

## 51. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (10.12.2018)

### Účastníci stretnutia:

MF SR – riaditeľka IFP Lucia Šrámková

NBS – Milan Vaňko, Martin Nevický

Tatra banka – Juraj Valachy

KRRZ – Marek Porubský, Marián Šaling

FSSR – Rastislav Gábik

INFOSTAT – Andrej Hamara

Zasadnutia sa zúčastnili aj analytici Inštitútu finančnej politiky (ďalej IFP) a pozorovatelia Výboru.

---

51. decembrový výbor pre daňové prognózy zahájila riaditeľka IFP Lucia Šrámková. Predstavila členom kvantifikáciu nových legislatívnych opatrení a prezentovala ich vplyv na daňové príjmy. Následne členov poprosila, aby sa vyjadrili k rizikám, implementácii 13. a 14. platu a odhadu štrukturálnych príjmov pre účely výdavkových stropov.

### Tatra banka

- Člen hodnotí prognózu celkovo realisticky.
- Diskusia bola o tom, aké sú možnosti úpravy limitov pre vratku DPH zahraničným turistom. Slovensko malo so 175 euro v európskom porovnaní relatívne vysoký limit.
- Dodatočné otázky boli na odvod z obchodných reťazcov, na spôsob jeho platby a na to, či sa budú parametre odvodu ešte meniť.

### Reakcia IFP

- Pri finálnom počte subjektov existuje riziko, že dôjde k menším zmenám kvantifikácie na základe interpretácie zákona. Riziko kvantifikácie spočíva pri určení tržieb z najmenej rozvinutých regiónov (NRO), kde bol použitý predpoklad podľa počtu obyvateľov v daných regiónoch na celkovom obyvateľstve.
- Odhad vyplácania 13. a 14. platu sa môže korigovať nadol, nakoľko sa nevyužíva v takej miere ako sa pôvodne očakávalo a nedochádza k presunom vyplácania odmien v rámci kalendárneho roka.

### KRRZ

- KRRZ apelovalo na správne zaznamenanie aktuálnej prognózy daní v Rozpočtovom Informačnom Systéme (RISe), aby sa neopakovala situácia z minulého roku.
- KRRZ upozornila, že definícia malých a stredných podnikov cez smernicu EK by mohla byť interpretovaná tak, že odvod z potravinových reťazcov by platil len pre firmy s tržbami nad 50 mil. eur.
- Individuálne účtovne obdobie viacerých významných subjektov, ktoré budú podliehať odvodu začína až v marci, čo by mohlo viesť ku výpadku aktuálnych príjmov prognózy v prvom roku.
- Člen by uvítal bližšie popísanie kvantifikácie vplyvu zvýšenia daňového bonusu na dieťa do 6 rokov. KRRZ odhadla cez svoj mikrosimulačný model SIMTASK výpadok príjmov o 10 mil. eur väčší.
- Člen upozornil na možné riziko posunutia platnosti zákona o osobitnom odvode z reťazcov a z toho vyplývajúca strata príjmov v prípade vetovania návrhu zákona Prezidentom SR.
- KRRZ tiež v tejto súvislosti vyjadrila kritiku zmeny kultúry pri predkladaní a schvaľovaní daňových zákonov. Návrhy zákonov a pozmeňovacie návrhy sa predkladajú výrazne neskôr ako bolo zvykom v minulosti.

- Pri rekreačných poukazoch KRRZ nepovažuje pozitívny vplyv na DPH v prognóze za opodstatnený. Dôvodom je, že vyššie disponibilné príjmy domácností majú zároveň protistranu v nižších výdavkoch verejnej správy, ktorá je tiež konečným platcom DPH. Zároveň, predpoklad IFP o znížení daňovej medzery v sektore ubytovania považuje za duplicitný, keďže je už zahrnutý v kvantifikácii vplyvov E-Kasy, ktorá tiež predpokladá uzatváranie daňovej medzery.
- Kvantifikácia vplyvu zníženia DPH na ubytovacie služby pomocou daňových priznaní DPH môže byť spojená s neistotou vzhľadom k tomu, že sa vychádzalo z klasifikácie daňovníkov DPH podľa NACE (prevažná činnosť). Ich pridaná hodnota nemusí ale pochádzať iba z poskytovania ubytovacích služieb (napr. stravovacie a iné služby). Na druhej strane, iné subjekty ktoré podľa NACE kódu nie sú subjektom s prevažnou ekonomickou činnosťou v sektore ubytovania (a teda nie sú v kvantifikácii zahrnuté) takéto služby poskytujú. Člen navrhol alternatívne kvantifikovať vplyv zníženia DPH na ubytovanie cez spotrebu domácností podľa účelu použitia (COICOP). Nevýhodou tohto prístupu je, že domácnosti nie sú jediným sektorom, ktorý je „spotrebiteľom“ ubytovacích služieb.

### Reakcia IFP

- Ohľadom vplyvu individuálnych účtovných období významných subjektov (od marca namiesto klasický začiatok kalendárneho roka) IFP preverí dáta a legislatívny výklad. Zároveň iniciovalo konzultácie so ŠÚSR na upresnenie korektnej aktualizácie, ktorej výsledok bude zapracovaný najneskôr na februárovom daňovom výbore 2019.
- Daňová medzera DPH pri rekreačných poukážkach nie je kompletne zahrnutá vo vplyvoch zavedenia E-Kasy. Medzera v segmente ubytovania je oveľa väčšia (až 70%). Rekreačné poukážky by mali slúžiť na priznávanie doteraz nepriznávaných príjmov. E-Kasa slúži na zabránenie podvodnej úpravy fiškálnej pamäte.
- Pri daňovom bonuse na dieťa berieme mesiac, kedy dieťa dovŕši 6 rokov života a nie celý rok, čo by mohlo vysvetľovať rozdielnu kvantifikáciu.

### NBS

- Prognózu považujú za realistickú.
- NBS predpokladá menej negatívny vplyv osobitného odvodu na výber DPPO kvôli čiastočnej kompenzácií odvodu reťazcami cez možné zvýšenie cien.
- Dodatočné pozitívne riziko zo zavedenia 13. a 14. platu kvantifikoval člen obdobne. NBS predpokladala už pri prvotnej kvantifikácii pomalší nábeh.
- Člen upozornil na rozpočtové riziko, keďže príjmy z odvodu potravinových reťazcov sú rozpočtované vo vyššej sume ako predpokladá aktuálny odhad. Spýtal sa, či by ku korekcii nadol malo dôjsť aj na výdavkovej strane štátneho rozpočtu.

### Reakcia IFP

- Vplyv zavedenia odvodu ovplyvní makroekonomickú prognózu cez rast cien. Predpokladá sa zvýšenie celkovej inflácie v roku 2019. Presný vplyv bude špecifikovaný na najbližšom makroekonomickom výbore.

### FSSR

- FSSR vníma vplyv zavedenia zníženej DPH na ubytovanie ako konzervatívny odhad a predpokladá nižší vplyv.
- Kvantifikácia vychádzala z predpokladu, že výnos DPH v sektore ubytovania je výlučne z konečnej spotreby a nebrala do úvahy medzispotrebu podnikateľských subjektov. Podnikateľské subjekty, ktoré sú platcovia dane si následne zaplatenú DPH uplatňujú ako daň na vstupe a teda nižšia sadzba nemá vplyv na celkový výnos DPH. Podľa tabuliek dodávok a použitia bola medzispotreba ubytovacích služieb podnikateľskými subjektami asi na úrovni 1/4 outputu sektoru. Na druhej strane však existuje riziko zvyšovania daňovej medzery z dôvodu fakturovania ubytovacích balíčkov zahŕňajúcich stravu aj iné služby nad rámec ubytovania na jednej faktúre, ktorá bude mať nižšiu sadzbu DPH.

IFP

- IFP na záver otvorilo diskusiu k výdavkovým stropom a zapojenia Výboru do ich implementácie. Výbor pre daňové prognózy by ako nezávislá inštitúcia mohol schvaľovať presné odhady alebo len metodiku odhadov MFSR. Diskusia bude prebiehať v priebehu roku 2019.

Na záver stretnutia vyzvala riaditeľka členov, aby poslali svoje prognózy v termíne najneskôr do utorka 11.12.2018 do 12. hodiny na nasledovné adresy: [lucia.sramkova@mfsr.sk](mailto:lucia.sramkova@mfsr.sk), [peter.harvan@mfsr.sk](mailto:peter.harvan@mfsr.sk).

Zapísal: Martin Mikloš, 10.12.2018