnenia opatrení. Hodnotenie plnenia opatrení revízií výdavkov realizuje Implementačná jednotka Úradu vlády SR.

Implementačný plán 2019 implementuje definované opatrenia rýchlejšie, flexibilnejšie a transparentne. Zároveň stanovuje spôsob vykazovania plnenia opatrení revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie a napomáha dosahovať výsledky napĺňaním stanovených cieľov revízie výdavkov.

Tento Implementačný plán po dohode Úradu vlády SR a Ministerstva životného prostredia SR nastavuje spôsob a frekvenciu sledovania a vyhodnocovania opatrení revízie výdavkov Implementačnou jednotkou pre rok 2019.

Podľa úlohy C.1 uznesenia č. 453/2018 vlády SR budú Implementačné plány zverejnené na stránke <https://www.vlada.gov.sk/implementacna-jednotka/#tabs-1>.



1. IMPLEMENTAČNÝ PLÁN 2019

Hlavným cieľom environmentálnej politiky¹ je zvyšovanie kvality životného prostredia za účelom ochrany zdravia obyvateľstva, zabránenia straty biodiverzity a ekosystémov, predchádzania environmentálnym rizikám a podpory trhu s druhotnými surovinami. Vzhľadom na členitosť oblastí životného prostredia budú výsledky s výnimkou protipovodňových opatrení a environmentálnych záťaží sledované skupinou ukazovateľov. Cieľom je sa priblížiť úrovni priemeru EÚ vďaka vyššej efektívnosti.

Podľa Priebežnej implementačnej správy 2018, odporúčania auditu BCG na zefektívnenie prevádzky Slovenského vodohospodárskeho podniku, s plánovanou úsporou vo výške 8 mil. eur za rok 2018, neboli v 1. polroku implementované. Plánovaná úspora sa tak určite v roku 2018 nezrealizuje.

Zvýšenie poplatkov za skládkovanie je riešené v návrhu zákona o poplatkoch za uloženie odpadov, ktorý bol schválený v roku 2018. Návrh indikuje, že čím je vyššia úroveň vytriedeného odpadu, tým sa poplatok za uloženie odpadu v obci znižuje. V doložke vplyvov na rozpočet verejnej správy je vyčíslený vyšší výnos na rok 2019 vo výške cca 6 mil. eur, čo je však len polovica plánovaného výnosu na rok 2019 z pohľadu realizovateľnej hodnoty za peniaze.

Podpora výstavby vodohospodárskej infraštruktúry prostredníctvom dotácií Environmentálneho fondu má byť zameraná najmä na projekty v záverečnej fáze budovania infraštruktúry. Napriek tomu, že do špecifikácie podporených projektov sa kritérium rozostavanosti dostalo, v roku 2018 bolo schválených len 8 projektov z podporených 170 projektov v záverečných fázach budovania vodohospodárskej infraštruktúry a naopak, došlo k výraznému nárastu podporených žiadostí na úplne nové projekty. Váha kritéria „úroveň rozostavanosti“ je v procese hodnotenia projektov príliš nízka, IJ ju odporúča prehodnotiť a zvýšiť.

Prioritizácia nových protipovodňových projektov je nepostačujúca. K zvýšeniu hodnoty za peniaze v prípade protipovodňovej ochrany zatiaľ nedochádza. Napriek vládou SR schválenej prioritizácii projektov v Plánoch manažmentu povodňového rizika sa realizujú aj dodatočné projekty vychádzajúce z akčných plánov vlády SR. SVP naďalej podporuje a plánuje do budúcnosti podporovať projekty podľa stavu ich pripravenosti na realizáciu.

Jednorazové opatrenia z Implementačného plánu na rok 2018, ktoré boli splnené, nie sú súčasťou Implementačného plánu na rok 2019 a IJ ich plnenie ďalej nevyhodnocuje. Implementačný plán na rok 2019 neodzrkadľuje plnenie opatrení za 4Q 2018, ktoré Implementačná jednotka vyhodnotí v Súhrnnej implementačnej správe 2018. Z toho dôvodu sú do Implementačného plánu na rok 2019 zahrnuté aj úlohy s plánovaným plnením do konca roka 2018.

¹ Revízia výdavkov na životné prostredie, <https://goo.gl/oCxtGh>



ZOZNAM OPATRENÍ REVÍZIE VÝDAVKOV NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

Poradie	Opatrenie	Indikátory	Frekvencia	Termín plnenia	Nový termín	Hodnota 2017	Hodnota 2018	Cieľ 2019	Cieľ 2020	Zodpovednosť
ÚSPORA										
1	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	<i>rozdiel prevádzkových nákladov oproti priemeru 2015-2017 pomocou opatrení:</i>	ročne	2018-2020	31.12.2019	135,2 mil. eur	135,2 mil. eur	121,2 mil. eur	115,2 mil. eur	SVP (ekonomický riaditeľ)
		<i>celková úspora podľa auditu BCG</i>							20	
		<i>centralizácia činností</i>	kvartálne						6,3*	
		<i>zvýšenie efektivity výkonu</i>						6,5*		
		<i>optimalizácia nákupu</i>						7*		
		<i>racionalizácia flotily mechanizmov</i>						6*		
		<i>eliminácia nepotrebných činností a vyšší outsourcing</i>						1,9*		
		<i>racionalizácia využitia nehnuteľností</i>						1,2*		
		<i>optimalizácia rozsahu riadenia a regionálneho usporiadania</i>						1,4*		
2	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	<i>výnos z poplatku za uloženie komunálnych odpadov na skládku (výnos za roky 2019-2021 na úrovni 39 mil. eur)</i>		kvartálne	2019-2023	31.12.2019				
			ročne			9,12 mil. eur	9,12 mil. eur	15 mil. eur	27 mil. eur	
3	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	<i>objem fakultatívnych oslobodení na uhlie, elektrinu a plyn</i>	kvartálne	2018-2019	31.12.2019					MF SR (odbor spotrebných daní)
			ročne					65 mil. eur	65 mil. eur	
4	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	<i>objem zdrojov pochádzajúcich mimo SR a EÚ</i>	kvartálne	2018	31.12.2019					MŽP SR (štátny tajomník II, sekcia ochrany prírody, biodiverzity a krajiny)/ ŠOP SR
			ročne					156 tis. eur (3Q 2018)	6 mil. eur	

* Celková úspora indikovaná auditom BCG v celkovej hodnote 30 mil. eur



Poradie	Opatrenie	Indikátory	Frekvencia	Termín plnenia	Nový termín	Hodnota 2017	Hodnota 2018	Cieľ 2019	Cieľ 2020	Zodpovednosť
HODNOTA										
5	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	<i>zníženie emisií PM_{2,5} v sektore domácností, obchodu a inštitúcií (v tonách)</i>	kvartálne	2018	31.12.2019	23 500 t emisií PM _{2,5} (rok 2016)	23 500 t emisií PM _{2,5} (rok 2016)		160 mil. eur na zdravotných benefitoch	MF SR / MŽP SR (sekcia environmentálnych programov a projektov, odbor ochrany ovzdušia)
6	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	<i>% elektriny vyrobenej z uhlia</i>	kvartálne	2023	31.12.2019	10,38%			500 mil. eur zdravotných benefitov (2015) + 100 mil. eur nižších výdavkov odberateľov elektriny	MH SR (úsek štátneho tajomníka 1, sekcia energetiky)
7	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	<i>objem prostriedkov použitých na projekty v rámci najvyššej priority</i>	kvartálne	2020					13 mil. eur odvrátených škôd	MŽP SR (sekcia vôd)/ SVP
		<i>zoznam protipovodňových projektov v jednotlivých prioritách spolu s fázou prípravy, v ktorej sa nachádzajú</i>	kvartálne							
8	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	<i>počet vykonaných kontrol a udelených pokút v členení podľa okresných úradov</i>	kvartálne	2020	31.12.2019					MŽP SR (sekcia vôd, odbor štátnej vodnej správy a rybárstva)
		<i>pripojenosť obyvateľstva na verejnú kanalizáciu (%)</i>	ročne				67,72%	67,72%	70,00%	
9	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	<i>pripojenosť na vodohospodársku infraštruktúru</i>	ročne				67,72%	67,72%		EF (kancelária riaditeľa)
		<i>počet podporených projektov v záverečných fázach budovania vodohospodárskej infraštruktúry</i>	kvartálne	2018	priebežne	7	16			
		<i>počet km postavenej vodohospodárskej infraštruktúry v prepočte na 1 obyvateľa</i>	ročne				29,208	17,234		



Poradie	Opatrenie	Indikátory	Frekvencia	Termín plnenia	Nový termín	Hodnota 2017	Hodnota 2018	Cieľ 2019	Cieľ 2020	Zodpovednosť
RIADENIE										
10	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky	<i>vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov</i>	kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR / EF za EF: kancelária riaditeľa
		priebežne			nie	áno	áno	áno		
		30.06.2019			nie	nie	áno	áno		
11	Zefektívniť rozpočtovací proces	<i>zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov</i>	kvartálne	2018	priebežne	nie	nie	áno	áno	MF SR/MŽP SR/EF za EF: odbory ekonomiky a práva a zdrojov fondu
		<i>podiel skutočných na rozpočtovaných príjmoch a výdavkoch</i>				79,20%	116,90%	Príjmy > 90%	Príjmy > 90%	
		<i>rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov</i>				nie	nie	áno	áno	MF SR/MŽP SR/EF za EF: riaditeľ/KR
		<i>podiel dotácií na ročných príjmoch z EUA</i>				22,60%	37,10%	42,80%	20,50%	
12	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	<i>objem prostriedkov pridelených na základe analýzy hodnoty za peniaze</i>	kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (odbor ochrany prírody a krajiny)/ŠOP SR
13	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	<i>percento biotopov a druhov európskeho významu, pre ktoré boli vymedzené územia európskeho významu</i>	kvartálne	2020	31.12.2019	77% (2013)	90%	90%	100%	MŽP SR (odbor ochrany prírody a krajiny)/ ŠOP SR
14	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	<i>aktualizácia investičného plánu MŽP</i>	polročne	2018	priebežne					MŽP SR (sekcia ekonomiky)
15	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií		kvartálne	2018	priebežne					MŽP SR (sekcia ekonomiky)



Poradie	Opatrenie	Indikátory	Frekvencia	Termín plnenia	Nový termín	Hodnota 2017	Hodnota 2018	Cieľ 2019	Cieľ 2020	Zodpovednosť
16	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	<i>priemerné vnútorné výnosové percento začatých projektov</i> <i>priemerný pomer výnosov a nákladov začatých projektov</i>	kvartálne	2018	priebežne					MŽP SR (sekcia ekonomiky)
17	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií		kvartálne	december 2017	30.06.2019					MŽP SR (sekcia informatiky, Odbor stratégie IKT)
18	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu		kvartálne	december 2017	30.06.2019					MŽP SR (sekcia informatiky, odbor stratégie IKT)

DÁTA A METODIKA

19	Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie		kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (sekcia geológie)
20	Zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	<i>zvýšiť počet monitorovacích staníc</i> <i>skvalitniť metodiku modelového výpočtu priemerných ročných koncentrácií jednotlivých znečisťujúcich látok v SR</i>	kvartálne	2018	30.06.2019	38 staníc		52 staníc		SHMÚ (odbor Monitorovanie kvality ovzdušia)
				2019		nie	nie	áno	áno	
21	Zabezpečiť evidenciu výdavkov ŠOP SR, ktorá umožní porovnávanie na základe hodnoty za peniaze		kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	ŠOP SR (sekcia ekonomiky a prevádzky ŠOP SR)
22	Upraviť prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií		polročne	2020	31.12.2019	nie	nie	áno	áno	SVP / VÚVH
23	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)		kvartálne	2018	31.12.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (odbor odpadového hospodárstva)



Poradie	Opatrenie	Indikátory	Frekvencia	Termín plnenia	Nový termín	Hodnota 2017	Hodnota 2018	Cieľ 2019	Cieľ 2020	Zodpovednosť
24	Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia		kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (Inštitút environmentálnej politiky)

ANALYTICKÉ ÚLOHY

25	EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory		kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (EF, IEP a EF: odbor environmentálnej podpory)
26	Vykonať audit VV, š.p.		kvartálne	2018	31.12.2019	nie	nie	áno	áno	VV, š. p.
27	SIŽP - Vykonať procesný audit (adaptácia smerníc, analýzy vzoriek, zjednotenie kompetencií a pravidiel kontrol jednotlivých úsekov)		kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	SIŽP
28	Analyzovať príčiny povodní	<i>vytvorenie tabuľky s podrobnými informáciami o povodniach a ich príčinách</i>	polročne	2020	31.12.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (sekcia vôd), SVP, SHMÚ, VÚVH
29	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine		polročne	2020	31.12.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (sekcia vôd), SVP, VÚVH
30	Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie		kvartálne	2018	30.06.2019	nie	nie	áno	áno	MŽP SR (IEP)
31	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR		polročne	2019		nie	nie	áno	áno	MŽP SR (sekcia vôd, IEP), SAŽP, EF, VÚVH
32	Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov		kvartálne	2019		nie	nie	áno	áno	MŽP SR (IEP), VÚVH

2. SPÔSOB RIADENIA A MONITORING

Spôsob riadenia

Efektívna koordinácia všetkých zainteresovaných strán v tomto Implementačnom pláne predstavuje kľúčový faktor pre jeho úspešné napĺňanie a dosahovanie výsledkov. Pri odpočte opatrení komunikuje Implementačná jednotka s Ministerstvom životného prostredia SR, pre validáciu údajov oslovuje aj podriadené rezortné inštitúcie (Environmentálny fond, Slovenský vodohospodársky podnik, š.p., Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky, Slovenský hydrometeorologický ústav, Vodohospodárska výstavba š.p., Slovenská inšpekcia životného prostredia a Výskumný ústav vodného hospodárstva) a mimorezortné inštitúcie.

Monitoring výstupov a výsledkov

V rámci spolupráce pri plnení opatrení tohto Implementačného plánu poskytne Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky Implementačnej jednotke Úradu vlády SR, relevantné dáta a informácie pre monitoring a vyhodnotenie plnenia jednotlivých opatrení. Zároveň poskytne všetky podkladové informácie v termínoch dohodnutých medzi Implementačnou jednotkou a Ministerstvom životného prostredia SR.

Záväzné termíny na predkladanie podkladov z dôvodu odpočtu plnenia opatrení v Implementačnom pláne na rok 2019:

1. štvrťrok (január – marec 2019) – do 15. apríla 2019
2. štvrťrok (apríl – jún 2019) – do 15. júla 2019 (vrátane doplňujúcich informácií k Priebežnej implementačnej správe 2019)
3. štvrťrok (júl – september 2019) – do 15. októbra 2019
4. štvrťrok (október – december 2019) – do 15. januára 2020 (vrátane doplňujúcich informácií k Súhrnnej implementačnej správe 2019)

Implementačná jednotka ÚV SR v spolupráci s MŽP SR a ÚHP MF SR pripraví odpočet plnenia opatrení na štvrtročnej báze. Pre odpočet plnenia opatrení definovaných v Revízii výdavkov na životné prostredie bude slúžiť webová stránka Úradu vlády SR v časti Implementačná jednotka a Implementačné plány. V prípade akýchkoľvek zistených dátových alebo metodologických chýb, bude Implementačná jednotka ÚV SR po dohode s MŽP SR realizovať nápravu v reportingu a zdrojoch.



3. MANAŽMENT RIZÍK

Potenciálne riziká v implementácii

Tabuľka uvádza identifikované potenciálne riziká, ktoré môžu ohroziť efektívnu implementáciu jednotlivých opatrení definovaných v Revízii výdavkov na životné prostredie. Tabuľka taktiež definuje pravdepodobnosť vzniku problému, ako aj jeho vplyv na plnenie opatrenia, či navrhované riešenie.

Riziko	Pravdepodobnosť	Vplyv	Navrhované riešenie
Prioritizácia opatrení revízie výdavkov v rámci ďalšej agendy ministerstva	Vysoká	Vysoký	Prioritizácia týchto opatrení v rámci existujúcich projektov ministerstva. IJ pokračuje v rámci odpočtu plnenia opatrení podľa úloh uvedených v uznesení č. 453/18 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019-2021. Komunikácia tohto rozporu so všetkými zainteresovanými stranami.
Kvalita, dostupnosť a validácia dát	Vysoká	Vysoký	Na základe dohody IJ s ministerstvom pristúpi ministerstvo k zberu nových dát v dohodnutej frekvencii nad rámec Implementačného plánu. Z dôvodu zabezpečenia dostupnosti dát ministerstvo zverejní dáta v užívateľsky vhodnom formáte, ideálne .xls. V rámci validácie dát uviesť jasný metodologický podklad, ktorý určí, ako boli dáta analyzované.
Navrhované opatrenia nie sú implementované v rámci stanovených termínov plnenia.	Stredná	Vysoký	Príprava Implementačného plánu na ďalší rok, sprísnenie kontroly plnenia progresu opatrenia a revízia jednotlivých plánov pre realizáciu aktivít, dohoda o stanovení čiastkových termínov pre plnenie a ich pravidelné vyhodnocovanie.