



## Výbor pre daňové prognózy

77. Zasadnutie  
Marec 2024



# Medziročný vývoj položiek

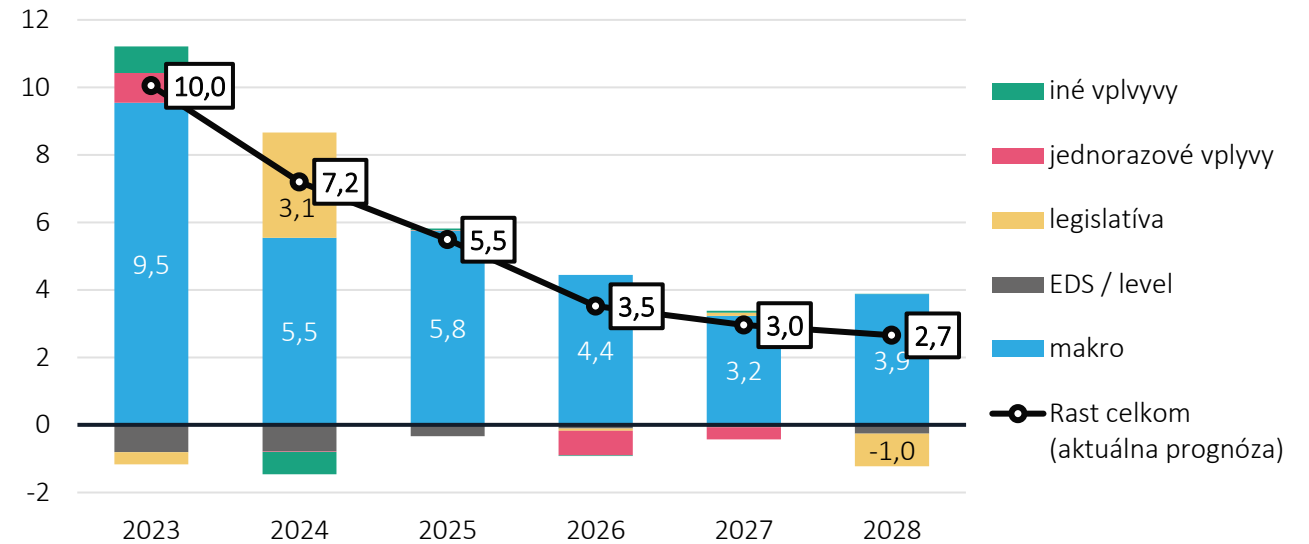
## PRÍJMY

- Vysoké medziročné rasty do roku 2023 – najmä vplyv makroekonomickeho vývoja
- Od roku 2024 nižší rast kvôli spomaleniu makra
- Rast v roku 2024 ťahajú nové legislatívne opatrenia
- Negatívny vplyv jednorazových faktorov v 2026 a 2027 (DPH – vrchol RRP v roku 2025, potom spomalenie)
- Legislatíva 2028 – vrátenie sadzby zdrav. odvodov na úroveň roka 2023 (t.j. zníženie o 1 p.b.)

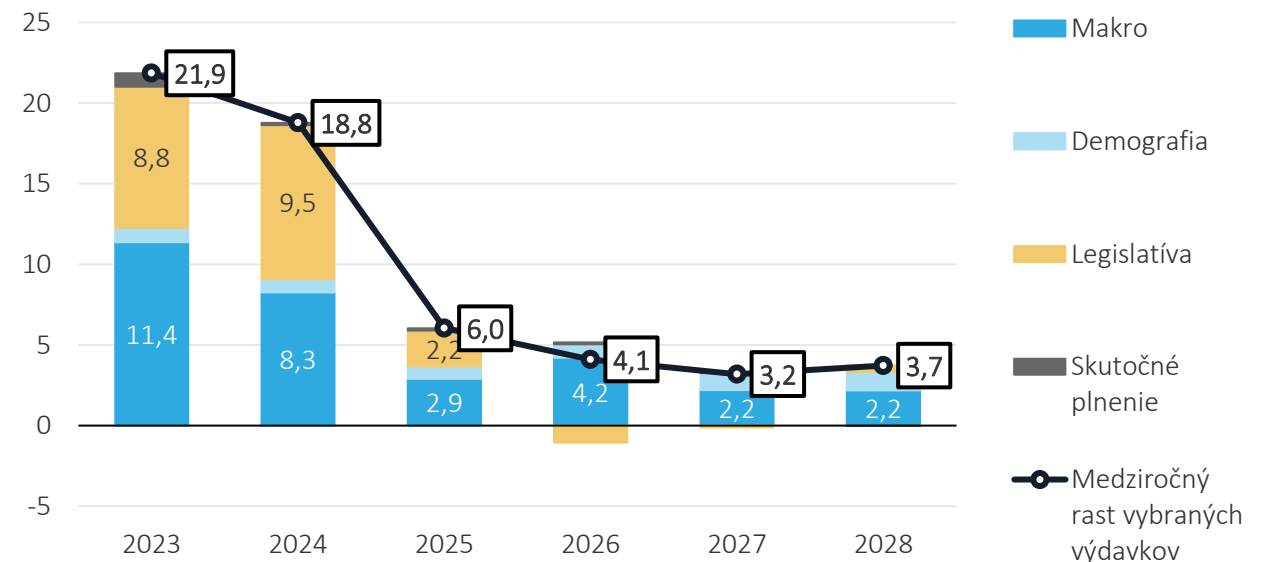
## VÝDAVKY

- V rokoch 2023 a 2024 vplyvy legislatívy aj makra
  - Legislatíva: mimoriadna valorizácia (2023), plné 13te dôchodky a veľký prílev PSD 40 rokov (2024)
  - Makro: pretavenie silnej inflácie do valorizácie
- Od roku 2025 očakávané ukladanie situácie, aj keď
  - V 2025 ešte viditeľný vplyv druhej vlny prílevu PSD
  - V 2026 pretavenie vyšších inflačných očakávaní z roka 2025

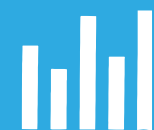
### Medziročné rasty daňovo-odvodových príjmov (v %)



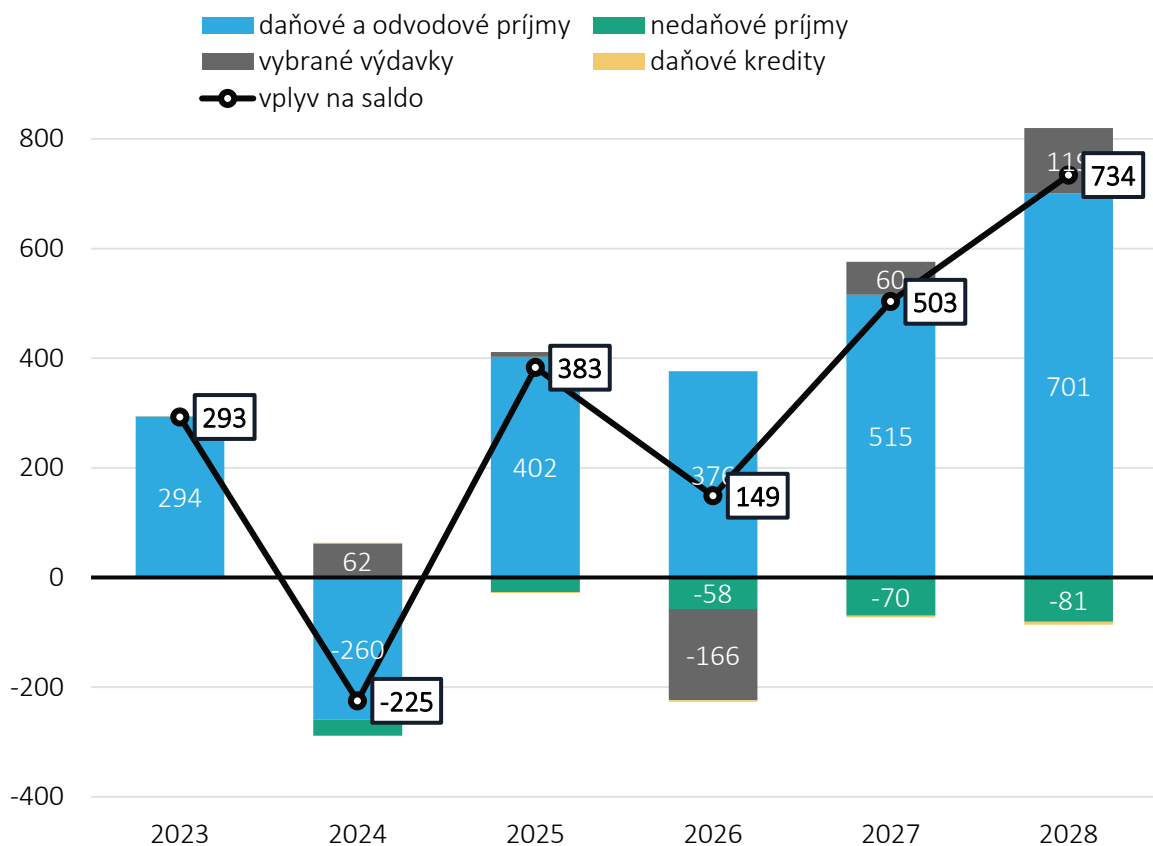
### Medziročné rasty vybraných výdavkov (v %)



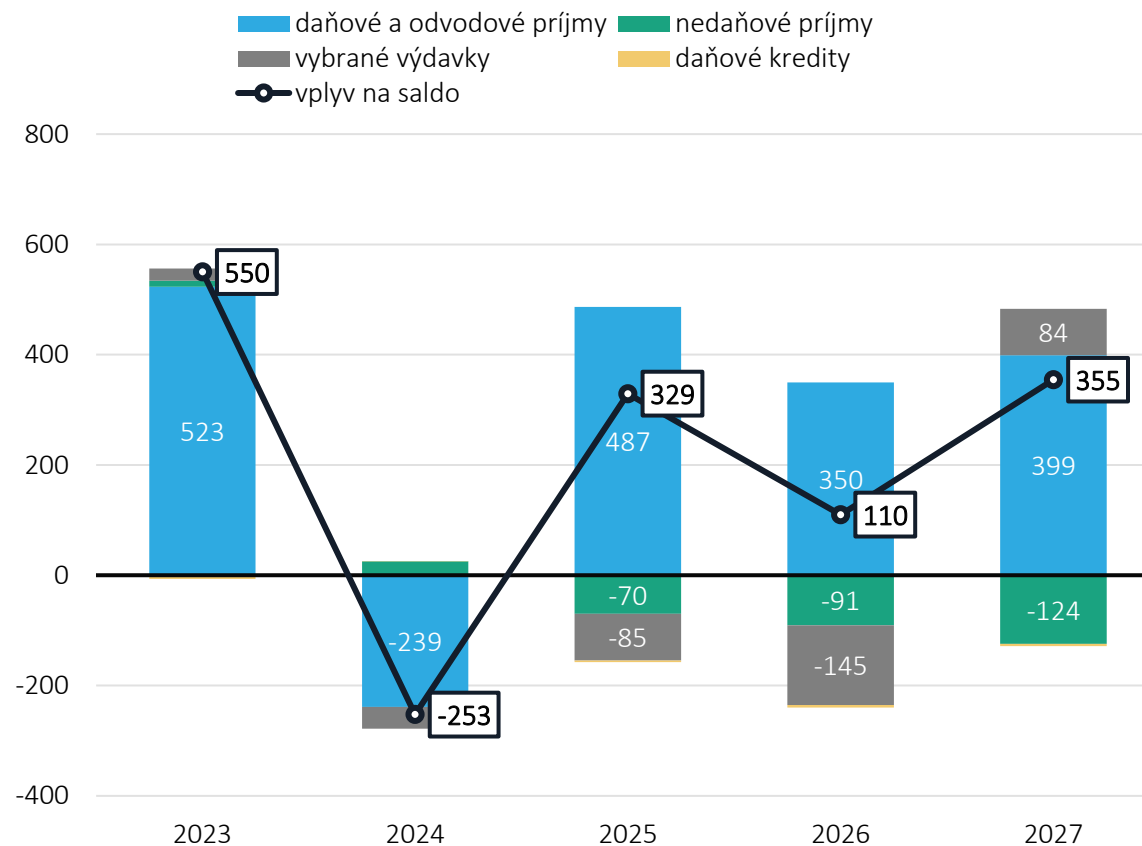
# Zmena oproti minulej prognóze a rozpočtu



## Zmeny oproti februárovej prognóze (v mil. EUR)



## Zmeny oproti rozpočtu (v mil. EUR)\*



\*V rozpočte verejnej správy na 2024 - 2026 bola vytvorená rezerva na pokrytie plného 13. dôchodku.

Prognóza  
daňovo-odvodových príjmov  
2023 - 2028

# Zmena príjmov

## Porovnanie oproti februárovej prognóze

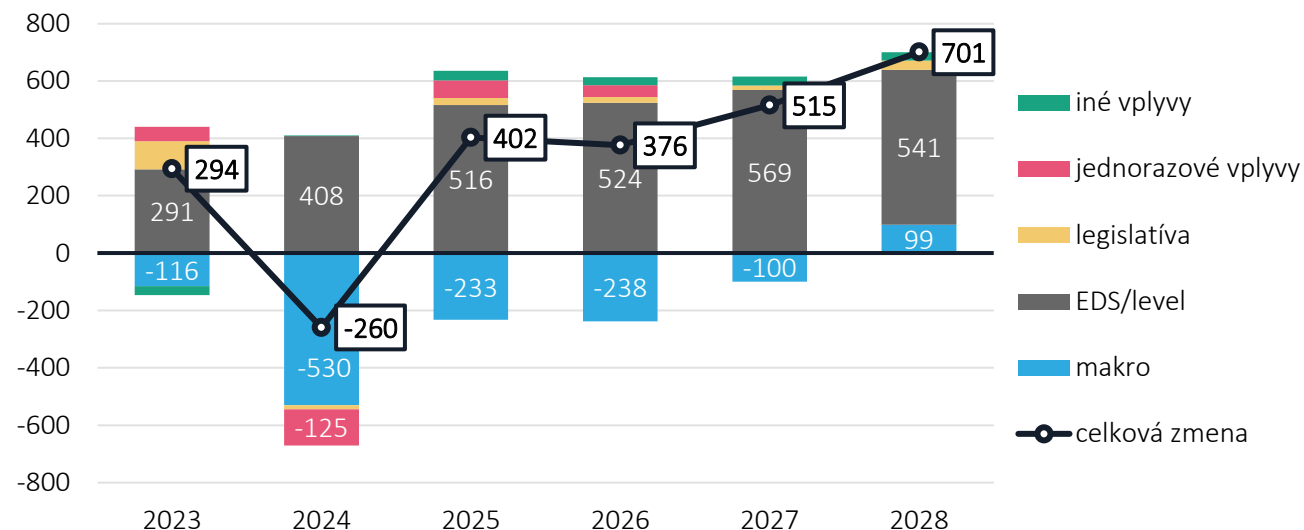
2023: +294 mil. (resp. 523 mil. oproti RVS)

- (-) Final makro za 2023
- (+) EDS a plnenie
- (+) Aktualizácia legislatívy
- (+) iné vplyvy (DPH)
- Niektoré dane uzavreté (chýba hlavne DPPO)

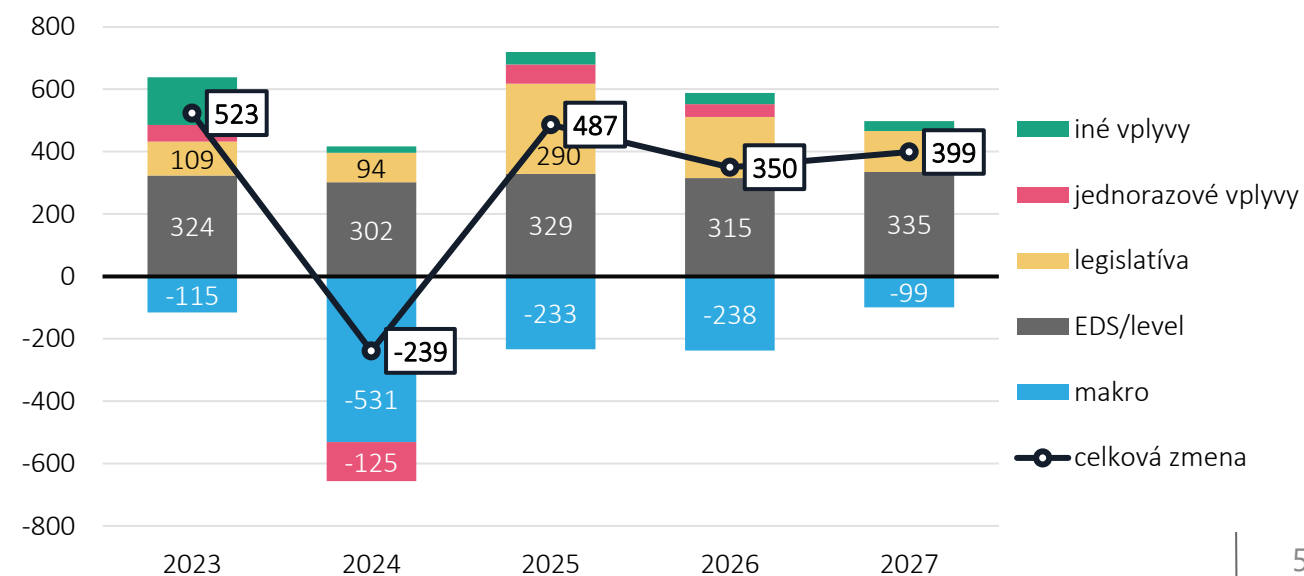
2024 až 2028: -260 až + 701 mil. (resp. -239 mil. až +487 oproti RVS)

- (-) nové makro
- (+) EDS
- (+) nová a aktualizovaná legislatíva
- (-) jednorazové vplyvy (DPH – vplyv RRP a energopomoci)

### Zmeny oproti februárovému výboru (v mil. eur)

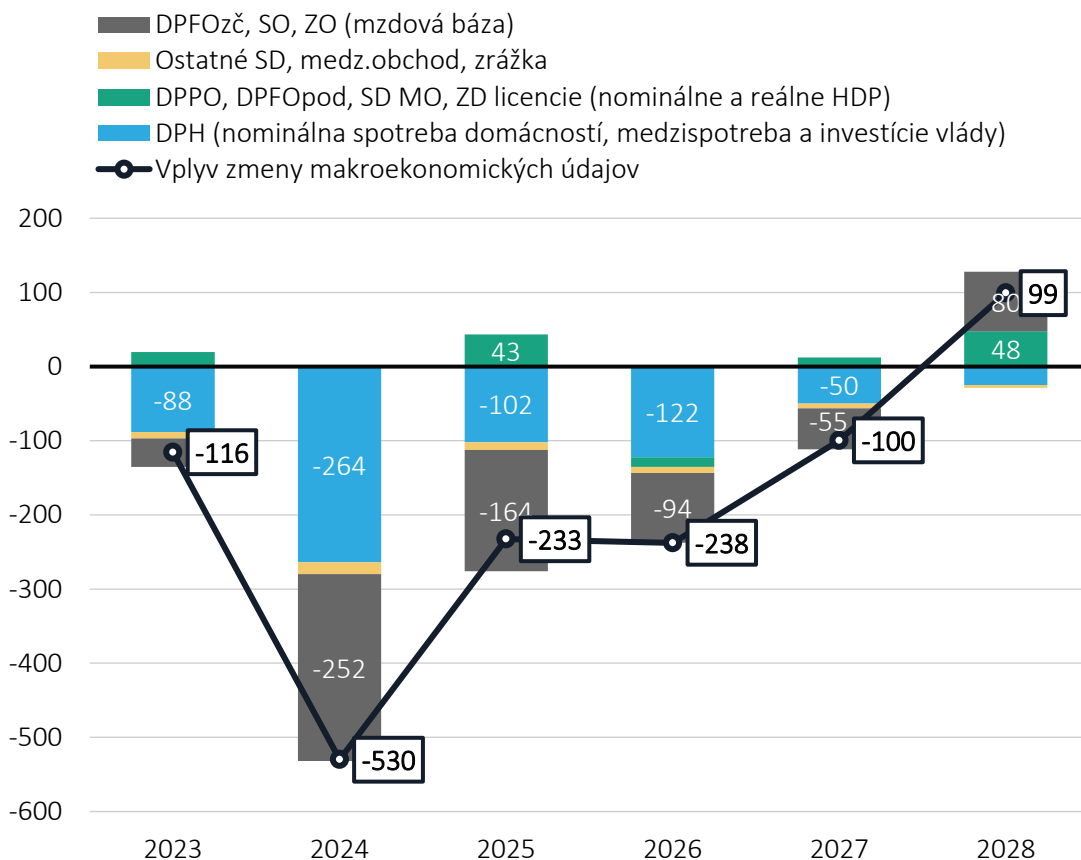


### Zmeny oproti rozpočtu (v mil. eur)

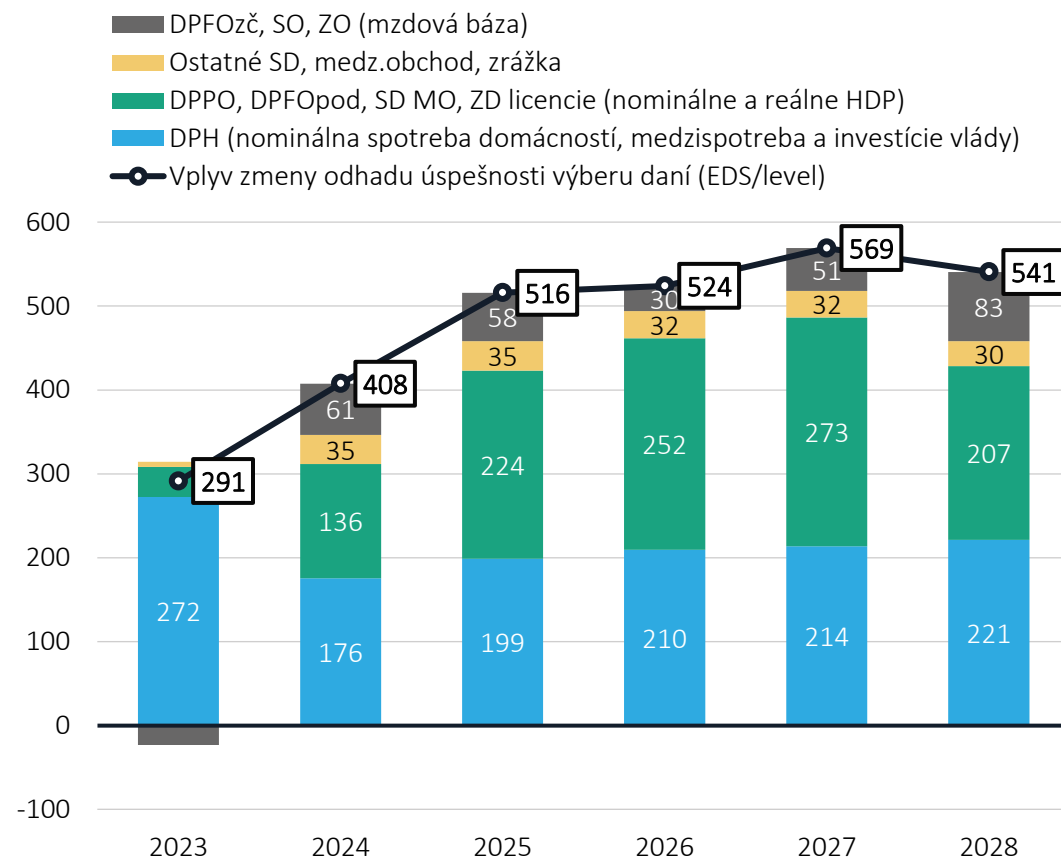


# Dekompozícia oproti februáru

## Makroekonomické základne s vplyvom na dane a odvody (v mil. eur)



## Efektívna daňová sadzba daní a odvodov (v mil. eur)



# Legislatíva použitá v aktuálnej prognóze



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva	2024	2025	2026	2027	2028
Zavedenie DPH za odbery podzemných vôd a vypúšťanie odpadových vôd	3	3	3	3	3
Zavedenie jednodňovej diaľničnej známky	-3	-7	-7	-7	-7

Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – aktualizácia starej legislatívy	2023	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Zmeny celkom</b>	<b>99</b>	<b>-17</b>	<b>22</b>	<b>18</b>	<b>13</b>	<b>27</b>
Trvalé zníženie sadzby DPH na 10% na gastro, vleky, aquaparky a športoviská	53	59	60	63	64	67
Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy (70% na rok 2023)	45	0	0	0	0	0
Predĺženie solidárneho príspevku z činností v odvetviach ropy na rok 2024	0	-51	0	0	0	0
Rozšírenie osobitného odvodu z podnikania v reg. odvetviach (banková daň)	0	-16	-13	-11	-8	-2
Zmena sadzby odvodu do II. pilier z 5,5% resp. 5,75 na 4% - od 01.2024	0	8	-18	-31	-41	-40
Zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov - od 1.2.2024	0	-12	0	0	0	0
Zvýšenie sadzby zdravotného poistného zamestnávateľa o 1 p. b. z 10 % na 11 %	0	-5	-3	-2	-2	0
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2024	0	-5	-5	-5	-5	-5
Ostatné	0	3	2	4	5	6

# Zavedenie jednotňovej diaľničnej známky

- Predpokladané zavedenie jednotňovej známky v júli tohto roka
- Pracujeme s predpokladom, že časť predaja desaťdňových známok sa presunie do jednotňových
- Na rok 2024 odhadujeme výpadok príjmov 3,5 mil. eur (polovičný vplyv). Na ďalšie roky predpokladáme ročný vplyv 7 mil. eur.
- Vplyv opatrenia odhadujeme oproti doložke rozdielne

## Nová smernica EÚ

- Zavádza limity na maximálne sadzby kratších časových známok na základe ceny ročnej známky
- Cena jednotňovej známky je v súlade so smernicou
- Ceny desaťdňovej a mesačnej známky nie sú v súlade so smernicou
- Úpravu sadzieb je potrebné vykonať do roku 2030 alebo v prípade zavedenia zásadných zmien v cenníku
- V prípade, že nedôjde k zmene ročnej diaľničnej známky, očakávame fiškálny výpadok

## Odhad vplyvu zavedenia jednotňovej známky (v mil. eur)

	2024	2025	2026	2027
doložka vplyvov	- 6.5	- 5.8	- 2.0	- 0.2
odhad IFP	- 3.4	- 6.9	- 7.0	- 7.1

## Varianty cenníka diaľničných známok a ich fiškálny vplyv

scenáre cenníka známok (v eur)			
celoročná	mesačná	10dňová	jednotňová
100	19,0	12,0	9,0
90	17,1	10,8	8,1
80	15,2	9,6	7,2
70	13,3	8,4	6,3
60 (aktuálny cenník + zavedenie jednotňovej známky)	17,0	12,0	5,4
60 (súlad so smernicou)	11,4	7,2	5,4

zmena príjmov (v mil. eur)			
scénar celoročnej známky	2025	2026	2027
100	61,0	62,1	62,8
90	40,9	41,7	42,1
80	20,9	21,3	21,5
70	0,8	0,8	0,8
60 (aktuálny cenník + zavedenie jednotňovej známky)	- 6,9	- 7,0	- 7,1
60 (súlad so smernicou)	- 19,3	- 19,6	- 19,8



# Solidárny príspevok - aktualizácia

## Hlavné momenty aktualizácie

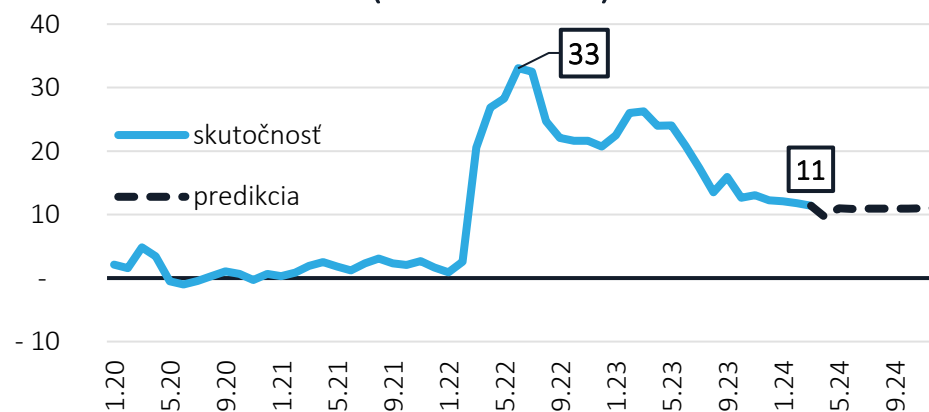
- **Objem ruskej ropy:** Ruská ropa tvorí väčší podiel na celkovom podiele spracovanej ropy ako bolo zapracované v poslednej prognóze. Predpoklad: 80 % , skutočnosť: 90 %
- **Hodnoty spreadu oproti priemeru v roku 2023 klesli** na úroveň 11 dolárov, preto v roku 2024 očakávame nižší výnos z opatrenia (pôvodný odhad cca 18)

Solidárny príspevok (mil. eur)	2023	2024
Zisk	699,3	338,7
solidárny príspevok	416,0	163,6
DPPO	59,5	36,8
<b>Solidárny príspevok - Netto</b>	<b>328,7</b>	<b>129,2</b>
<i>Solidárny príspevok – výbor február</i>	<i>354,1</i>	<i>227,6</i>
<i>Rozdiel oproti februárovemu výboru</i>	<i>61,9</i>	<i>-64,0</i>

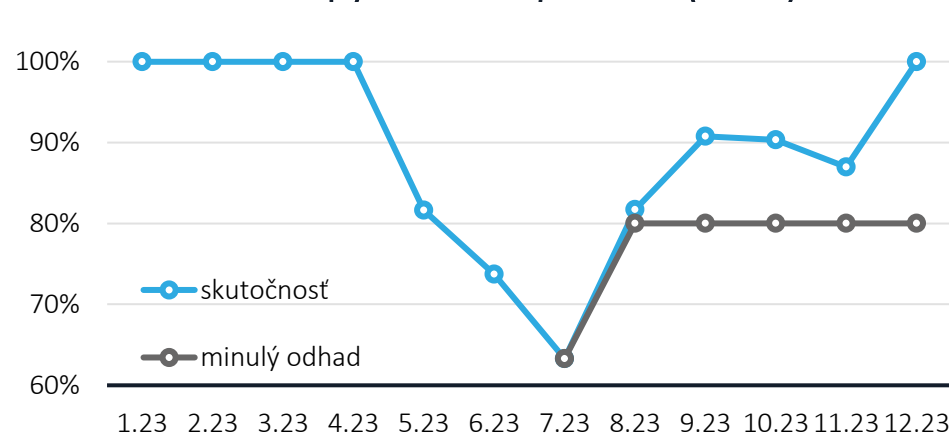
## Parametre príspevku:

- **Základňa:** zdaniteľný príjem 20% nad priemerom za roky 2018 – 2021
- **Sadzba:** 70% v rokoch 2023 a 2024

Vývoj spreadu medzi ropou Brent a Urals (USD na barel)



Podiel ropy dovážanej z Ruska (2023)



Nepriame dane

# DPH

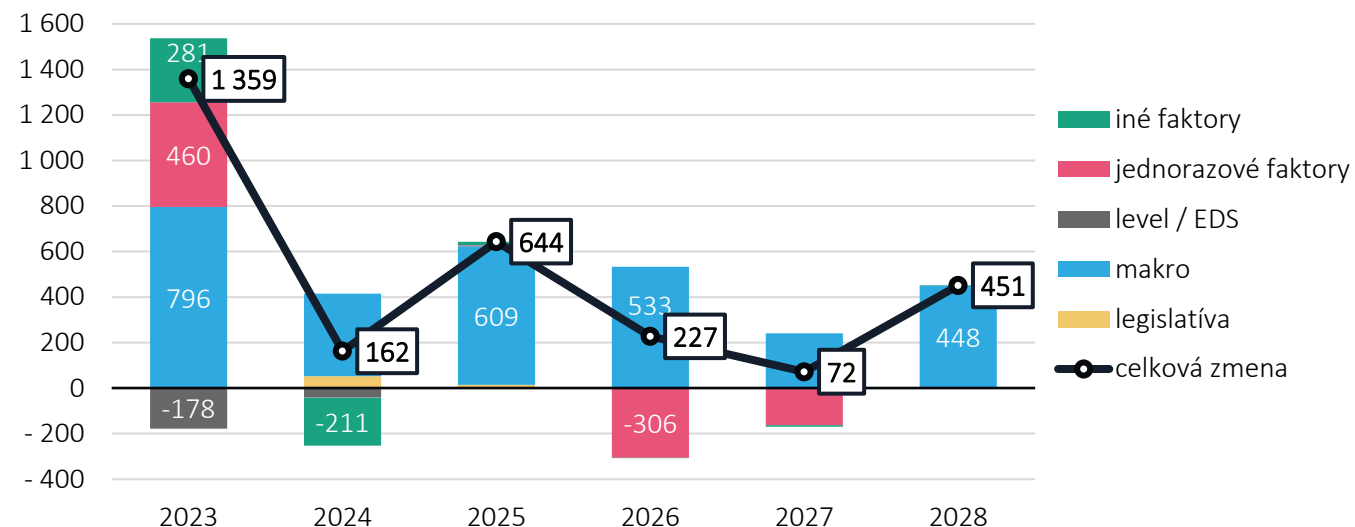
2023: + 258 mil. eur

- **jednorazové vplyvy (+ 52 mil.):** vyššia energopomoc domácnostiam
- nižšie než očakávané nadmerné odpočty
- revidovaná EDS (+ el. služby)

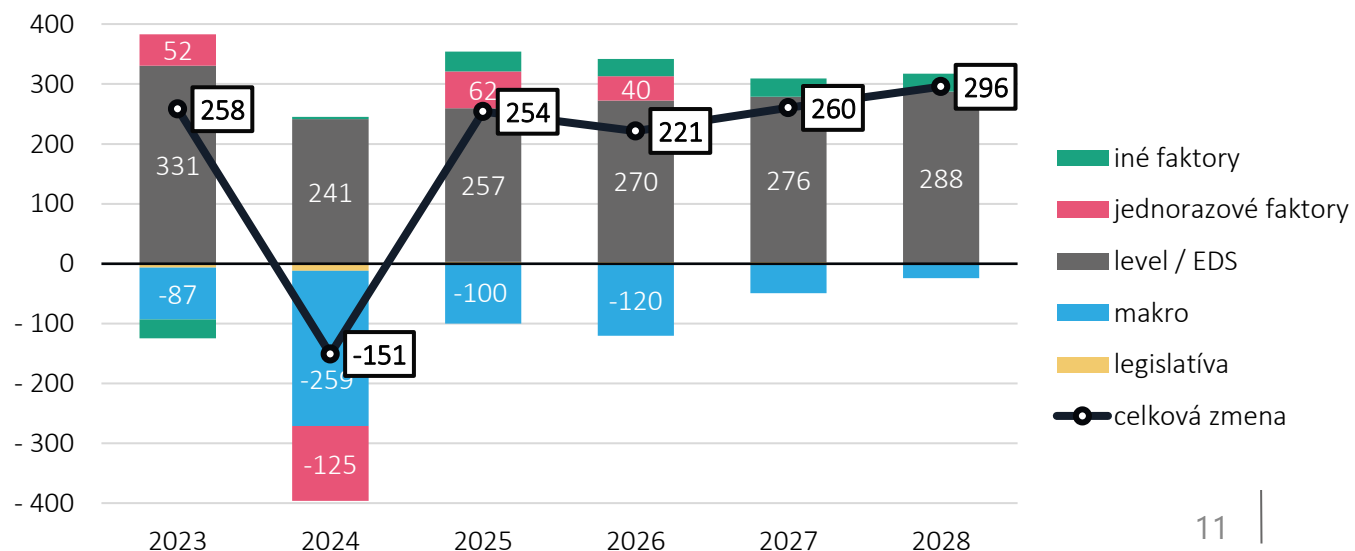
2024 - 2028: - 151 až +296 mil. eur

- **makroekonomický vývoj – nižšia KSD a medzispotreba** (vplyvy na horizonte slabnú)
- **jednorazové vplyvy:** najmä upravený profil RRP (prelievania čerpania do neskorších rokov)
- pokles kompenzuje revidovaná EDS (+ 241 až 288 mil. ročne)

Medziročné porovnanie (v mil. eur)



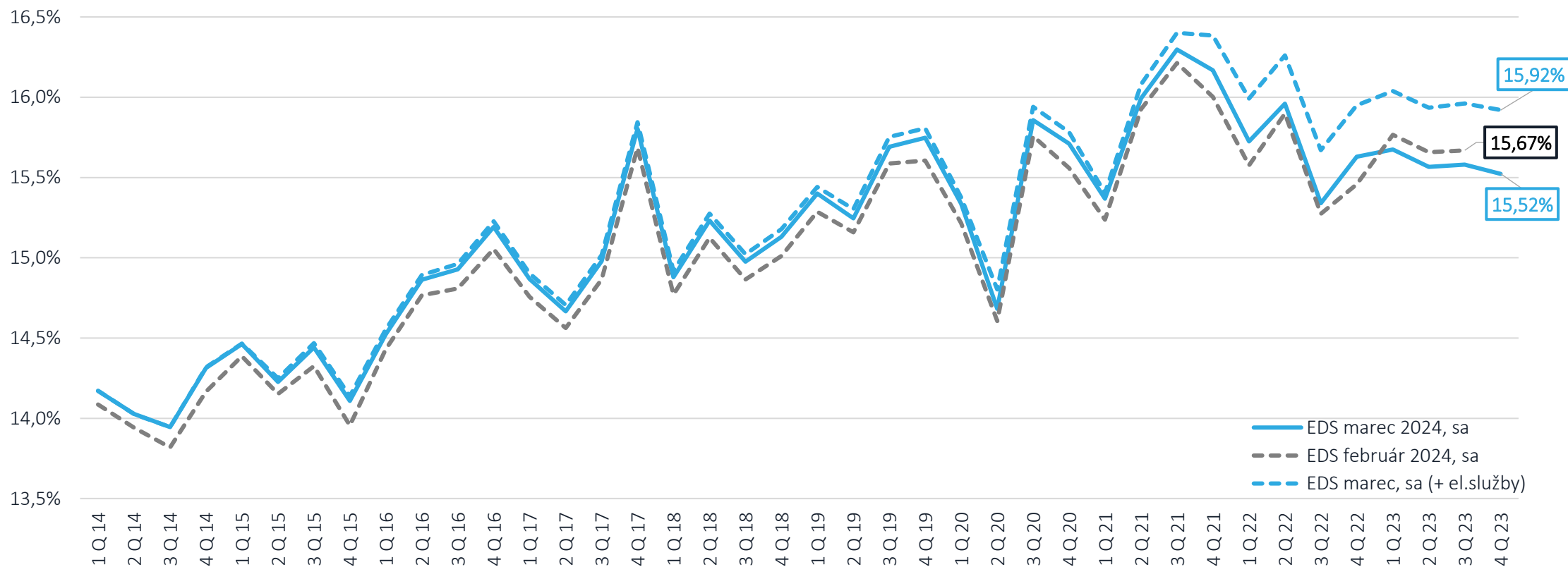
Zmeny oproti februáru 2024 (v mil. eur)



- metodická zmena – doteraz publikovaná EDS nezahŕňala tržby za elektronické služby, ktoré nie sú súčasťou daňových priznaní
  - zlepšujú úspešnosť výberu, výraznejšie najmä v posledných 2 rokoch, kedy je vplyv na úrovni 223 mil. eur (2023), resp. 165 mil. eur (2022)
- revízia makrobázy (preradené subjekty za 2022 až 2023)
- aktualizácia jednorazových faktorov – vyššia energopomoc (2023)
- aktualizácia legislatívy na základe DP 2023 (korekcia levelu)



EDS DPH (4Q 2023)



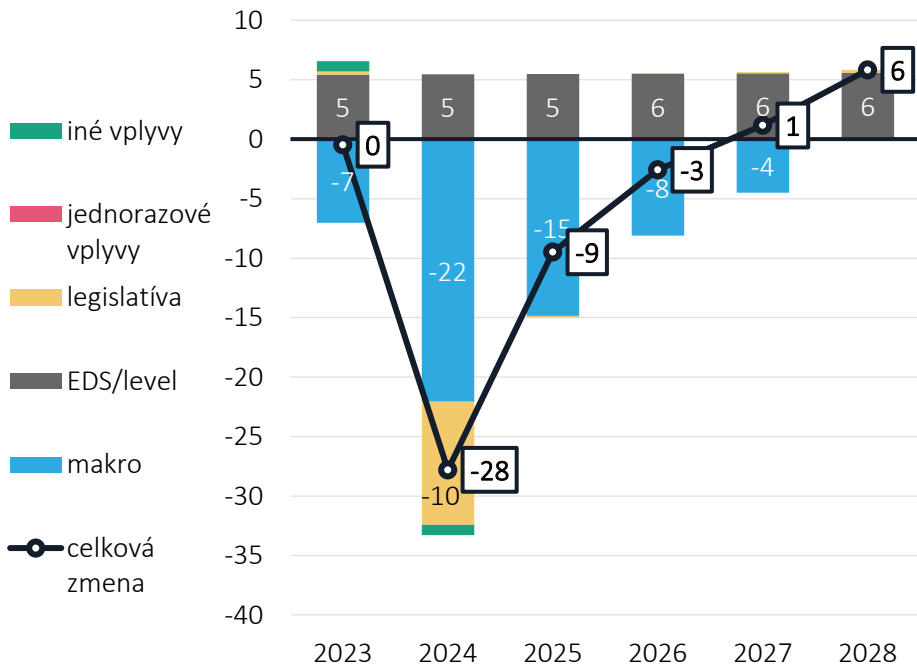
# Spotrebné dane

2024 - 2028: -28 až +6 mil. eur

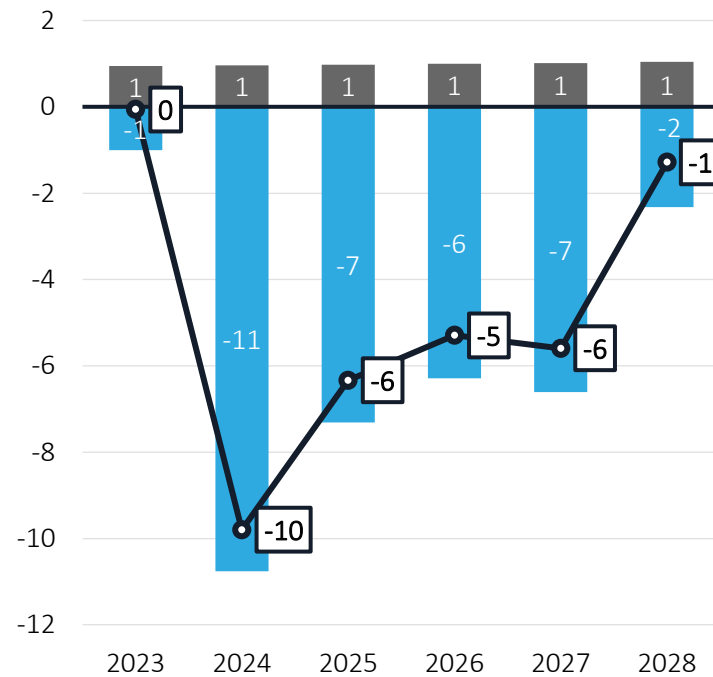
- 2024 – nové makro znižuje odhady, zohľadnená lepšia EDS 2023 ich zlepšuje, zníženie vplyvu legislatívy pri tabakových výrobkoch
- Minerálne oleje – horšie makro mierne znižuje odhady
- Lieh – horšie makro znižuje odhady, na konci horizontu mierne pomáha, aktualizácia predzásobenia v decembri 2023 (o +1 mil. na 17 mil. eur)



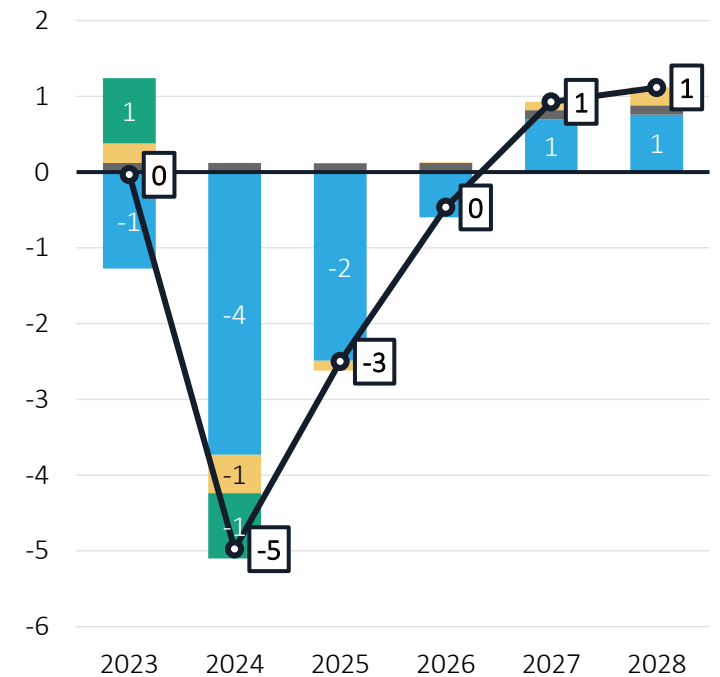
Spotrebné dane spolu



SD z minerálneho oleja



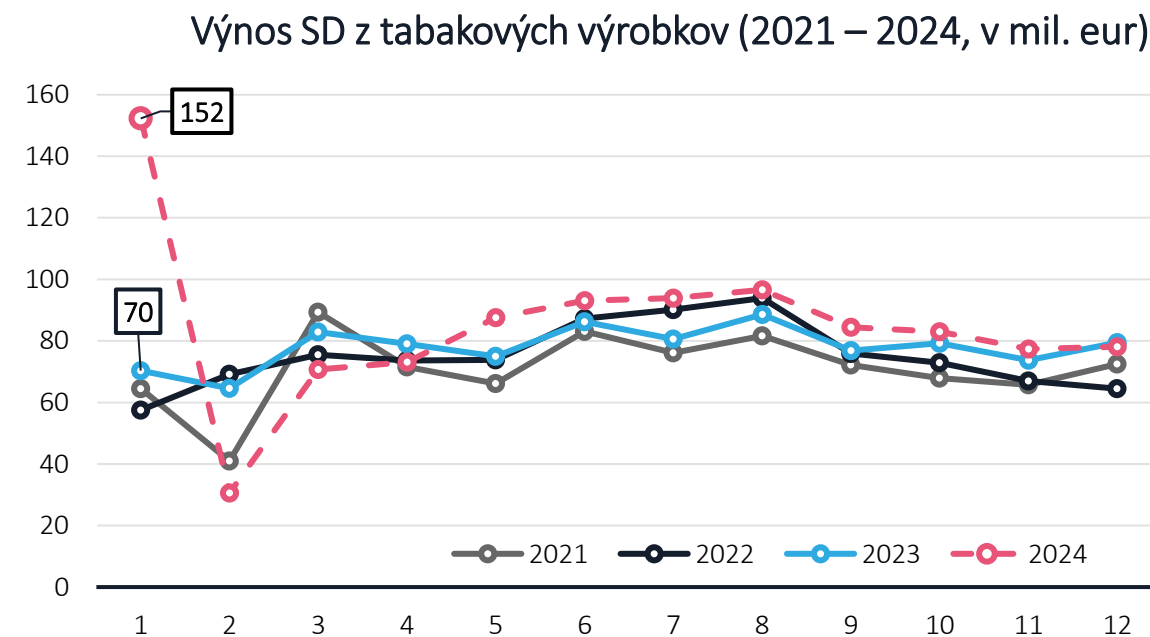
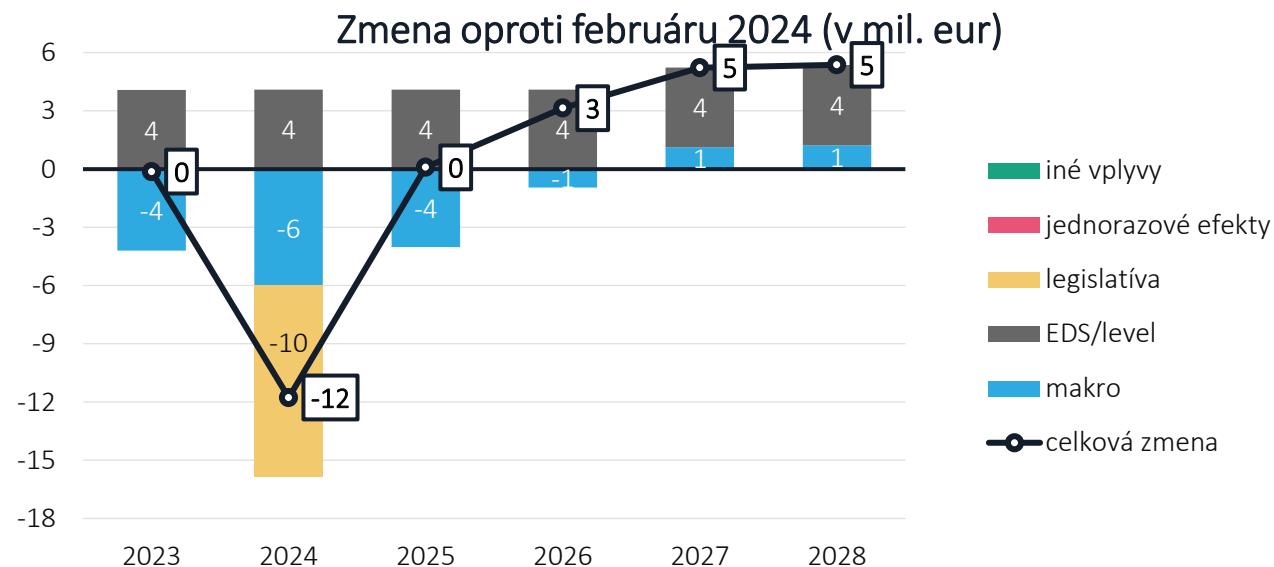
SD z liehu



# Spotrebná daň z tabakových výrobkov

2024 - 2028: -12 až +5 mil. eur

- nové makro znižuje odhady, na konci horizontu ich mierne zlepšuje
- vyššiu EDS z 2023 prenášame ďalej
- januárový výnos dvojnásobný – polovica je predzásobenie, čo má negatívny vplyv na legislatívne zvýšenie sadzieb od 1.februára 2024 (-10 mil. eur)
- v januári sa do daňového voľného obehu (zdanený tovar) dostalo o 150 % viac cigariet a o 184 % viac BTV ako v januári 2023 – dôvodom môže byť predĺženie dopredaja o 1 mesiac; riziko nedopredaja a vrátenia dane v priebehu roka

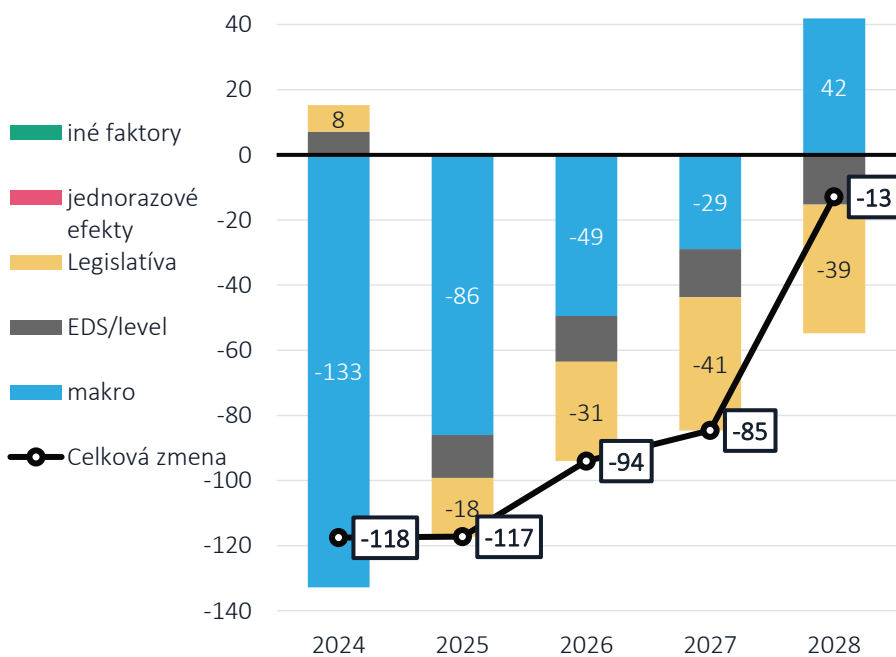


# Priame dane

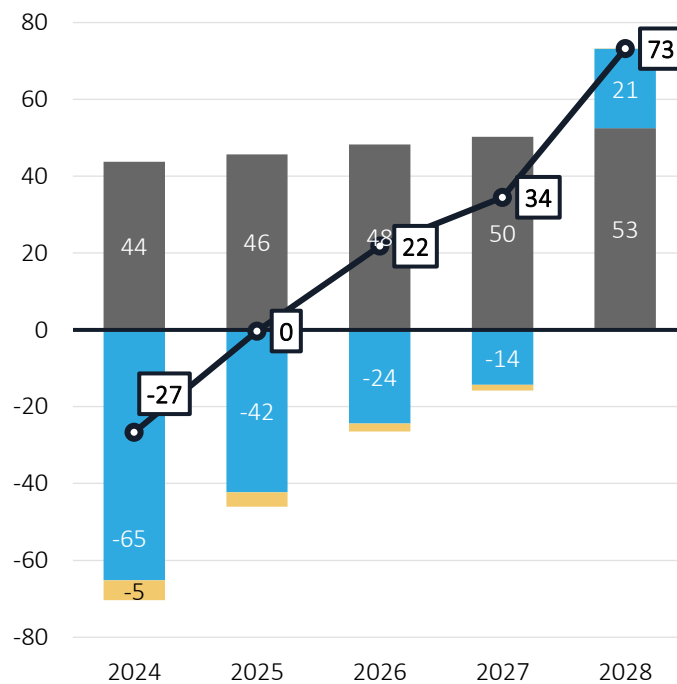
# Dane a odvody z práce 2024-2028

- **SO:** začiatok roka s lepším ako očakávaným plnením, no horšie makroekonomické predpoklady výrazne znižujú prognózu daní na horizonte prognózy. Zmena v makro predpokladoch aktualizuje aj vplyvy legislatívnych opatrení.
- **ZO:** EDS pod vplyvom zapracovania nových informácií k plneniu.
- **DPFO:** EDS pod vplyvom lepšieho plnenia (+10 mil. eur) a efektu tichého zdanenia. V roku 2026 bude EDS záporná v dôsledku rýchlejšieho rastu životného minima (vplyv na NČZD).

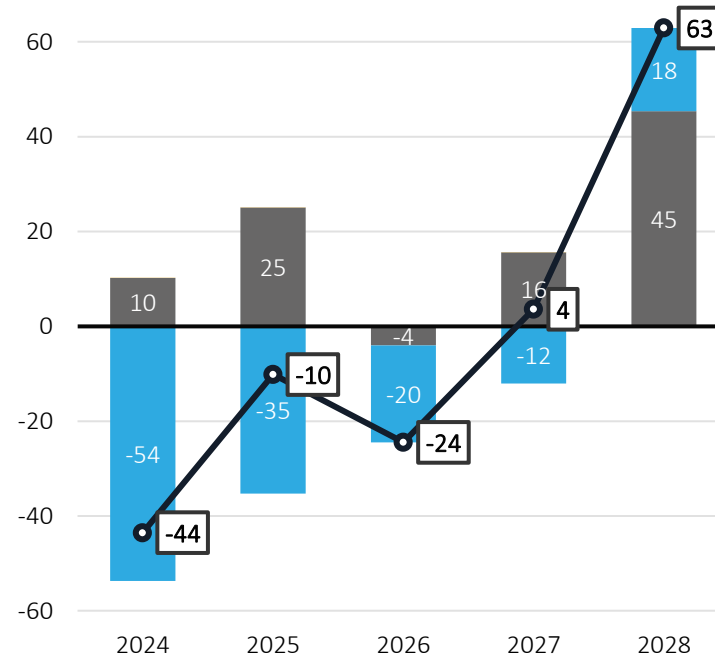
## Sociálne odvody



## Zdravotné odvody



## DPFO zo závislej činnosti





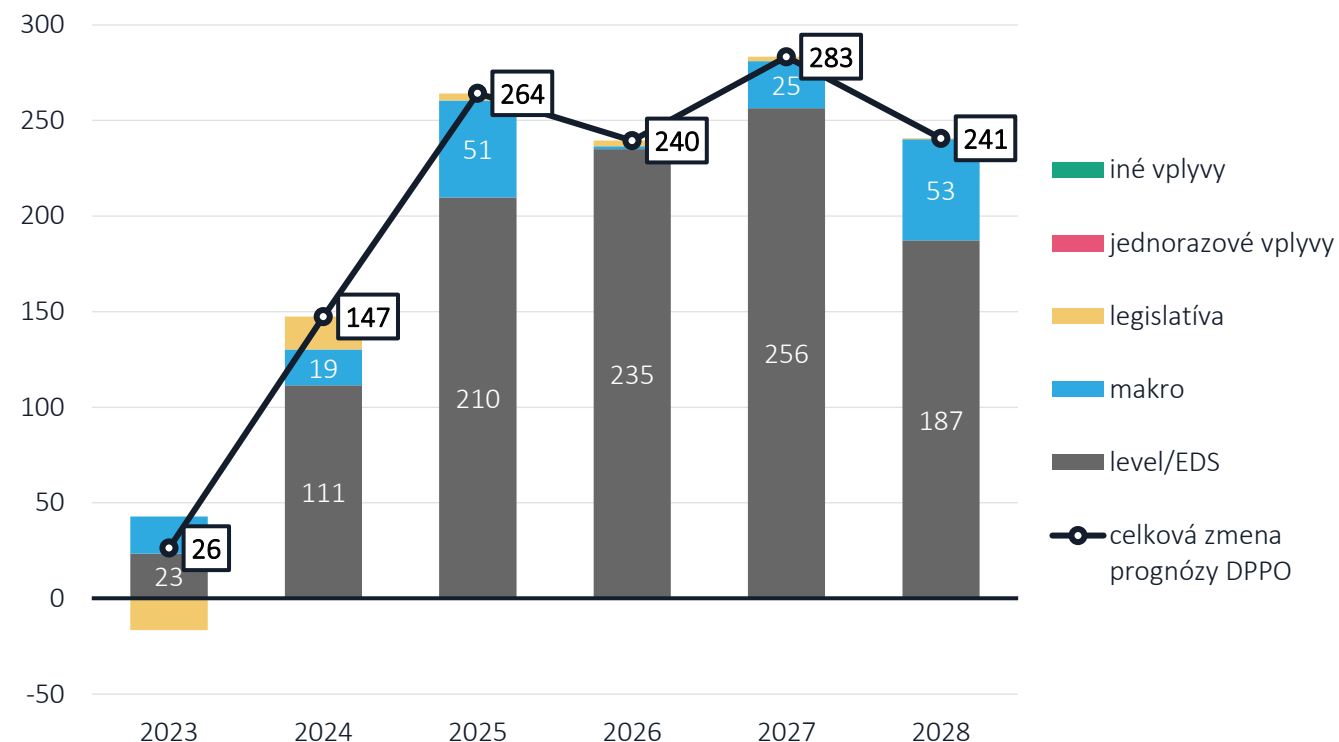
## 2023: + 26 mil. eur

- oproti predchádzajúcemu roku očakávame mierne nižší výnos z priemyslu
- Napriek tomu očakávame v priemere väčšie výnosy z ostatných sektorov (dodávky elektriny a plynu, stavebníctvo)
- Zmena oproti minulému výboru je do veľkej miery ovplyvnená použitím novej metodiky (predstavenej v ďalších slidoch)

## 2024 až 2028: +147 až +283 mil. eur

- Oproti februárovej prognóze očakávame namiesto postupného poklesu stabilnú EDS
- Mierne pozitívny vplyv makra

Zmeny oproti februáru 2024 (v mil. eur)

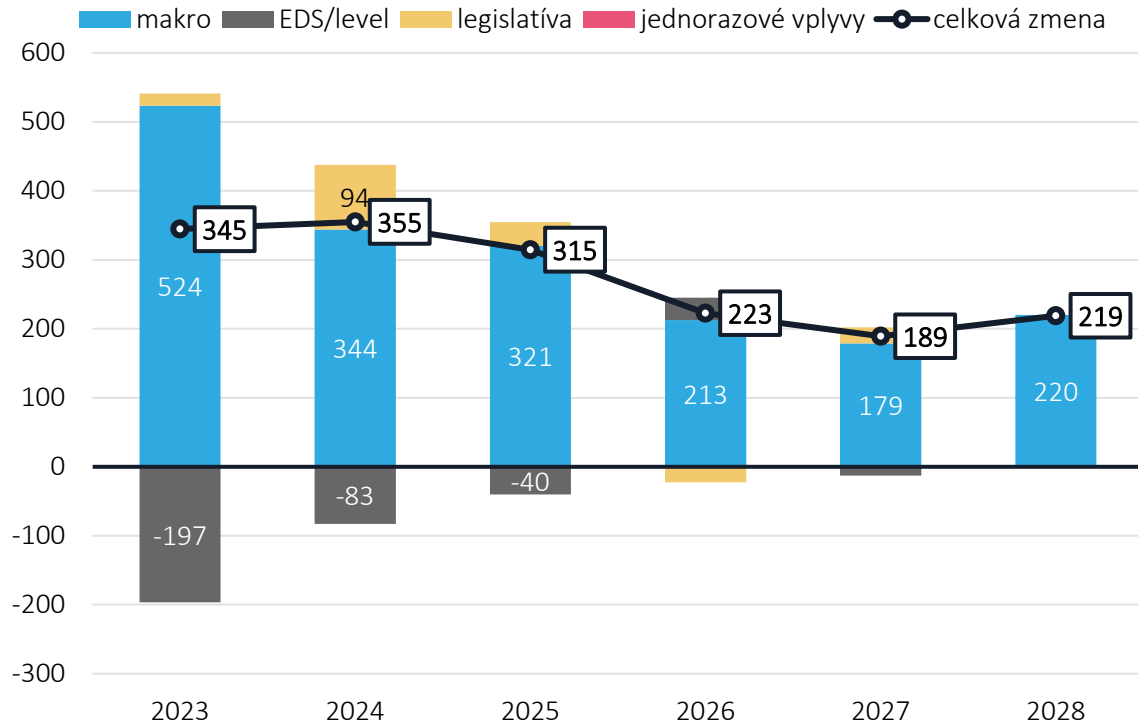


# DPPO - medziročne

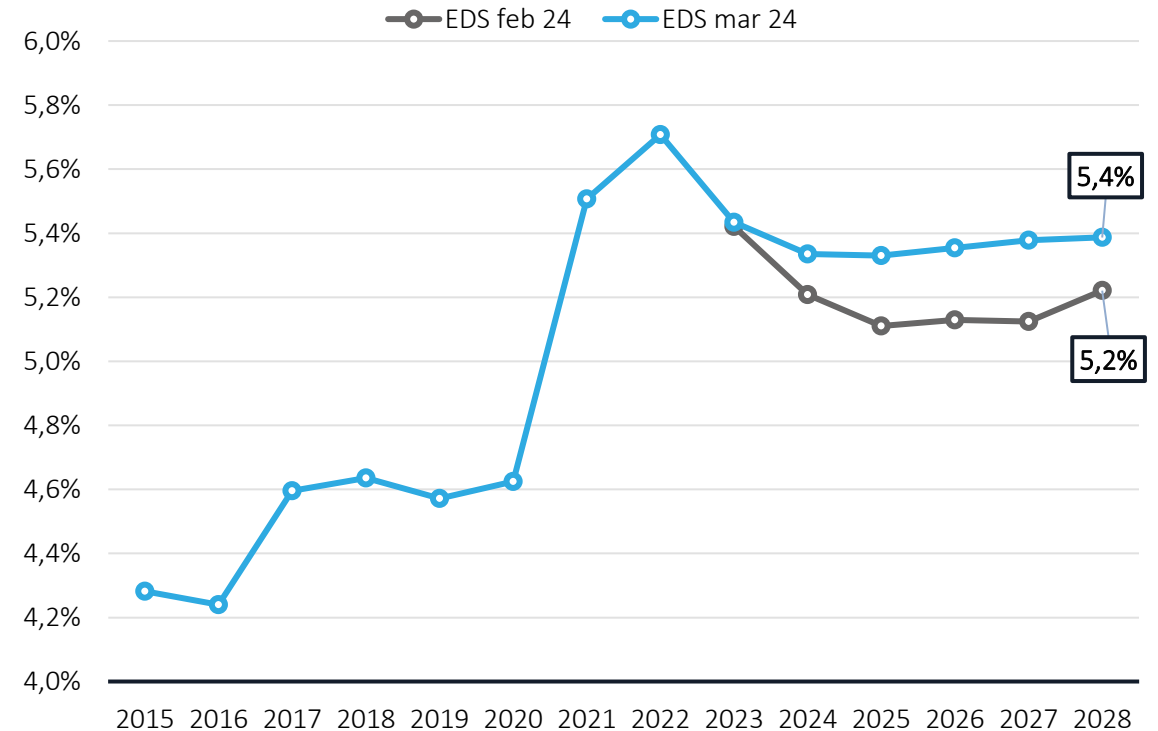
- Oproti februáru predpokladáme miernejší pokles EDS
- Medziročné zmeny sú ovplyvnené najmä makrobázou
- Veľký vplyv legislatívy v roku 2024 je spôsobený najmä zavedením minimálnej dane a vyrovnávacej dane



### Medziročné zmeny (v mil. eur)



### Vývoj efektívnej daňovej sadzby

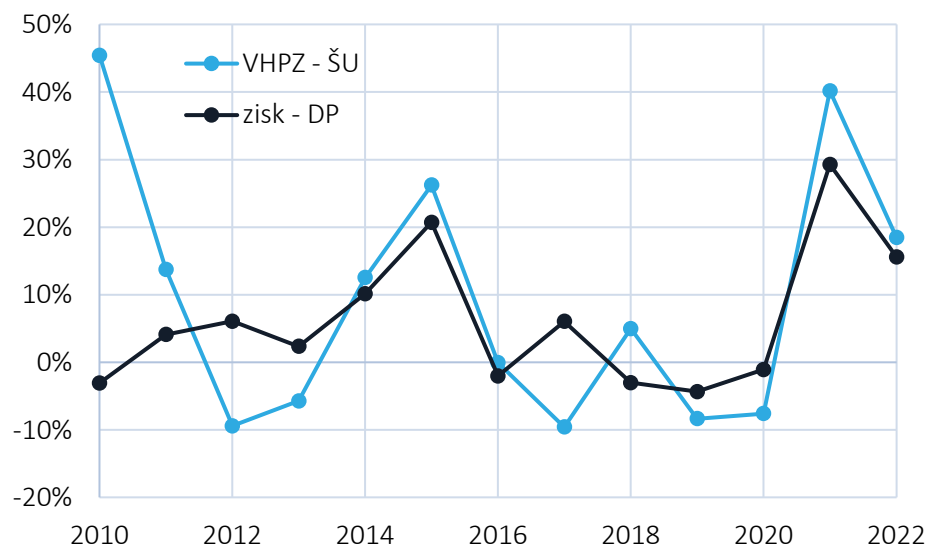


# Daň z príjmu právnických osôb - metodika pomocou dát zo ŠÚ SR

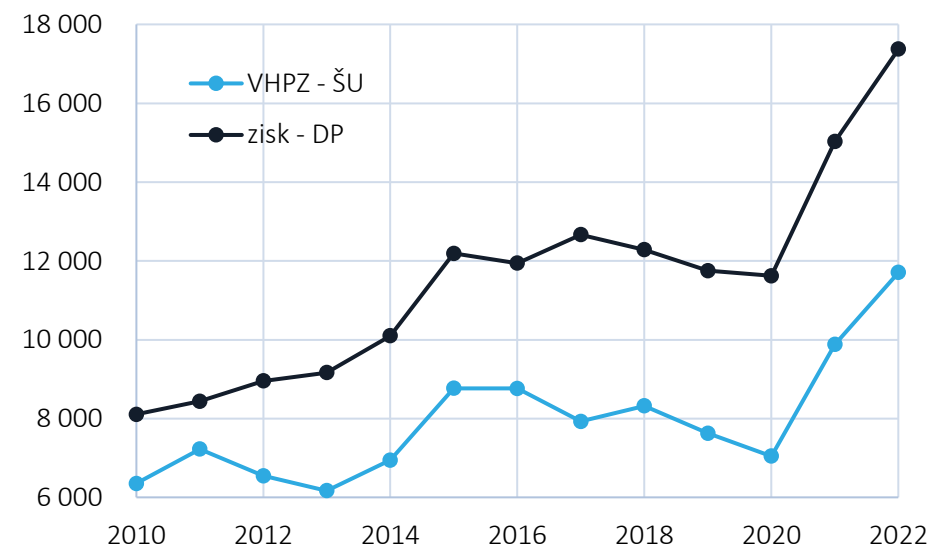


- Motivácia: dáta o výsledku hospodárenia firiem od ŠÚ SR sú na rozdiel od daňových priznaní dostupné kvartálne už počas roka
- Hoci zisky z ŠÚ SR dokonale nekopírujú zisky z daňových priznaní, vykazujú podobnú dynamiku
- Aplikáciou rôznych štatistických metód ich používame na krátkodobú prognózu

### Medziročné rasty

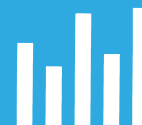


### Nominálne dáta (v mil. eur)

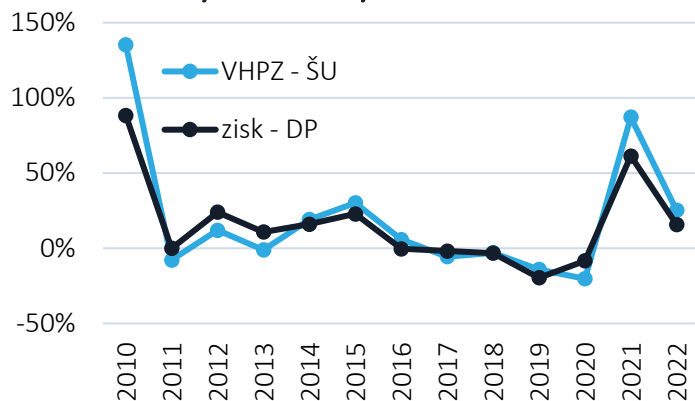


# ŠU SR vs. DP: rozbitie po sektoroch

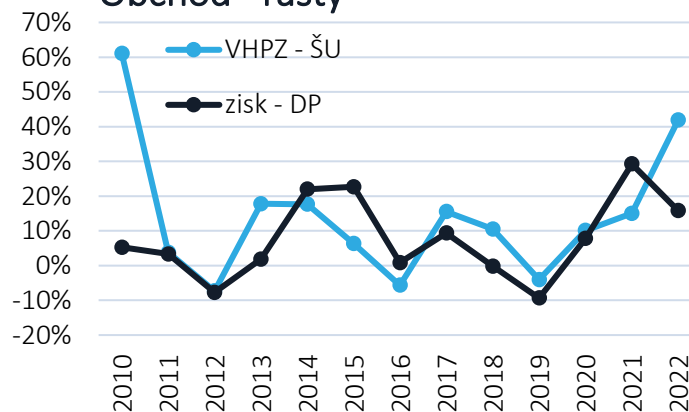
- Dekompozícia na sektory je komplikovaná
- Niektoré sektory (priemysel) sú dobre zastúpené, nakoľko veľkú časť sektora tvorí skupina veľkých firiem
- Iné sektory, ktoré sú menej koncentrované, nie sú dobre reprezentované v dátach od ŠU SR
- Dáta za sektory sú využívané, ale nie až v takej miere



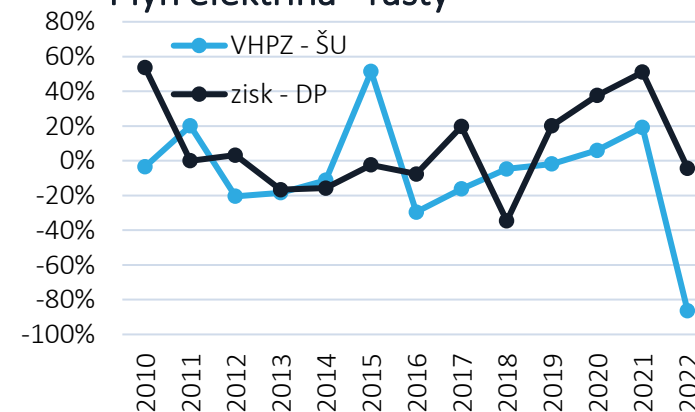
### Priemysel - rasty



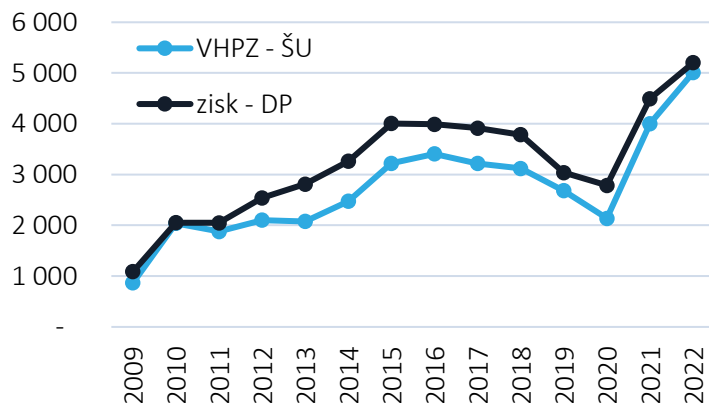
### Obchod - rasty



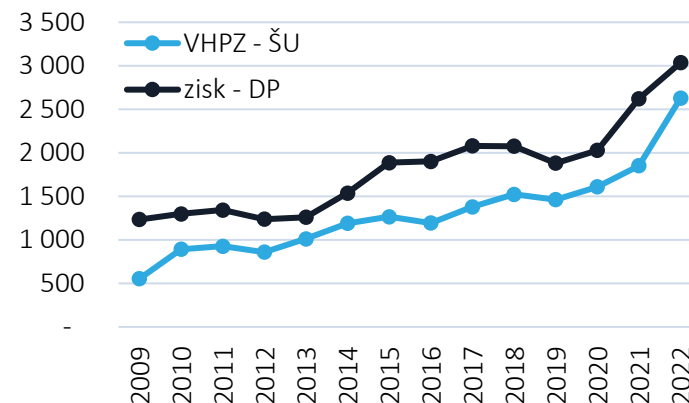
### Plyn elektrina - rasty



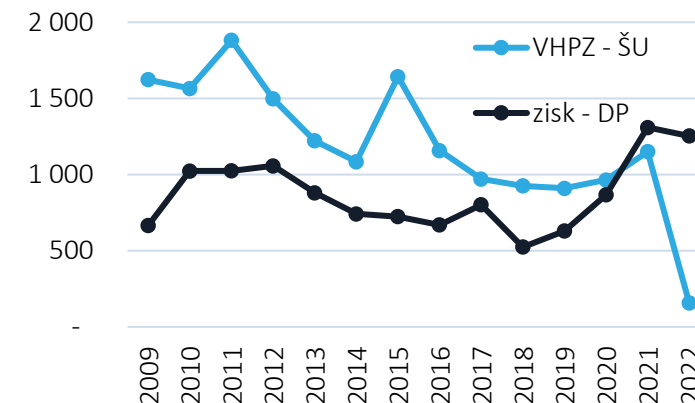
### Priemysel - nominálne dáta



### Obchod - nominálne dáta

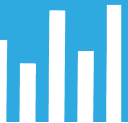


### Plyn elektrina - nom.

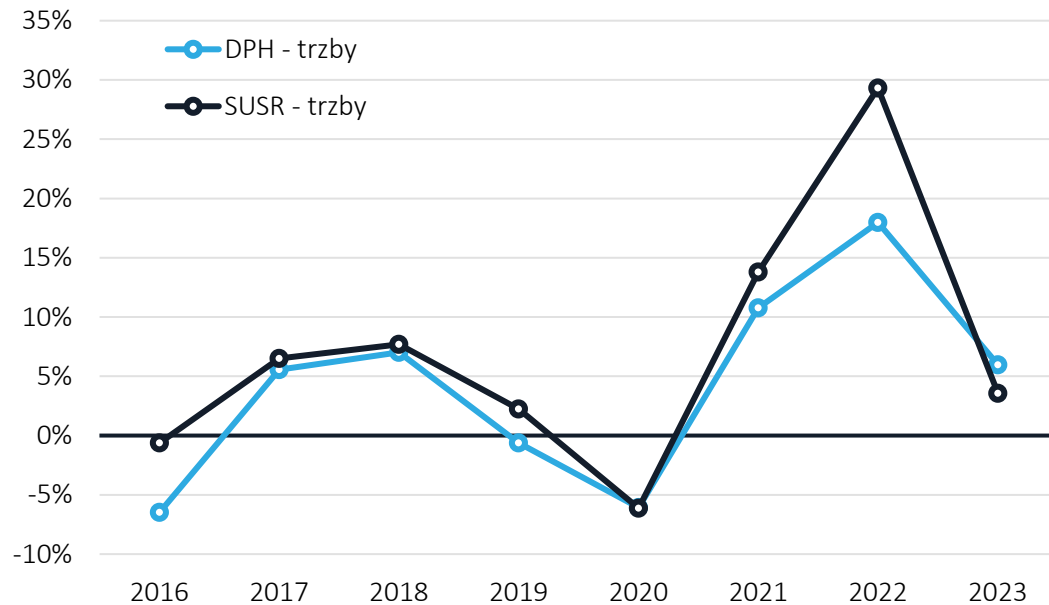


# Metóda odhadu DPPO

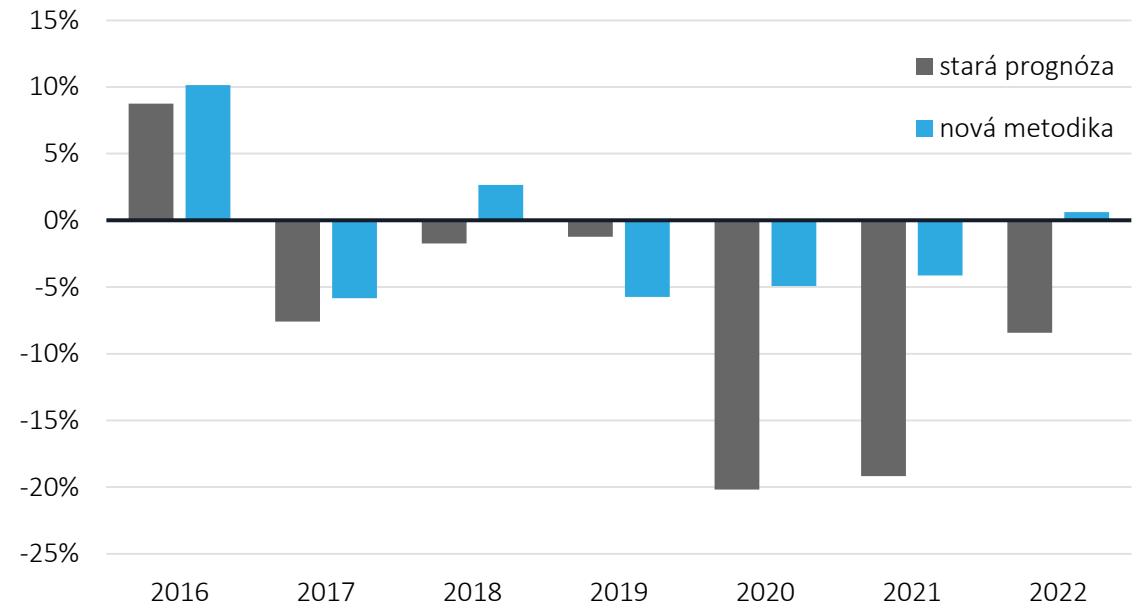
- Dáta od ŠU SR slúžia na odhad ziskov z priznaní.
- Následne odhadneme odpočítateľnú stratu. Po odpočítaní straty dostaneme zisk pred zdanením.
- Pomer medzi daňou a ziskom odhadneme rovnaký ako bol v minulom roku.
- Na základe odhadnutej dane z DP odhadneme skutočné plnenie (jednoduchá regresia) pre zosúladenie dát.



### Porovnanie rastov tržieb



### Porovnanie relatívnych chýb novej metodiky a starých prognóz



Pre lepšiu kontrolu dostupných dát porovnávame tržby vykázané Štatistickým úradom s tržbami vykázanými v DPH priznaniach.

# Daň vyberaná zrážkou

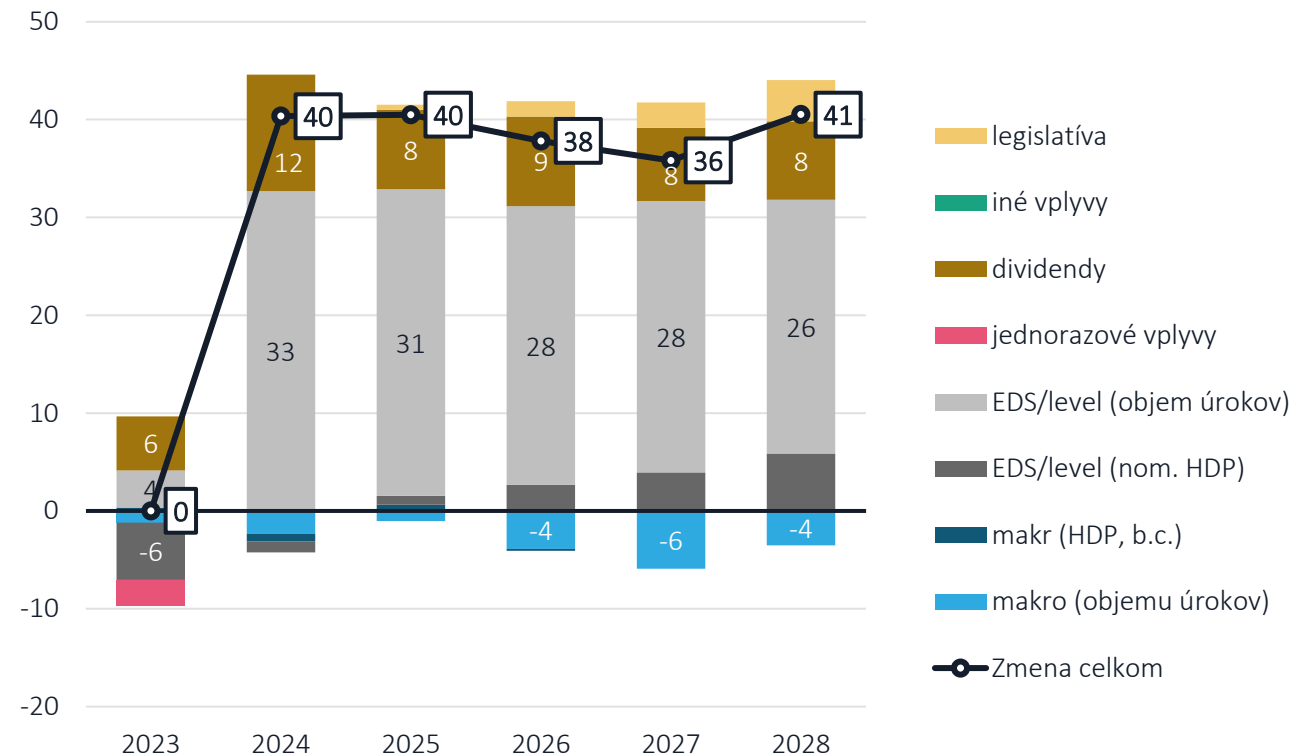
## 2023: zmena štruktúry

- Celkový výnos uzavretý vo februári
- Aktualizované rozbitie vplyvov
  - Nové makro 4Q 2023
  - Dividendy - dodatočné informácie - +6 mil. ešte do roku 2023
  - Zníženie jednorazového vplyvu na vkladoch

## 2024 až 2028 : +36 až +41 mil.

- (+) výnos z vkladov
  - mierny pokles úrokov
  - Vysoký rast levelu
- (+) dividendy
  - (+) Jednorazové v januári (4 mil.)
  - (+) makro
- (+) legislatíva – aktualizácia dividend

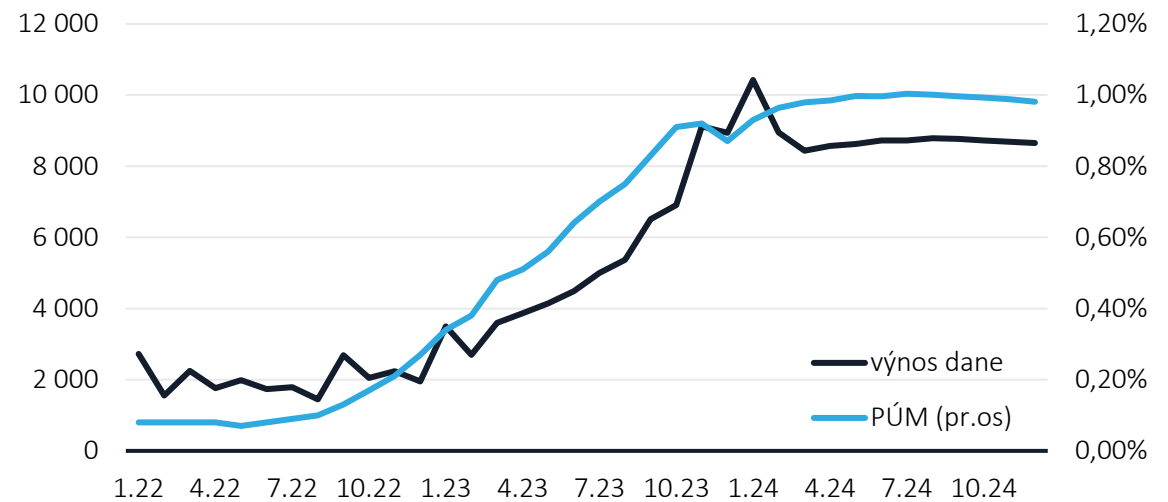
Zmeny oproti februáru 2024 (v mil. eur)



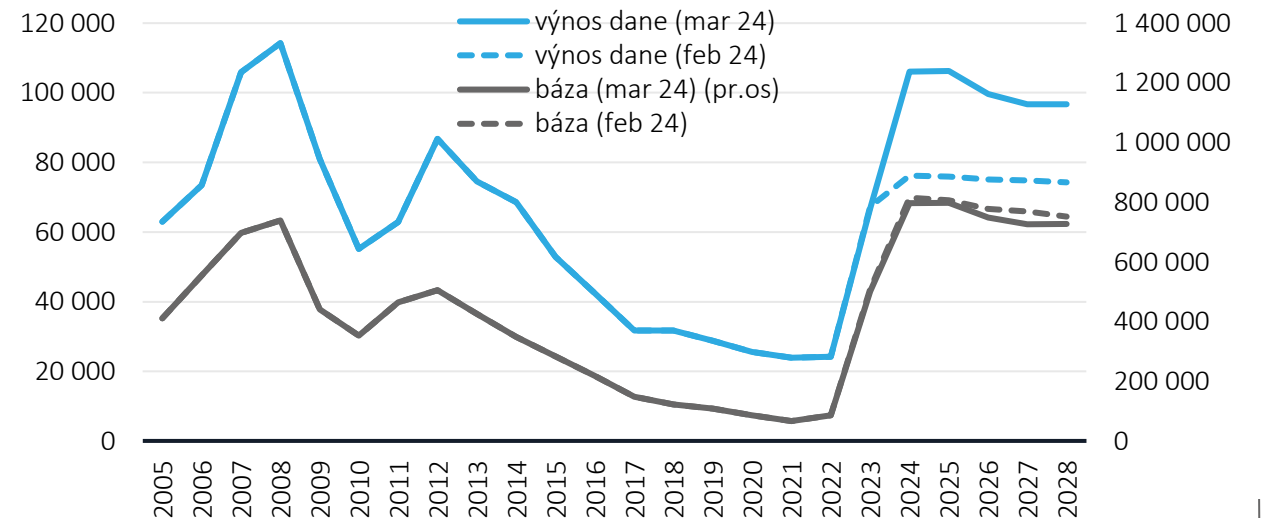
# Výnos z vkladov

- Rok 2023 – rast makrobázy takmer 500%, rast dane 180%
- Mesačné výnosy – nárast z 3 mil. postupne na 9 mil.
- Rok 2024 – výnosy na úrovni 9 mil. mesačne – výrazne vyšší ročný odhad
- Roky 2025 až 2028
  - Prenášame vyšší level 2024
  - Mierny pokles makrobázy

Mesačný vývoj úrokovej miery a výnosu dane



Ročný vývoj - porovnanie bázy a dane oproti februáru



Prognóza  
vybraných nedaňových príjmov  
2022 - 2027



# NDS

2024: - 6 mil. eur

2025 až 2028: - 6 až - 9 mil. eur

- Prognózu ovplyvňuje negatívne makro a mierne lepšie plnenie
- Najväčší vplyv má zavedenie jednodňovej diaľničnej známky

# Hazard

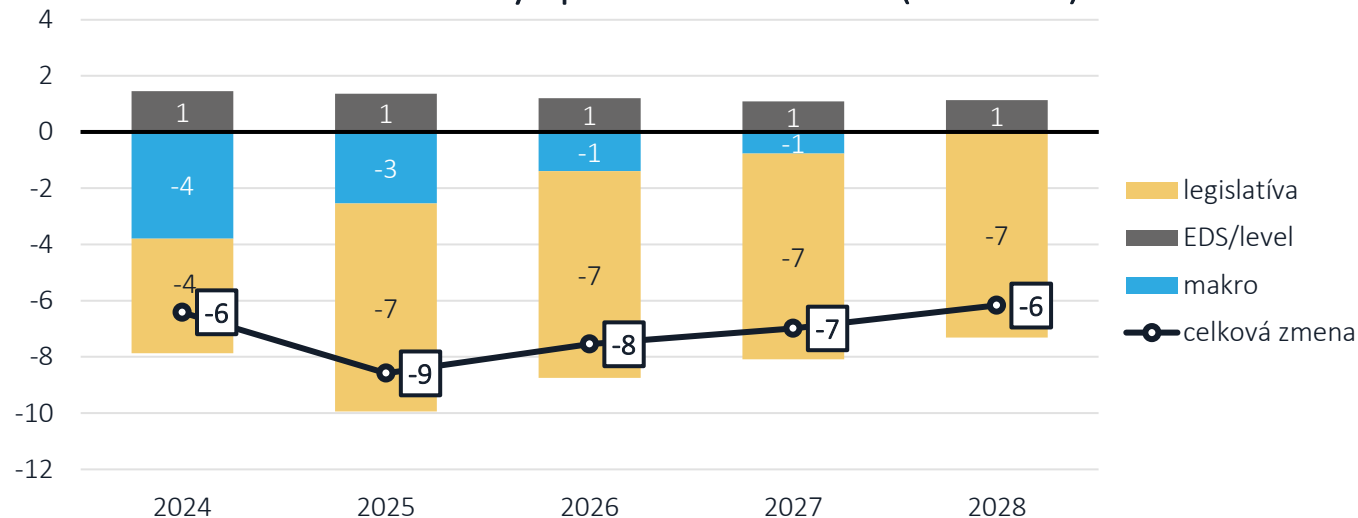
2024: +3 mil.

- (-) makro
- (+) EDS - dynamický vývoj odvodu v prvých dvoch mesiacoch naznačuje opäť vyššie ako očakávané príjmy
- Výnos z odvodu očakávame na úrovni 334 mil. eur

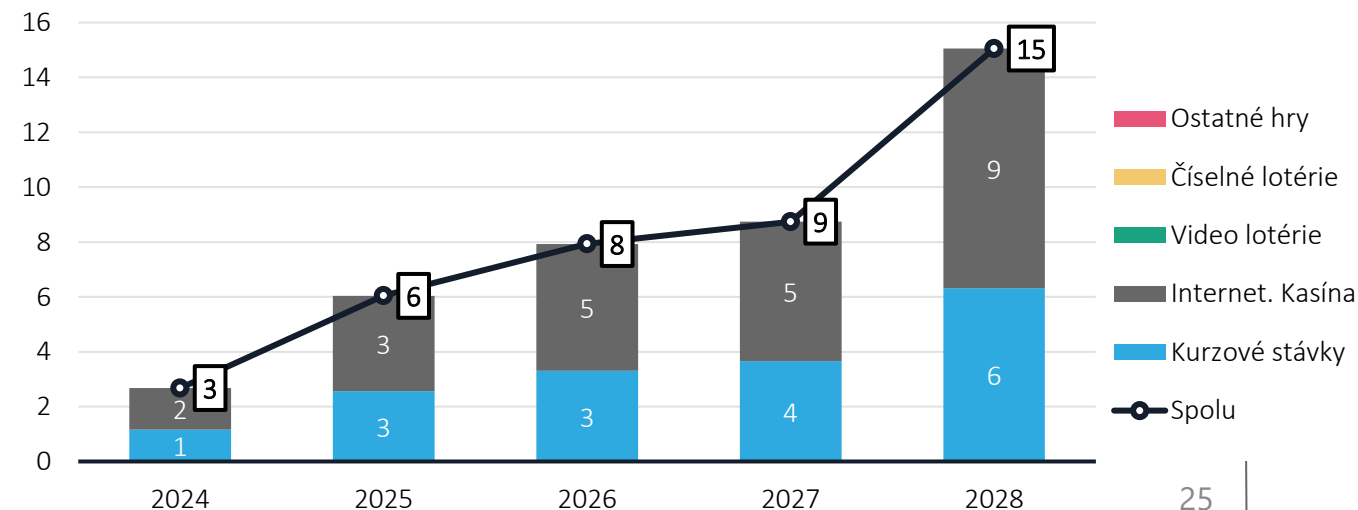
2025-2028: +6 až 15 mil. eur

- Stabilný rast hrania tlačí na vyššie výnosy z hazardu aj napriek horším makro predpokladom
- Pozitívne riziko na horizonte prognózy
- Na konci horizontu príjmy z odvodu môžu presiahnuť 500 mil. eur

NDS - Zmeny oproti februáru 2024 (v mil. eur)



HAZARD - Zmeny oproti februáru 2024 (v mil. eur)



# Dividendy

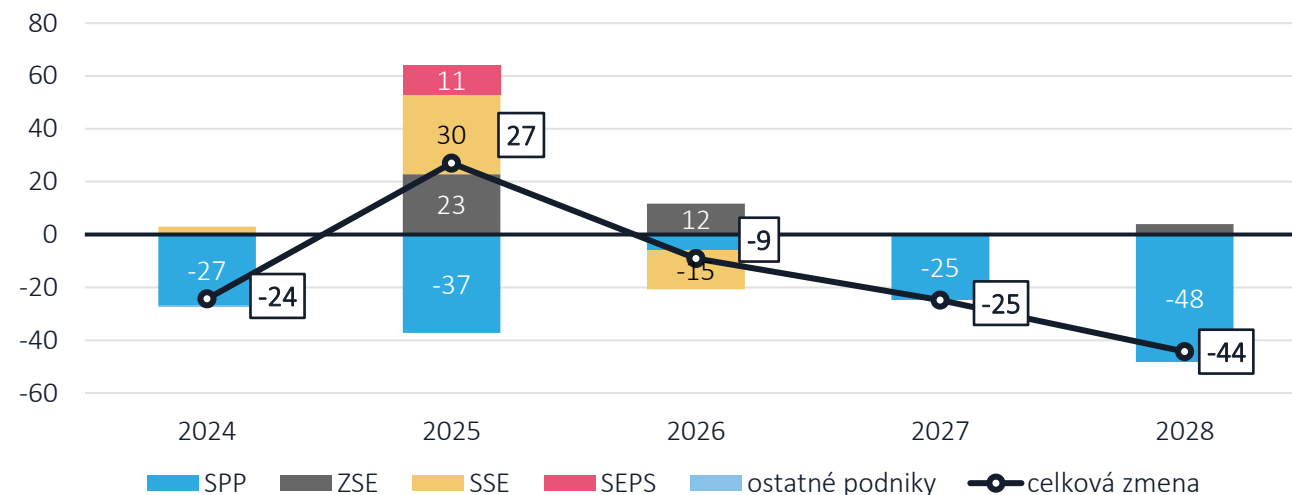
2024: -24 mil. eur

- Slovenský plynárenský priemysel mení finančný plán, očakávajú sa nižšie ESA dividendy o 27 mil. eur (superdividendy porastú o 9 mil. eur)
- Stredoslovenská energetika zvýšila plán výplaty dividendy o 3 mil. eur

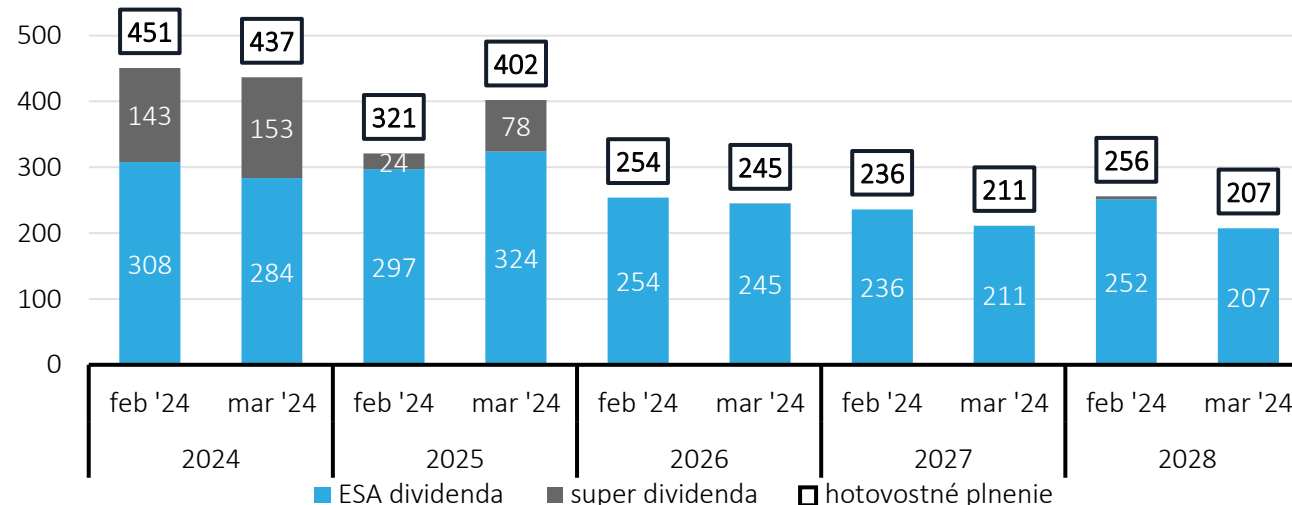
2025-2028:

- Slovenský plynárenský priemysel znižuje finančný plán o 37 mil. eur v roku 2025 (superdividendy sú však vyššie o 55 mil. eur). Nový finančný plán na roky 2026-2028 je v porovnaní s minulým výborom nižší
- energetiky ZSE a SSE zvyšujú svoj finančný plán spolu o 52 mil. eur v roku 2025. Obdobie 2026-2028 bez výrazných zmien
- SEPS zvyšuje svoj výhľad na rok 2025 o 11 mil. eur v roku 2025

Zmena oproti februáru 2024 (ESA, mil. eur)



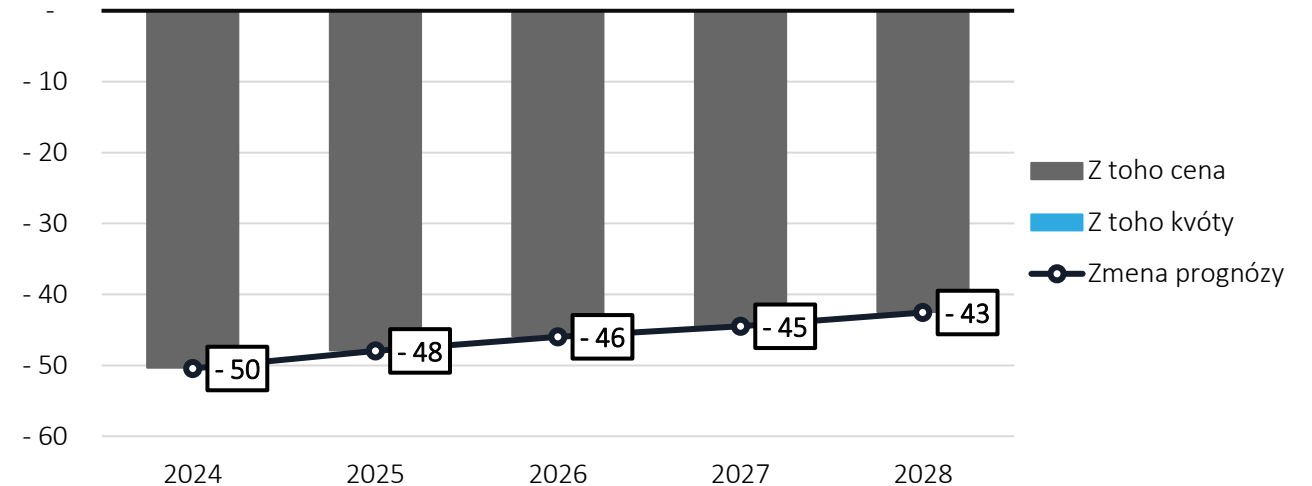
Celkový vývoj oproti februáru 2024 (ESA aj superdividendy, mil. eur)



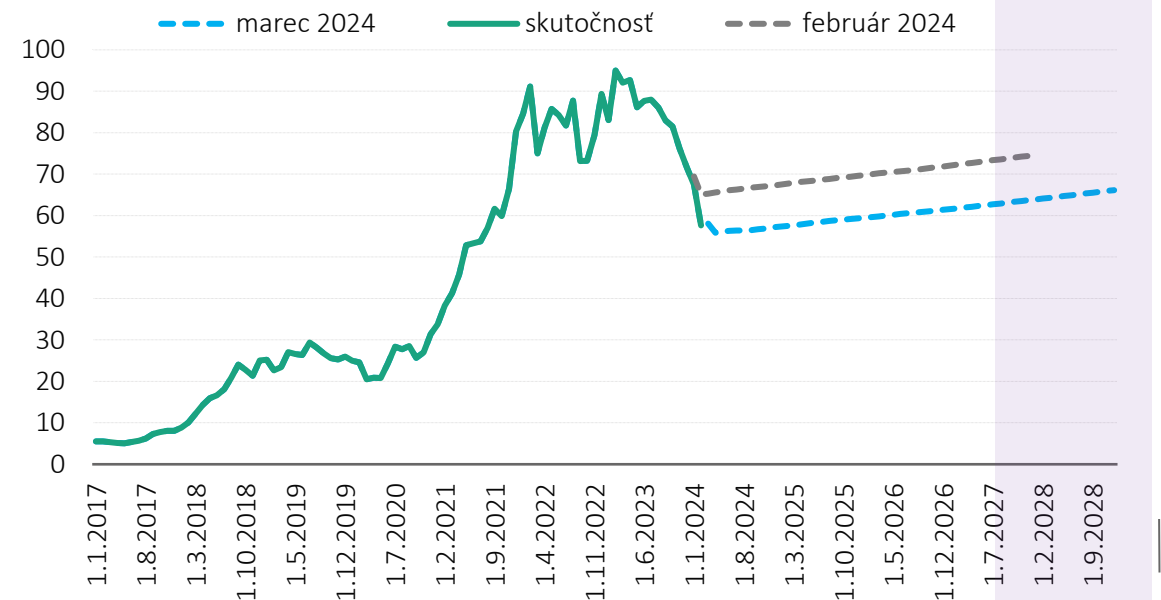
## 2024 - 2028:

- objemy kvót zatiaľ bez zmeny
- vysoká volatilita výnosu na horizonte - pokračuje pokles cien (vyše 30 mesačné minimum – priemerne o 25 eur/emisnú povolenku (1 t CO<sub>2</sub>) v rámci horizontu)
  - dôvod: slabnúci dopyt (problémy v priemysle), tvorba zásob, rast obnoviteľných zdrojov, ..
- dlhodobý horizont – predpoklad rastu cien (dôvod: pokles obchodovaných kvót)

### Zmeny oproti februáru 2024 (v mil. eur) – hotovostný vplyv



### Cena za emisnú povolenku (1t CO<sub>2</sub>, futures)



# Prognóza vybraných výdavkov VS 2023 - 2028

# Čo je nové pri výdavkoch?

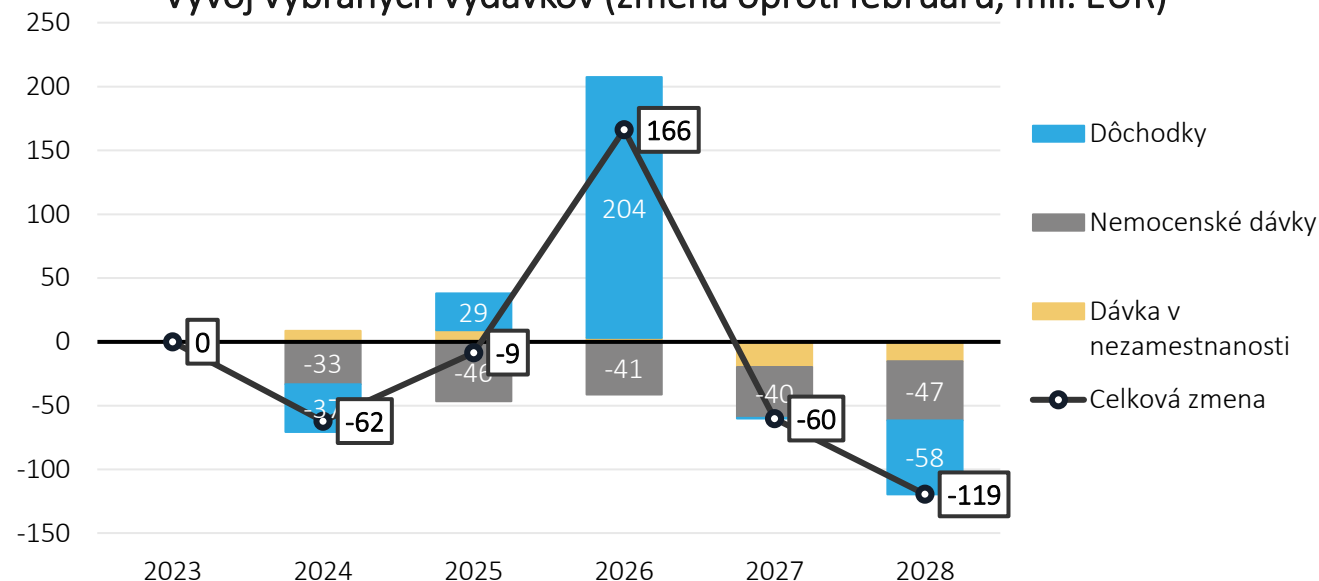
## Hlavné závery

- Útlm záujmu o predčasný dôchodok začiatkom roka 2024 mierne znižuje výdavky na dôchodky, väčší nárast žiadostí sa očakáva opäť koncom roka, čo zvýši výdavky v 2025 a 2026
- Zmeny inflačných očakávaní ťahajú výdavky na dôchodky nadol, s výnimkou roka 2026
- Spomalenie rastu priemernej výšky dávky PN zníži rast výdavkov na nemocenské dávky

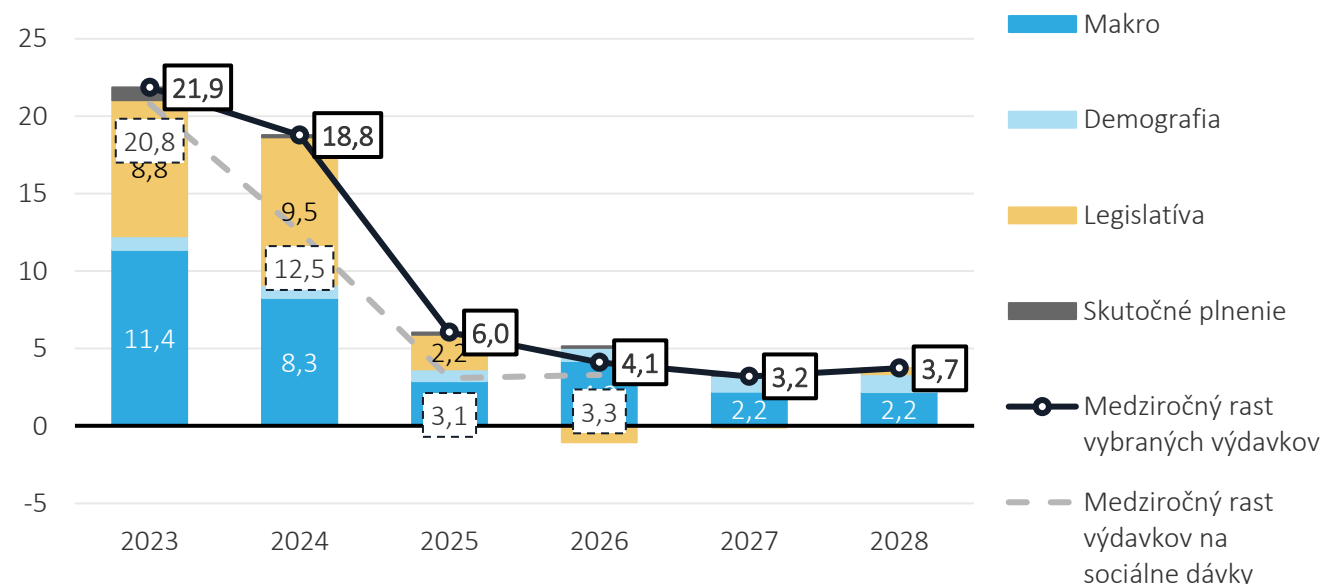
## Riziká:

- Vysoká neistota ohľadom záujmu o predčasný dôchodok v tomto roku – behaviorálne aspekty a neexistencia dát o dĺžke kariéry

Vývoj vybraných výdavkov (zmena oproti februáru, mil. EUR)



Medziročné rasty výdavkov (%)

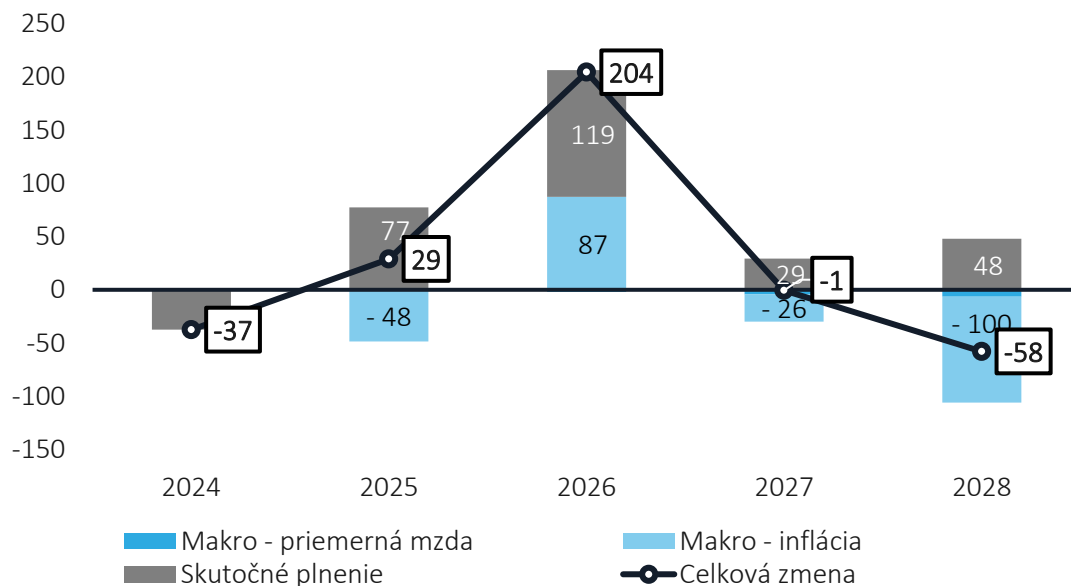


# Dôchodky

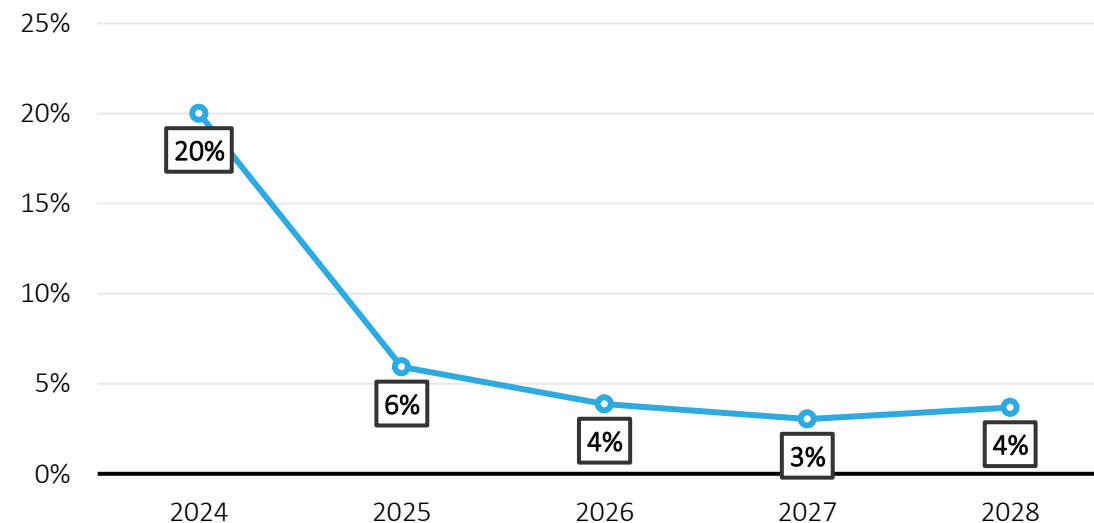


- Začiatkom roka 2024 sa utlmil počet žiadostí o predčasný dôchodok, čo mierne znižuje výdavky oproti poslednému výboru
- Väčšia vlna záujmu o PSD sa očakáva opäť koncom roka kvôli stále výhodným podmienkam, čo dočasne zvýši výdavky v 2025 a 2026
- Zmeny v inflačných očakávaniach ovplyvňujú výdavky na celom horizonte

Vývoj dôchodkov (zmena oproti februáru, mil. EUR)



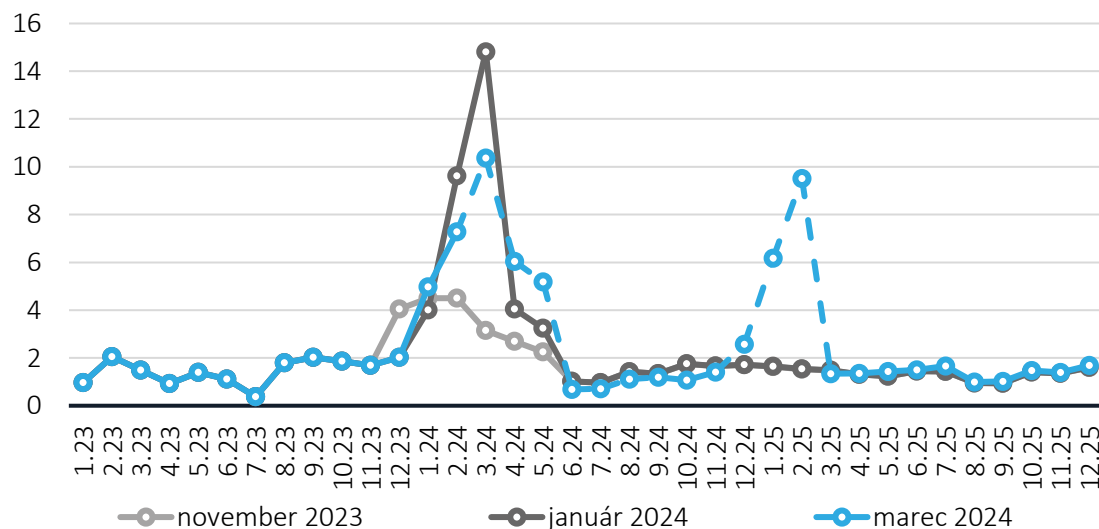
Medziročné rasty výdavkov na dôchodky (%)



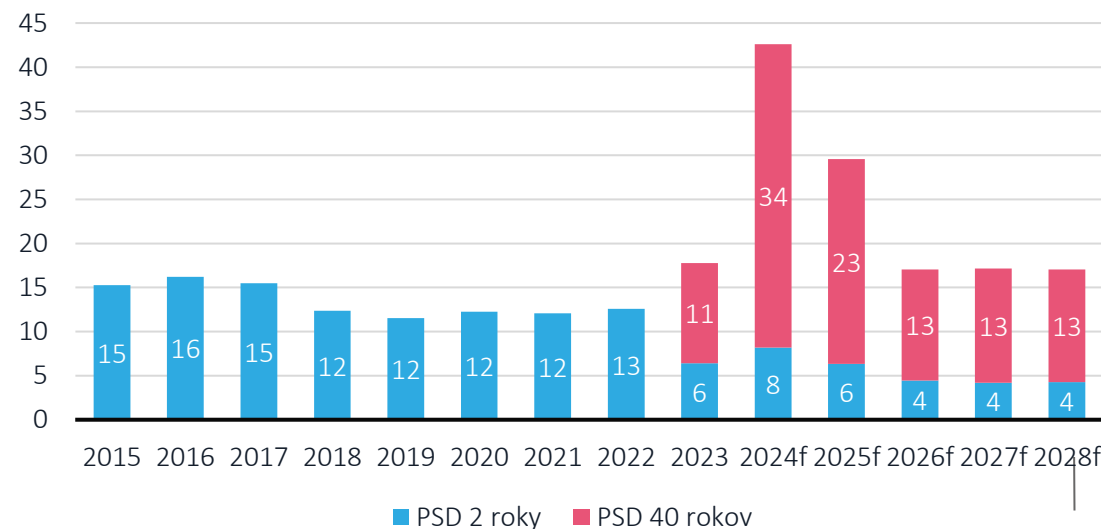
# Predčasné starobné dôchodky

- **2023/2024: Veľký prílev predčasných starobných dôchodkov spĺňajúcich podmienku odpracovaných 40 rokov**
  - Koncom roka 2023 nárast žiadostí o PSD kvôli výhodným parametrom výpočtu dôchodku (najmä vysoká valorizácia dávky)
    - Nov-dec podaných spolu 27 tis. žiadostí (58 % z celého roka)
  - Začiatkom 2024 záujem utícha, časť z očakávaného záujmu z predošlej prognózy posunutý na koniec roka 2024
    - Kvôli pokračujúcim výhodným podmienkam sa predpokladá ďalšia vlna koncom roka 2024 (nov-dec 17 tis. podaných žiadostí, 54 % celoročne)
  - Vysoká neistota ohľadom odhadu záujmu (behaviorálne aspekty a neexistencia dát o dĺžke kariéry ľudí, až po priznaní)

Očakávania o priznaných PSD medzi výbormi (tis.)



Vývoj novopriznaných PSD (tis.)

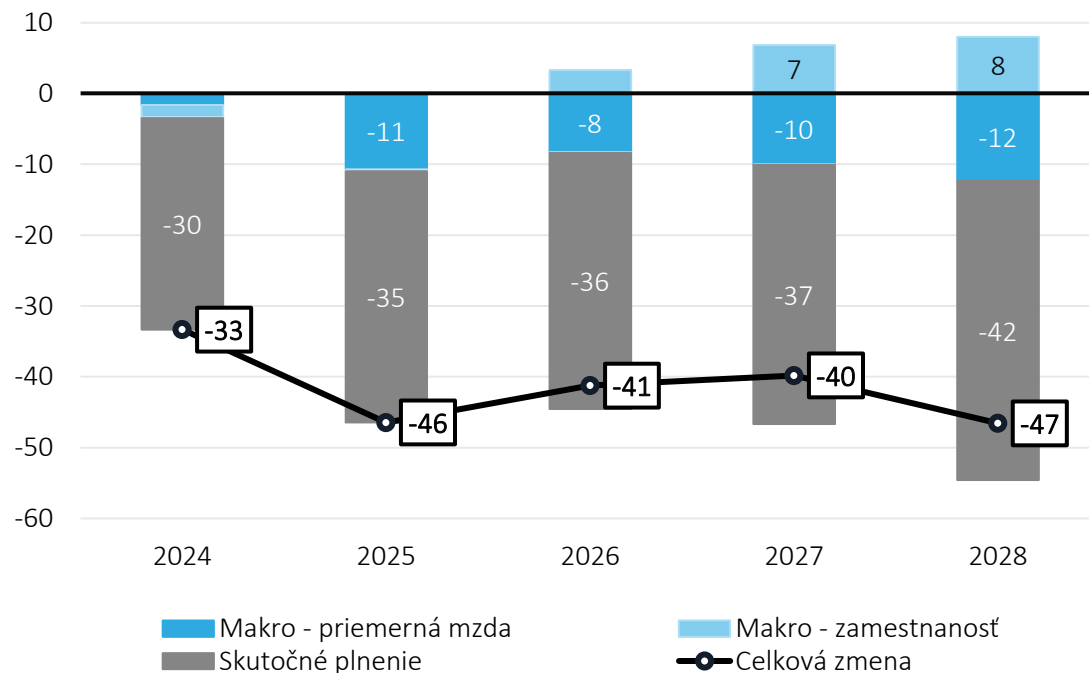


# Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti

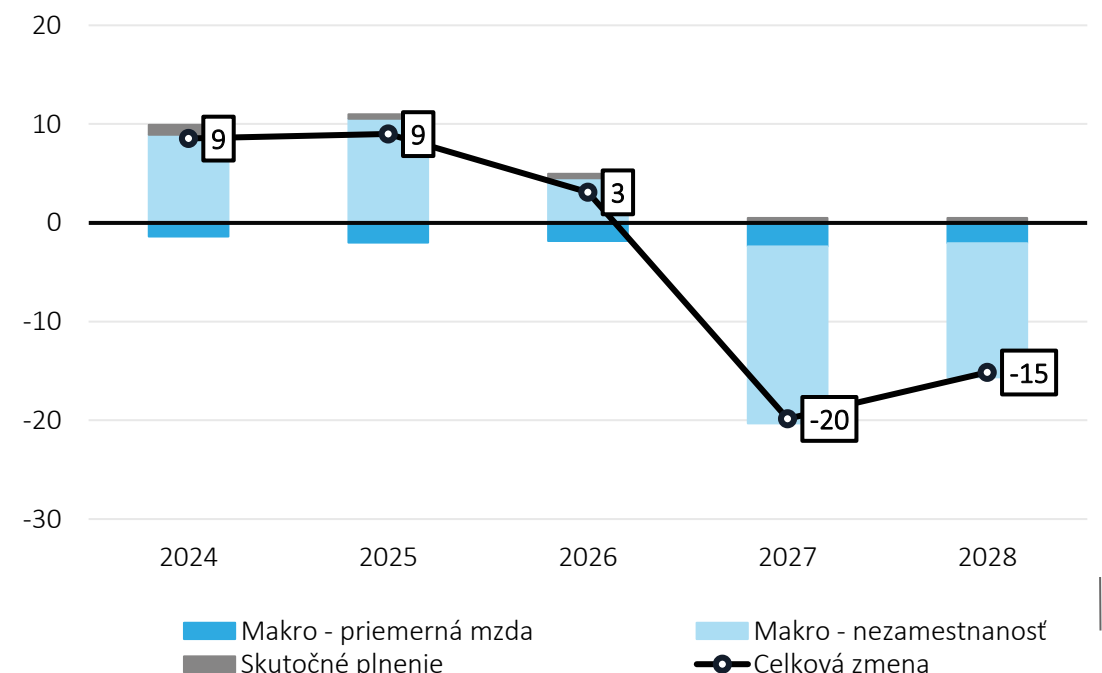


- **Nemocenské dávky:** Spomalenie rastu priemernej výšky dávky PN cez nižšiu ako predpokladanú elasticitu vo vzťahu k priemernej mzde, pri ostatných dávkach minimálne zmeny primárne cez vplyvy makra
- **Dávky v nezamestnanosti:** Minimálne zmeny cez vplyvy makra

Vývoj nemocenských dávok (zmena oproti februáru, mil. EUR)



Vývoj dávky v nezamestnanosti (zmena oproti februáru, mil. EUR)







## Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do utorka 2.4.2024 na adresy: [juraj.valachy@mfsr.sk](mailto:juraj.valachy@mfsr.sk) a [dusan.paur@mfsr.sk](mailto:dusan.paur@mfsr.sk)



# ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ

---



INŠTITÚT FINANČNEJ POLITIKY

Ministerstvo financií SR

<https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky>

FB: IFP - Institute for Financial Policy