

# Útvar hodnoty za peniaze

Ministerstvo financií SR / [www.finance.gov.sk/uhp](http://www.finance.gov.sk/uhp)



Hodnota za peniaze  
projektu

IT platforma lepšej regulácie podľa stratégie  
RIA 2020

apríl 2019



Operačný program  
**Efektívna  
verejná správa**



**Európska únia**  
Európsky sociálny fond

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu

## **Upozornenie**

Jedným zo zadaní projektu Hodnota za peniaze je ekonomicky posudzovať plánované verejné investície. Tento materiál je hodnotením Ministerstva financií SR k pripravovanému projektu v zmysle uznesenia vlády SR č. 453/2018, úloha C.2. Hodnotenie pripravili Štefan Kišš, Juraj Mach, Slavomír Šahin a Martin Krok na základe štúdie uskutočniteľnosti projektu a nezverejnenej štúdie *„Kalkulácia administratívnych nákladov a záťaže podnikania v SR a návrh odporúčaní na zníženie záťaže“*.

## Zhrnutie

Projekt IT platformy lepšej regulácie podľa stratégie RIA 2020 (Inteligentné regulácie) s odhadovanými celkovými nákladmi 21,9 mil. eur (investičné náklady 19,7 mil. eur, dodatočné prevádzkové náklady 2,2 mil. eur za 10 rokov) tvorí register regulácií a informačný systém pre tvorbu doložiek vplyvov. Vývoj a implementácia projektu sú rozdelené do troch fáz. Prvá fáza bola Riadiacim výborom schválená v apríli 2018. Na Riadiaci výbor sa predkladá schválenie druhej fázy, predpokladá investičné náklady 8,1 mil. eur a prevádzkové náklady 5,7 mil. eur za 10 rokov (technické rozšírenie prvej fázy, doplnenie hodnotenia vplyvov na podnikateľské prostredie ex post a zahrnutie dodatočných 450 zákonov do registra regulácií). Projekt má za cieľ vytvoriť jednotný spôsob vytvárania doložiek k zákonom a vytvoriť model a informačný systém pre automatizovanú kvantifikáciu všetkých vplyvov nových aj existujúcich regulácií. Vytvorený a zverejnený bude aj register, ktorý podnikateľom umožní jednoduché vyhľadávanie regulácií, ktoré sa ich týkajú, a úradníkom pomôže urýchliť proces kontroly ich dodržiavania.

Hodnota za peniaze IT projektov		IT platforma lepšej regulácie podľa stratégie RIA 2020
<i>Kritéria pre štúdiu uskutočniteľnosti</i>		
Relevantný cieľ projektu	Cieľom je zefektívniť vytváranie všetkých doložiek vplyvov, zníženie administratívnej záťaže podnikateľov a úspora času zamestnancov verejnej správy.	
Reforma procesov štátnej správy	Projekt je výsledkom reformy procesov štátnej správy. Lepším posudzovaním vplyvu regulácií pred ich zavedením ( <i>ex-ante</i> ) sa očakáva skvalitnenie prípravy a tvorby právnych predpisov. Následné hodnotenie ich účelnosti a efektívnosti ( <i>ex-post</i> ) pomôže sprehľadniť a zjednodušiť existujúce právne predpisy.	
Dostatočné posúdenie alternatív	Štúdia uskutočniteľnosti posudzuje štyri alternatívy formou multikriteriálnej analýzy, vrátane zachovania súčasného stavu. Ako KO kritéria je zvolených 11 zo 17 kritérií, viaceré sú určené diskriminačne voči ostatným alternatívam. CBA porovnáva vybranú alternatívu a nulový variant. Viaceré ďalšie alternatívy by mali byť posúdené v CBA.	
Štruktúra a opodstatnenosť nákladov	Náklady sú popísané v dostatočnej miere detailu. Prevádzkové náklady rátajú s aktualizáciami systému na základe legislatívnych a iných zmien.	
Výpočet prínosov podložený a dôveryhodný	Kvantifikácia podnikateľskej záťaže v súčasnom stave vychádza z podrobne spracovanej analýzy a meraní teoretického súčasného stavu. Najväčšie prínosy projektu plynú zo zníženia nákladov podnikateľov na neopodstatnenú administratívu a z úspory času podnikateľov, vyplývajúcej z registra regulácií. Predpoklady nábehu týchto úspor aj očakávaná cieľová hodnota však nie sú z dostupných dát overiteľné. Počet relevantných materiálov, pre ktoré sa tvorí doložka vplyvov, je zmeraný.	
Analýza citlivosti (Prínosy robustné voči predpokladom)	Ak by náklady prvej fázy stúpili štvornásobne, projekt ostane za inak nezmenených podmienok rentabilný. Pre návratnosť prvej fázy projektu je potrebné dosiahnuť 18 % prínosov. Ak by náklady druhej fázy stúpili o 90 %, projekt ostane za inak nezmenených podmienok rentabilný. Pre návratnosť druhej fázy projektu je potrebné dosiahnuť 18 % prínosov.	
Hodnotenie	<b>ÚHP očakáva, že projekt dosiahne dostatočnú ekonomickú návratnosť. Predkladateľ odhaduje pozitívny pomer prínosov a nákladov (BCR) vo výške 5,59 pre prvú fázu a 1,90 pre druhú fázu. Predpoklady o výške očakávaných prínosov sa javia dosiahnuteľné, ale na základe dostupných informácií ich nie je možné plnohodnotne overiť.</b>	

## Odporúčania

- Po implementácii prvej aj druhej fázy projektu odpočtovať očakávané prínosy projektu, aktualizovať ekonomickú analýzu a prehodnotiť pokračovanie projektu.
- Odporúčame naviazať kolaboračnú platformu na už existujúci IS Slov-lex, aby nedošlo k duplicite systémov pripomienkovania zákonov.

- **Odporúčame, aby pre zabezpečenie dlhodobej udržateľnosti bolo napĺňanie dátami v ďalšej prevádzke realizované v čo najväčšej možnej miere internými kapacitami.**
- **Odporúčame znížiť prevádzkové náklady na IT riešenie na max 5 % z hodnoty IT vývoja.**

## Popis projektu

**IT platforma lepšej regulácie podľa stratégie RIA 2020 (Inteligentné regulácie) má byť vytvorená za 19,7 mil. eur, dodatočná prevádzka počas 10 rokov vo výške 2,2 mil. eur. Vývoj a implementácia projektu sú rozdelené do troch fáz. Prvá fáza bola Riadiacim výborom schválená v apríli 2018. Na Riadiaci výbor sa predkladá schválenie druhej fázy. Druhá fáza predpokladá investičné náklady vo výške 8,1 mil. eur a prevádzkové náklady vo výške 5,7 mil. eur za 10 rokov.**

Projekt vytvorí analytické modely, nástroje a IT platformu pre analýzu vplyvov nových i existujúcich regulácií a zabezpečí tak posudzovanie ich vplyvov počas celého regulačného cyklu. V rámci tohto projektu bude zavedený jednotný spôsob tvorby doložiek vplyvov na podnikateľské prostredie (BIA).

Vytvorený a zverejnený bude i Register regulácií, ktorý podnikateľom umožní jednoduché vyhľadávanie regulácií ktoré sa ich týkajú a úradníkom pomôže urýchliť proces kontroly ich dodržiavania. Databáza evidujúca platné regulácie bude pravidelne aktualizovaná na základe zavedenia, zmeny, alebo zrušenia predpisov a regulácií.

Jednotlivé modely pre posudzovanie vplyvov budú postavené na spoločnej metodike, čo zaručí ich vzájomnú kompatibilitu a porovnateľnosť dát. Z týchto dôvodov bola zvolená postupná realizácia projektu v troch fázach.

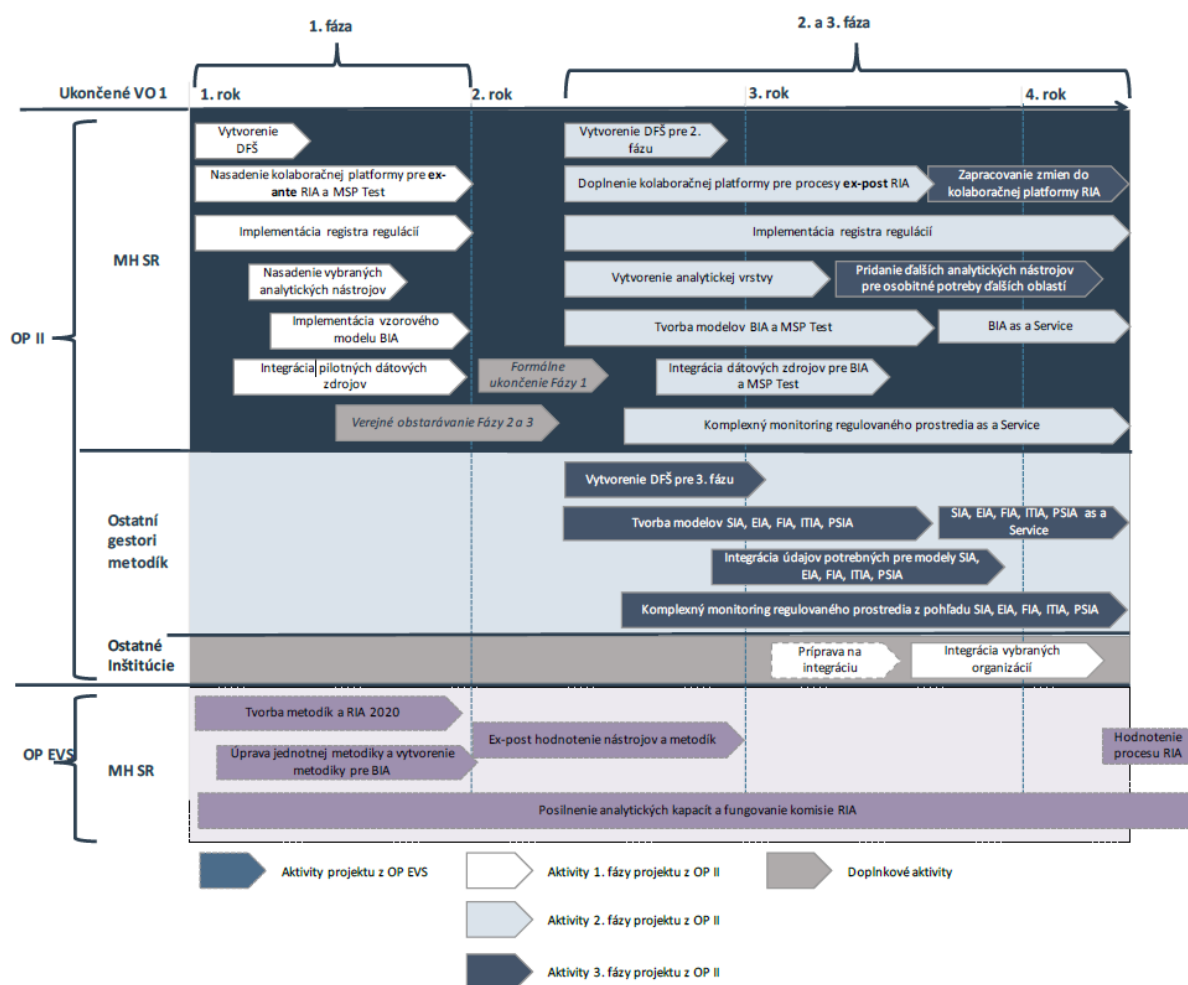
Fáza 1: Položí základy Registra regulácií v rozsahu prioritných právnych predpisov (50 zákonov), umožní výmenu informácií cez platformu, vytvorí interaktívnu doložku vybraných vplyvov a overí možnosti využitia analytických nástrojov a spracovania údajov pre vybrané regulácie (BIA).

Fáza 2: Dátový projekt: Rozšírenie registra regulácií o určené právne akty (+450 zákonov), sémantické rozloženie pre EU právne akty a nasadenie automatizácie sémantického rozkladu. Rozšírenie modelu BIA a jeho implementácia. Ex-post posudzovanie vplyvov regulácií napojením na podnikateľov.

Fáza 3: Rozšírenie funkcionality o ďalšie oblasti posudzovania vplyvov – SIA, EIA, FIA, DIA a PSIA (spolupráca s ostatnými gestormi metodík).

Pred schválením druhej fázy sa overila realizovateľnosť rozkladu zákonov a vytvorenia registra regulácií (rozložené 2 zákony). Taktiež bol vytvorený logický model, ktorý bude ďalej slúžiť pre účely kvantifikácie doložiek vplyvov regulácií na podnikateľské prostredie.

Obrázok 1: Fázy projektu IT platforma lepšej regulácie



Zdroj: Štúdia uskutočniteľnosti projektu, 2018

Dáta o reálnych prínosoch a nákladoch mali byť počas prvej fázy priebežne monitorované a premietnuté do aktualizovanej CBA pred schválením druhej a tretej fázy. Keďže pred schválením druhej fázy nebola prvá fáza implementovaná bol v rámci projektu OP EVS uskutočnený proof-of-concept, počas ktorého boli sémanticky rozložené dva zákony (GDPR a BOZP) do jednotlivých kariet regulácií. V takto rozložených zákonoch je možné vyhľadávať platné regulácie pomocou viacerých kritérií (rola, veľkosť podniku, typ regulácie a pod.) Proof-of-concept taktiež ukázal rozloženie jedného zákona (GDPR) pre účely modelovania doložky vplyvov. Časová náročnosť (budúce náklady) rozkladu jednej regulácie bola na základe proof-of concept stanovená na 11 minút, výpočet jednej doložky vplyvov na podnikateľské prostredie 5,3 človekodňa.

Pri hodnotení projektu vychádzame zo štúdie uskutočniteľnosti RIA 2020 z 10.4.2019 a nezverejnenej štúdie „Kalkulácia administratívnych nákladov a záťaže podnikania v SR a návrh odporúčaní na zníženie záťaže“, vypracovanej spoločnosťou Deloitte pre MH SR v roku 2014 (ďalej iba „analýza Deloitte“).

## Ciele projektu

**Ciele projektu sú relevantné a merateľné.** Projekt vychádza zo stratégie RIA 2020 a skvalitní a zefektívni posudzovanie vybraných vplyvov, čím sa podporí príprava a tvorba kvalitných právnych predpisov.

Najväčší prínos tvorí časová úspora podnikateľov vyplývajúca z používania registra regulácií. Cieľom je zníženie neopodstatnenej administratívnej záťaže podnikateľov o päť percent v prvej fáze a o 20 % v druhej a tretej fáze, a to najmä prostredníctvom zníženia priemerného času potrebného na vyhľadanie a splnenie si jednej informačnej povinnosti. Ďalším cieľom je ušetriť 30 % času potrebného na vypracovanie jednej doložky vplyvov.

## Analýza alternatív

Štúdia uskutočniteľnosti posudzuje štyri alternatívy formou multikritériálnej analýzy, vrátane zachovania súčasného stavu. Projekt kvalitatívne posudzuje komplexnú centrálnu IT platformu (alternatíva B, zvolená), systém lokálnych decentralizovaných riešení pre každú analytickú jednotku (alternatíva C) a integráciu viacerých existujúcich aplikácií s doprogramovaním potrebných funkcionalít (alternatíva D). Alternatíva A popisuje nulový variant.

**Ako KO kritéria je zvolených 11 zo 17 kritérií, viaceré sú určené diskriminačne voči ostatným alternatívam.** Víťazná alternatíva B splnila všetky kritériá v plnej miere. Alternatívy C a D nespĺnili ani jedno kritérium v plnej miere, 14 kritérií splnili „s vysokou mierou rizika.“ Tri KO kritériá – centralizované riešenie, modulárnosť riešenia na centrálnej úrovni a výška nákladov na rozšírenie – alternatívy C a D nespĺnili vôbec. Kritériá centralizovaného riešenia a modulárnosti riešenia na centrálnej úrovni nemohli alternatívy C a D splniť zo svojej podstaty, keďže boli definované ako decentralizované riešenia. **CBA porovnáva vybranú alternatívu a nulový variant. Odporúčame vyhodnotiť všetky relevantné alternatívy z pohľadu prínosov a nákladov.**

Tabuľka 1: Multikritériálna analýza

	Kritéria	Alternatíva	Alternatíva	Alternatíva	Alternatíva	Váha
		A	B	C	D	
1	Úspora prevádzkových nákladov	R	A	R	R	KO
2	Úspora času úradníkov, fyzických a právnických osôb vďaka sprístupneným údajom	N	A	R	R	KO
3	Úspora obstarávacích nákladov	N	A	R	R	KO
4	Úspora času úradníkov vďaka dostupnosti údajov a služieb online z centrálného bodu	N	A	R	R	KO
5	Úspora času občanov vďaka dostupnosti služieb z centrálného bodu	N	A	R	R	KO
6	Používateľsky priateľivé a proaktívne elektronické prostredie pre občanov	N	A	R	R	
7	Komplexnosť vybavenia služby pre občana	N	A	R	R	
8	Aplikácia princípu jedenkrát a dosť pre občana	N	A	R	R	
9	Úspora času podnikateľov vďaka dostupnosti údajov online z centrálného bodu	N	A	R	R	KO
10	Používateľsky priateľivé a proaktívne elektronické prostredie pre podnikateľa	N	A	R	R	
11	Komplexnosť vybavenia služby pre podnikateľa	N	A	R	R	
12	Aplikácia princípu jedenkrát a dosť pre podnikateľa	N	A	R	R	
13	Podpora pre Open Data	N	A	R	R	KO
14	Súlad so smernicou GDPR o kybernetickej bezpečnosti	R	A	R	R	KO
15	Centralizované riešenie	N	A	N	N	KO
16	Modulárnosť riešenia na centrálnej úrovni	N	A	N	N	KO
17	Výška nákladov na rozšírenie	N	A	N	N	KO

Vysvetlivky: A – splňa dané kritérium; R – splňa s vysokou mierou rizika; N - nespĺňa

Zdroj: ŠU projektu, spracovanie ÚHP, 2018

## Ekonomické hodnotenie

Hodnoty očakávaných prínosov sa javia dosiahnuteľné, ale na základe dostupných informácií nie je možné overiť predpoklady o ich nábehu a konečnej výšky. Projekt je podľa predloženej CBA návratný. Pomer prínosov a nákladov (BCR) je pre druhú (prvú) fázu 1,9 (5,59). Prínosy druhej fázy majú dobre zdokumentovaný a podložený časový trvanie súčasného stavu, na základe uskutočneného PoC. Časové trvanie v budúcom stave a teda prínosy nie je možné spoľahlivo overiť, avšak na základe analýz a meraní sa zdajú reálne a dosiahnuteľné.

**Tabuľka 2: Investičný rozpočet projektu Inteligentných regulácií (mil. eur)**

	Fáza 1	Fáza 2	Fáza 3	Spolu
Kolaboračná platforma RIA (ex-ante)	1,14	-	-	1,14
Kolaboračná platforma RIA (ex-post)	-	1,24	0,40	1,64
Register regulácií	1,89	1,98	0,36	4,23
Analytické nástroje	0,69	0,64	1,35	2,68
Správa znalostí	0,92	0,52	1,48	2,92
Údajová základňa	0,99	1,02	0,47	2,48
Monitoring regulovaného prostredia	-	1,69	0,59	2,28
Migrácia IS, školenia, publicita	0,15	0,35	0,58	1,08
Riadenie	0,24	0,56	0,44	1,24
<b>Spolu investičné náklady</b>	<b>6,0</b>	<b>8,1</b>	<b>5,65</b>	<b>19,7</b>

Zdroj: CBA projektu, spracovanie ÚHP, 2019

**Celkové náklady na projekt počas 10 rokov sú 21,9 mil. eur. Náklady sú popísané v dostatočnej miere detailu. Investičné náklady projektu predstavujú 19,7 mil. eur, z toho 6 mil. eur pripadá na prvú fázu a 8,1 mil. eur na druhú fázu (tretia fáza, 5,6 mil. eur).** Súčasťou štúdie je podrobný rozpočet. Počet človekodní a ich cena je odhadnutá na základe cien, za ktoré v súčasnosti nakupuje služby Ministerstvo hospodárstva SR pri obdobných projektoch a aktivitách. Odhad cien človekodní je mierne vyšší ako benchmark ÚHP (+7 % oproti mediánu). V prípade, že by jednotkové ceny človekodní klesli na úroveň benchmarku ÚHP odhadovaná cena za vývoj by klesla približne o 450 tis. eur. Rozpočet druhej fázy je rozdelený na náklady na vývoj IT riešenia a na náklady na expertov a naplnenie systému dátami (rozklad zákonov, výpočet doložiek vplyvov a pod.). IT náklady tvoria približne dve tretiny investičných nákladov druhej fázy (4,6 mil. eur). Na základe predloženého rozpočtu nie je možné podrobne určiť presné funkcionality a náklady na ich vývoj nad rámec už tých vyvinutých v prvej fáze projektu. (Príloha 1)

**Tabuľka 3: Rozdelenie nákladov fázy 2 na vývoj IT riešenia a spracovanie dát (tis. eur)**

Rozdelenie po aktivitách	Vývoj riešení	Spracovanie dát	Spolu (s DPH)
<b>Kolaboračná platforma RIA (ex-post)</b>	938	303	1241
Interaktívna doložka vybraných dopadov ex-post	353	144	498
Proces posudzovania dopadov	342	0	342
Platforma na pripomienkovanie /+mobilná aplikácia	242	0	242
On-line vizualizácia dopadov	0	160	160
<b>Analytické nástroje</b>	511	33	544
Štatistické nástroje	129	7	136
Nástroje pre sémantickú analýzu textu	122	7	129
Nástroje strojového učenia	133	7	140
Analýza "double- banking"	63	7	70
Analýza "gold-platting"	63	7	70
<b>Správa znalostí - Vývoj dátových modelov BIA</b>	465	55	520
<b>Komplexný monitoring regulovaného prostredia</b>	1 361	327	1 688
Regulačné domény a modely / Dátová analýza v takmer reálnom čase	0	250	250
Systém pre zber údajov z heterogénnych zdrojov / Vyhľadávanie dátových zdrojov	216	0	216
Monitorovací systém / Nástroje pre monitoring regulácie	509	0	509
Riešenie regulačných udalostí	70	70	141
Návrh Open API pre monitoring regulovaného prostredia	141	0	141
Nasadenie Monitoring as a Service	421	11	432
<b>Register regulácií</b>	550	1 231	1 782
Rozšírenie funkcionality Registra o nové funkcionality Fázy 2	354	0	354
Integrácia Registra s modelmi a posudzovaním ex-post vplyvov	212	0	212
Rozklad zákonov SR do regulácií	0	879	879
Rozklad EÚ legislatívy do regulácií	0	146	146
Matica závislostí subjektov - adresátov regulácií zo zákonov, pre vyhľadávacie metadáta	0	191	191
<b>Údajová základňa</b>	334	435	769
<b>Integrácie a migrácie</b>	351	0	351



Spolu	4 553	2 342	6 896
-------	-------	-------	-------

Zdroj: MH SR, spracovanie ÚHP, 2019

**Prevádzkové náklady projektu dosiahnu 15,2 mil. eur, z toho si prvá fáza vyžiada 4,9 mil. eur a druhá fáza 5,7 mil. eur (tretia fáza, 4,6 mil. eur) .** V prevádzke sú zahrnuté náklady na priebežnú aktualizáciu Registra regulácií podľa zmien v legislatíve, náklady na samotný proces posudzovania vplyvov, obnova SW licencií, mzdové náklady pracovníkov, réžia spojená so systémom, technická asistencia pri riešení incidentov a náklady na využívanie služieb Vládneho cloudu.

**Ročné prevádzkové náklady IT riešenia v druhej fáze tvoria 11 % (490 tis. eur) z investičných nákladov na vývoj IT riešenia.** Podľa benchmarkov ÚHP je možné dosiahnuť priemernú úroveň prevádzkových nákladov 5 % z hodnoty vývoja. Odporúčame znížiť ročné prevádzkové náklady na 5 % (230 tis. eur ročne) z hodnoty IT vývoja, čím je možné dosiahnuť úsporu 2 mil. eur v priebehu ôsmich rokov prevádzky.

**Tabuľka 4: Investičné náklady a dodatočné náklady na prevádzku počas doby realizácie projektu (mil. eur)**

	Celkové náklady	t1	t2	t3	t4	t5	t6	t7	t8	t9	t10	t11	t12	t13	t14	t15
Fáza 1	5,8	6,0	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-	-	-	-
Fáza 2	13,8	-	4,3	3,9	0,6	0,7	0,7	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7	-	-	-	-
Fáza 3*	2,4	-	-	-	-	-	5,6	-1,8	-0,2	-0,4	-0,1	-0,2	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1
<b>Spolu</b>	<b>21,9</b>	<b>6,0</b>	<b>4,2</b>	<b>3,8</b>	<b>0,6</b>	<b>0,7</b>	<b>6,4</b>	<b>-1,0</b>	<b>0,5</b>	<b>0,3</b>	<b>0,6</b>	<b>0,5</b>	<b>-0,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>

\*dopočítané na základe dostupných dát

Zdroj: CBA projektu, spracovanie ÚHP, 2019

**Kvantifikované prínosy projektu plynú zo zníženia nákladov podnikateľov na neopodstatnenú administratívnu záťaž, z úspory času podnikateľov vyplývajúcej z používania registra regulácií a z časovej úspory úradníkov pri procese tvorby doložiek vplyvov.** V prvej fáze tvorí časová úspora podnikateľov 77 % prínosov, zníženie administratívnych nákladov 20 % a úspora času úradníkov 2 %. V druhej fáze tvorí časová úspora podnikateľov 100 % kvantifikovaných prínosov.

**Kvantifikácia podnikateľskej záťaže prvej fázy v súčasnom stave i odhad časovej úspory plynúcej z Registra regulácií vychádzajú z podrobnej štúdie Deloitte.** Tá analyzovala 282 právnych predpisov metodikou *Standard Cost Model*, ktoré podľa výpočtov Deloitte vyvolávajú administratívne náklady vo výške takmer 2,7 mld. eur ročne. Na základe 1 370 meraní na vzorke dotknutých podnikateľov je neopodstatnená administratívna záťaž kalkulovaná na 10 % z výšky administratívnych nákladov. V absolútnej hodnote to predstavuje približne 270 mil. eur.

**Úspora času úradníkov (prvá fáza) pri tvorbe doložiek vplyvov má dosiahnuť 30 % zo súčasného stavu.** Počet relevantných materiálov pre ktoré sa tvorí doložka vplyvov, vychádza z „Výročnej správy Stálej pracovnej komisie Legislatívnej rady vlády SR na posudzovanie vybraných vplyvov za rok 2016“. Predpokladaný čas potrebný na tvorbu a kontrolu týchto materiálov ale nie je z dostupných dát overiteľný.

**V druhej fáze tvorí časová úspora podnikateľov 100 % kvantifikovaných prínosov.** Prínosy pre občanov (podnikateľov) v druhej fáze plynú najmä z úspory času pri oboznamovaní sa s novými reguláciami pre existujúcich podnikateľov (2 mil. eur ročne) a z úspory času pri oboznamovaní sa so všetkými platnými reguláciami pre začínajúcich podnikateľov (1,9 mil. eur ročne). Súčasný stav časového trvania vychádza z analýzy a meraní náročnosti vyhľadania informácie v zákonoch.

**Predpoklady nábehu i očakávaná cieľová hodnota úspor podnikateľov nie sú z dostupných údajov overiteľné.** Prínosy pre podnikateľov vychádzajú z uskutočnených analýz a meraní teoretického súčasného stavu (existujúci podnikatelia priebežne sledujú všetky zmeny v reguláciách a noví podnikatelia študujú všetky relevantné regulácie), ktoré sú v súlade s metodikou. Cieľové hodnoty nie sú podložené (existujúci podnikatelia 10

% súčasnej hodnoty, nový podnikatelia 50 % súčasnej hodnoty). Úspory rastú postupne až do dosiahnutia cieľovej hodnoty v poslednom roku prevádzky systému.

**Tabuľka 5: Kvantifikované prínosy a náklady pre fázy 1 a 2 (mil. eur)**

Prínosy	Fáza 1	Fáza 2
Úspora času úradov	710 977	
Úspora na administratívnej záťaži	6 162 592	
Úspora času podnikateľov	23 428 957	
Úspora času existujúcich podnikateľov		12 470 640
Úspora času nových podnikateľov		13 366 220
<b>Spolu</b>	<b>30 302 527</b>	<b>25 836 860</b>

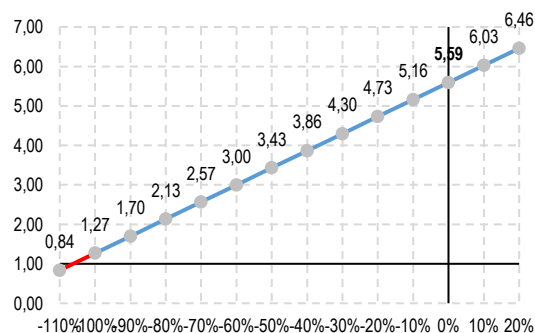
Zdroj: CBA projektu, spracovanie ÚHP, 2019

**Odporúčame opísať spôsob monitorovania a vyhodnocovania predpokladaných úspor a úspory na strane štátu rozdeliť podľa organizácií a ekonomickej klasifikácie.**

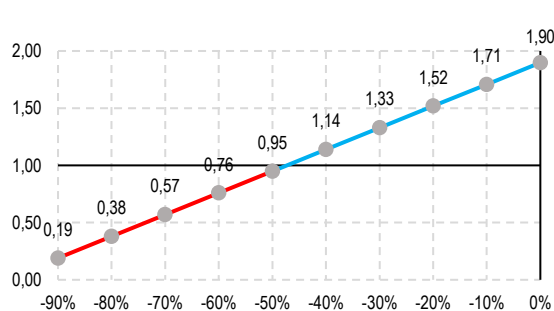
### Analýza rizík

**Pre návratnosť prvej fázy projektu je potrebné dosiahnuť 18 % prínosov. Pre návratnosť druhej fázy projektu je potrebné dosiahnuť 50 % prínosov.** V prvej fáze bude projekt spoločensky návratný i pri nulovej úspore času podnikateľov plynúcej z Registra regulácií pri BCR = 1,27. Negatívnym rizikom projektu (najmä druhej fázy) je využívanie registra regulácií zo strany podnikateľov. Pre čo najväčšie využitie je potrebné aby register obsahoval čo najviac relevantných regulácií a poskytoval tak komplexné informácie podnikateľom na jednom mieste.

**Graf 2: Návratnosť projektu (BCR) pri zmene časovej úspory podnikateľov (Fáza 1)**



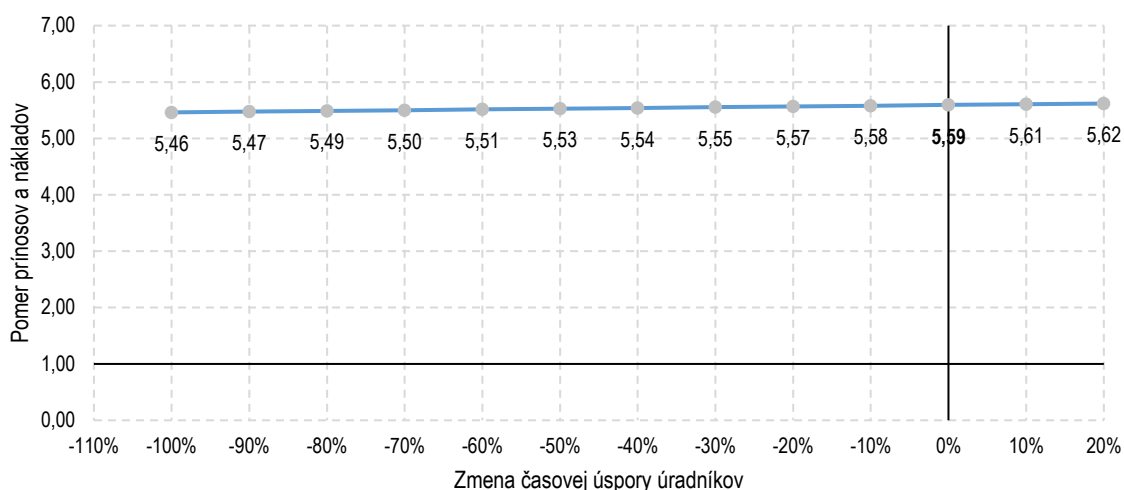
**Graf 3: Návratnosť projektu (BCR) pri zmene časovej úspory podnikateľov (Fáza 2 a 3)**



Zdroj: CBA projektu, spracovanie ÚHP, 2019

**Úspora času úradníkov tvorí len malú časť prínosov, projekt je vo fáze 1 návratný i bez tejto úspory (BCR = 5,46). CBA pre fázy 2 a 3 nepočíta s úsporou času úradníkov.**

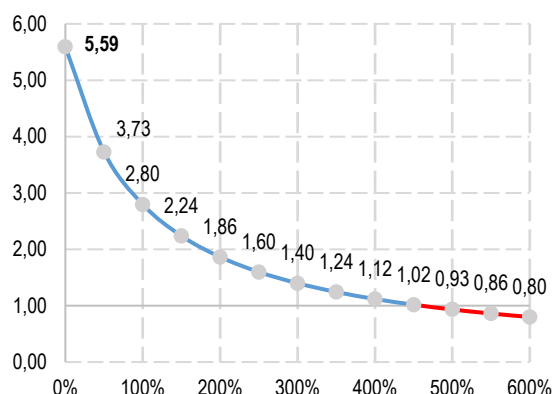
**Graf 4: Zmena návratnosti (BCR) pri zmene časovej úspory úradníkov (Fáza 1)**



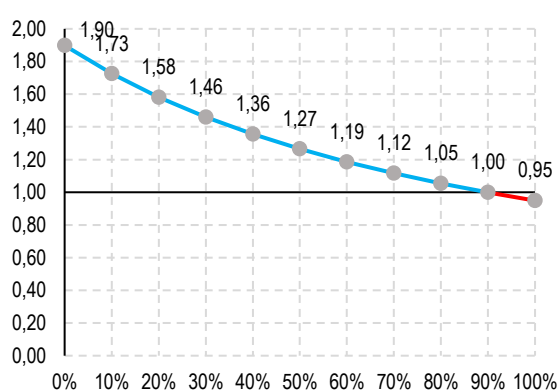
Zdroj: CBA projektu, spracovanie ÚHP, 2018

Pri zachovaní predpokladaných prínosov nie je projekt citlivý na zvýšenie nákladov, pod hranicu návratnosti sa dostane až pri zvýšení nákladov o 440 % v prvej fáze a 90 % v druhej fáze.

**Graf 5: Návratnosť projektu (BCR) pri zmene nákladov projektu (Fáza 1)**



**Graf 6: Návratnosť projektu (BCR) pri zmene nákladov projektu (Fáza 2)**



Zdroj: CBA projektu, spracovanie ÚHP, 2019

## Prílohy

### Príloha 1: Funkcionality modulov fázy 1 a 2

Aplikačný komponent	Fáza 1	Fáza 2
Kolaboračná platforma RIA (ex ante)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Online nástroj pre prípravu a pripomienkovanie regulácie</li> </ul>	N/A
Kolaboračná platforma RIA (ex post)	N/A	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Online nástroj pre vyhodnotenie efektívnosti regulácie</li> <li>• Mobilná aplikácia (na základe požiadaviek podnikateľov identifikovaných vo Fáze 1)</li> </ul>
Register regulácií	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Štruktúrovaný prehľad všetkých právnych predpisov uverejnených v Zbierke zákonov a právnych aktov EÚ s priamym účinkom</li> <li>• Sémantický model a implementácia modulov v rozsahu vybraných regulácií (celkovo 80 percent celkovej záťaže, pričom pôjde o minimálne 50 zákonov).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sémantický model pre ďalšie určené regulácie (SR – v Zbierke zákonov a EÚ – právne akty s priamym účinkom)</li> <li>• Rozšírenie funkcionality Registra do plnej verzie (automatizácia rozkladu - deep learning)</li> </ul>
Analytické nástroje	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pilotné nasadenie</li> <li>• Overenie funkcionality analytických nástrojov nad správou znalostí, registrom regulácií a údajovou základňou</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plné nasadenie</li> <li>• simulácie vplyvov pri zmene premenných ako napríklad počet dotknutých subjektov alebo zmenu predikcie vývoja cien daného tovaru (CBA regulácie, MCA regulácie, analýza rizika, nákladový model a pod.)</li> </ul>
Správa znalostí (manažment analytických modelov BIA)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Platforma a implementácia vzorového modelu BIA</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementácia a rozšírenie modelov BIA a testu dopadov na MSP</li> </ul>
Údajová základňa	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrácia údajov z Register právnických osôb, Register fyzických osôb, Databázy Štatistického úradu, Databázy Finančnej správy a Databázy Sociálnej poisťovne</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrácia údajov od podnikateľov</li> </ul>
Komplexný monitoring regulovaného prostredia	N/A	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nástroje na analýzu vplyvov regulácií vďaka integrácii na real time data od podnikateľov (sklad, faktúry a pod.)</li> </ul>