

8. júl 2008

## Prognóza daňových príjmov verejnej správy na roky 2008-2011 (júl 2008)

Prípravil: Viktor Novysedlák

V súlade so schváleným harmonogramom príprav Návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011 IFP aktualizoval prognózy daňových príjmov. Aktualizácia prognóz nadväzuje na aktualizáciu makroekonomických predpokladov z júna tohto roku. Prognózy daňových príjmov boli predmetom diskusie vo [Výbore pre daňové prognózy \(VpDP\) dňa 30. júna 2008](#), pričom všetci členovia VpDP s výnimkou Národnej banky Slovenska (NBS) posúdili prognózu IFP ako realistickú. NBS považuje prognózu IFP za optimistickú. V porovnaní s predchádzajúcou prognózou z februára 2008, ktorá bola zapracovaná do Východisk rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011, sa očakávajú daňové príjmy verejnej správy v roku 2008 vyššie o 2,7 mld.Sk, v roku 2009 o 14,4 mld.Sk, v roku 2010 o 11,7 mld.Sk a v roku 2011 o 14,0 mld.Sk.

Vyššie daňové príjmy v roku 2008 nie je možné automaticky považovať za dodatočné zdroje na výdavky verejnej správy. Pravidelnú správu o aktuálnom plnení rozpočtu verejnej správy na rok 2008 Ministerstvo financií predloží koncom júla na rokovanie vlády, pričom správa bude okrem aktualizovaných daňových príjmov zohľadňovať aj skutočný a predpokladaný vývoj na strane výdavkov verejnej správy.

Medzi faktory, ktoré mali najväčší vplyv na úpravu prognóz patrí zaradenie Slovenskej televízie a Slovenského rozhlasu do sektora verejnej správy, pričom úhrady za ich služby (koncesionárske poplatky) sa považujú za daňové príjmy. Ich pozitívny vplyv na aktualizáciu prognózy je na úrovni 2,4 mld.Sk v roku 2008 s postupným rastom až na úroveň 2,9 mld.Sk v roku 2011. Preklasifikovanie koncesionárskych poplatkov do daňových príjmov VS má neutrálny dopad na saldo verejnej správy, keďže zmena v odhade týchto daní sa pravdepodobne premietne rovnako aj vo výdavkoch STV a SRo. Ďalším výrazným vplyvom na výnos daní v roku 2008 a 2009 je efekt predzásobenía, kde sa z dôvodu posunu účinnosti zvyšovania sadzieb spotrebnej dane na cigarety z 1.1.2009 na 1.2.2009 očakáva negatívny dopad v roku 2008 v sume 5,0 mld.Sk, naopak v rovnakej výške sa očakáva pozitívny dopad v roku 2009. Okrem týchto faktorov došlo z dôvodu lepšieho predpokladaného makroekonomického vývoja k zvýšeniu odhadu najmä u dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti a dane z príjmov právnických osôb.

IFP pravidelne v júni (resp. na prelome júna a júla) aktualizuje prognózy daňových a odvodových príjmov verejnej správy, tak ako to stanovuje harmonogram prác na prípravu rozpočtu verejnej správy na nasledujúce tri roky. IFP je vecne zodpovedný len za prognózu daní (bez odvodových príjmov), takže tento komentár sa primárne zaoberá daňami a faktormi, ktoré mali najväčší vplyv na zmenu daňových prognóz.

Aktualizácia daňových prognóz plynule nadväzuje na aktualizáciu vývoja makroekonomického prostredia, ktorá determinuje vývoj daňových základní. Makroekonomické prognózy IFP aktualizoval v júni 2008 a tie boli predmetom diskusie vo [Výbore pre makroekonomické prognózy dňa 20. júna 2008](#).

### Aktualizácia makroekonomických ukazovateľov (rozdielely oproti prognóze z januára 2008)

Ukazovateľ (%)	Základňa pre daň	Skut. 2007	Prognóza			
			2008	2009	2010	2011
HDP; b.c. (mld. Sk)	-	-0,8	11,1	10,7	23,7	35,1
HDP; reálny rast	-	1,5	0,2	0,1	0,2	0,2
HDP; nominálny rast	DPPO, DP zrážka	-0,1	0,7	-0,1	0,5	0,4
Konečná spotreba domácností; reálny rast	Spotrebné dane	-0,4	1,0	0,8	0,7	0,4
Konečná spotreba domácností; nom. rast	DPH	0,1	2,3	1,1	0,9	0,7
Priem. mesačná mzda; nominálny rast	DPFO	0,2	1,6	1,0	0,9	0,8
Počet zamestnan., podľa evid. počtu; rast	DPFO	0,2	0,6	0,3	0,2	0,0
Mzdová báza; rast *)**)	DPFO	0,4	2,2	1,3	1,1	0,8
Inflácia (priem. ročná)	DPFO (odpoč. položky)	0,0	1,0	0,4	0,3	0,3
BRIBOR 1M, priemer	DP zrážka	0,0	0,0	-	-	-

\*) Mzdová báza = priemerná mzda \* zamestnaní podľa evidenčného počtu

\*\*) Z dôvodu zmeny metodiky vykazovania priemernej mesačnej mzdy boli absolútne hodnoty prepočítané podľa rastov

Aktualizácia  
makroekonomického vývoja

Vyššie uvedená tabuľka ukazuje zmeny v najdôležitejších makroekonomických indikátoroch z pohľadu prognózovania daňových príjmov (pozri [komentár IFP 2008/11](#)). Na základe tejto tabuľky je možné konštatovať, že **aktualizácia makroekonomických prognóz mala na prognózu daňových príjmov pozitívny vplyv, najmä však v rokoch 2009 až 2011.**

Okrem aktualizácie makroekonomického prostredia mali na aktuálne prognózy vplyv aj nasledujúce faktory:

- Aktualizácia výnosu DPPO za rok 2007 v metodike ESA95
- Plnenie daní v roku 2008, predovšetkým vyrovnanie u DPFO zo závislej činnosti, vplyv dane z licenčných poplatkov v prípade daní vyberanej zrážkou a vyššie plnenie u spotrebnej dane z minerálnych olejov
- Vplyv nadmerných odpočtov v prípade DPH s pozitívnym dopadom na rok 2008
- Vplyv efektu predzásobenia cigaretami
- Zaradenie STV a SRo do sektora verejnej správy a preklasifikovanie koncesionárskych poplatkov do daní

#### Legislatívne zmeny

Aj napriek tomu, že podstatná časť diskusie o pripravovaných legislatívnych zmenách sa udeje pred schvaľovaním návrhu rozpočtu verejnej správy vo vláde a následne v parlamente, súčasná aktualizácia daňových prognóz už počíta s niektorými legislatívnymi úpravami. V prípade preklasifikovania STV a SRo do sektora verejnej správy ide o metodickú záležitosť a upresnenie vplyvu predzásobenia vyplýva z posunu účinnosti zákona. Väčšina ostatných zmien má minimálny dopad na výnos daní. Okrem týchto legislatívnych zmien, súčasná prognóza daňových príjmov už obsahuje aj predbežný odhad dopadov prechodu na menu euro.

- **Novela zákona o dani z príjmov** – prognóza výnosov dane z príjmov vyberaných zrážkou zohľadňuje schválenú novelu zákona o dani z príjmov č. 570/2007 Z. z., ktorou sa ustanovilo zdaňovanie vráteného poistného na verejné zdravotné poistenie daňou vyberanou zrážkou. Predpokladaný pozitívny dopad na výšku príjmov predstavuje každoročne úroveň 35 mil. Sk (prvykrát v roku 2009 v zúčtovaní za rok 2008).
- **Spotrebná daň z minerálnych olejov** – z titulu oslobodenia LPG od 1.7.2008 sa očakáva negatívny dopad na výnos dane v roku 2008 vo výške 110 mil. Sk, v rokoch 2009-2011 každoročne vo výške 220 mil. Sk.
- **Daň z pridanej hodnoty a spotrebné dane** – z dôvodu transponovania Smernice Rady č. 2007/74/ES dôjde od 1.12.2008 k zmene pri oslobodení od týchto daní pri dovoze tovaru z tretích krajín v osobnej batožine cestujúcich. Zmení sa napríklad množstevný limit pri dovoze cigariet inou ako leteckou dopravou z 200 ks na osobu na 40 ks na osobu. Predpokladá sa, že v dôsledku tejto transpozície vzrastú príjmy štátneho rozpočtu o 281 mil. Sk ročne (DPH 54 mil. Sk, spotrebná daň z tabaku a tabakových výrobkov 227 mil. Sk).
- **Úhrada za služby verejnosti poskytované Slovenskou televíziou (STV) a Slovenským rozhlasom (SRo)** – z dôvodu rozhodnutia Eurostatu, ktorý posúdil koncesionárske poplatky ako dane, dochádza od 1.1.2009 k úprave ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie verejnej správy. Koncesionárske poplatky sa tak stali daňovými príjmami verejnej správy a STV a SRo súčasťou sektora verejnej správy.

#### Výška úhrady za služby verejnosti poskytované STV a SRo (mil. Sk, ESA95)

	2006	2007	2008E	2009F	2010F	2011F
<b>Daňové príjmy</b>	<b>2 156</b>	<b>2 143</b>	<b>2 381</b>	<b>2 738</b>	<b>2 861</b>	<b>2 887</b>
- z toho STV	1 506	1 493	1 718	2 025	2 098	2 124
- z toho SRo	650	650	663	713	763	763

- **Novely daňových zákonov súvisiace so zavedením meny euro v SR** – s účinnosťou od 1.1.2009 sa jednotlivé zákony musia pretransformovať na menu euro. Zmeny sa týkajú najmä spôsobu zaokrúhľovania, pričom však celkový dopad na výnos daní je zanedbateľný. Pri DPH je najväčšou zmenou úprava prahu registrácie pre daň z ročného obratu 1,5 mil. Sk na 35 000 EUR, t.j. pokles o cca 446 mil. Sk. Táto zmena spôsobí v roku 2009 jednorazový výpadok na DPH z dôvodu možnosti odpočítania dane pri registrácii vo výške 491 mil. Sk. Na druhej strane bude mať zvýšenie počtu platiteľov každoročne pozitívny efekt na výnos dane, približne 160 mil. Sk.

- **Spotrebná daň z tabakových výrobkov** – zvyšovanie sadzieb dane z cigariet sa predpokladalo už vo Východiskách RVS na roky 2009-2011, avšak došlo k posunu účinnosti z 1.januára 2009 na 1.február 2009. Dôsledkom tejto úpravy bude rozloženie predpokladaného efektu predzásobenia v celkovej sume 9,5 mld.Sk do roku 2008 a 2009. Očakáva sa, že do roku 2009 sa presunie 5,0 mld.Sk, čo bude mať negatívny dopad na rok 2008, ale pozitívny na rok 2009. Zároveň sa pre zvýšenie kontroly predzásobenia zaviedlo obmedzenie, podľa ktorého sa cigarety zdanené ešte pôvodnými sadzbami budú môcť predávať len do konca septembra 2009. V porovnaní s Východiskami došlo k miernemu zvýšeniu minimálnej sadzby cigariet z 2,40 Sk na 2,45 Sk na 1 ks cigarety s pozitívnym dopadom v roku 2009 v sume 46 mil.Sk, v roku 2010 vo výške 115 mil. Sk a v roku 2011 vo výške 117 mil. Sk.

#### Zmeny súvisiace so zvyšovaním spotrebnej dane z cigariet v roku 2009

	Február '08	Jún '08
<b>Účinnosť od</b>	<b>1.1.2009</b>	<b>1.2.2009</b>
Sadzba špecifická	1,58 Sk/cig.	1,58 Sk/cig.
Sadzba percentuálna	24% z MOC	24% z MOC
<b>Sadzba minimálna</b>	<b>2,40 Sk/cig.</b>	<b>2,45 Sk/cig.</b>
<b>Predzásobenie a vplyv na ESA 95</b>	<b>2008 = 9,5 mld.Sk</b>	<b>2008 = 4,5 mld.Sk 2009 = 5,0 mld.Sk</b>

Rozdiel oproti schváleným  
Východiskám rozpočtu VS  
na roky 2009-2011

V porovnaní s Východiskami rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011 tak došlo k nasledovným zmenám v prognózach:

#### Rozdiel daňovej prognózy oproti prognóze IFP z februára 2008 (Východiská RVS 2009-2011), ESA95, mil. Sk

	2007E	2008F	2009F	2010F	2011F
<b>Daňové príjmy verejnej správy</b>	<b>-1 280</b>	<b>2 686</b>	<b>14 431</b>	<b>11 653</b>	<b>13 996</b>
DPFO	-5	1 134	1 923	2 770	3 596
DPPO	953	1 139	3 225	3 584	4 065
Daň vyberaná zrážkou	0	358	491	784	839
DPH	-4 205	2 400	628	1 099	2 005
Spotrebné dane	72	-4 681	5 422	533	581
- z toho: SD z minerálnych olejov	98	300	149	191	237
- z toho: SD z tabakových výrobkov	-3	-4 981	5 273	342	344
Ostatné dane (koncesionárske poplatky)	1 904	2 336	2 742	2 883	2 910
<b>Daňové príjmy štátneho rozpočtu</b>	<b>-5 366</b>	<b>-731</b>	<b>9 969</b>	<b>6 321</b>	<b>7 863</b>

Zdroj: IFP

V nasledujúcej časti sú popísané jednotlivé dane a faktory, ktoré mali hlavný vplyv na zmenu prognózy.

**DPFO zo závislej činnosti a z podnikania** – v porovnaní s predchádzajúcou prognózou dochádza k zvýšeniu celkového výnosu DPFO, najmä z dôvodu vyššej prognózy DPFO zo závislej činnosti. Dynamika rastu tejto dane v prvom polroku 2008 výrazne vzrástla, čo je možné prisúdiť hlavne zavedeniu regresívnej odpočítateľnej položky ako aj skoršej valorizácii miezd vo verejnej správe od 1.1.2008. Vysoký rast je možné pripísať aj veľmi vysokému rozdielu medzi rastom hrubých miezd a rastom odpočítateľných položiek znižujúcich daňovú povinnosť.

Daň z príjmov fyzických osôb je progresívna daň, keďže odpočítateľné položky a daňový bonus na dieťa sú indexované rastom životného minima, teda približne na úrovni inflácie, pričom mzdy ako základ dane rastú rýchlejšie než inflácia. Dochádza tak k efektu známemu ako „fiscal drag“, ktorý spôsobuje vyššie daňové zaťaženie jednotlivcov. Dôvodom je nižšia indexácia daňovo odpočítateľných položiek v porovnaní s rastom miezd. V dôsledku zavedenia klesajúcej odpočítateľnej položky sa progresivita tejto dane ešte zvýšila, pretože hranica, od ktorej základná odpočítateľná položka začína klesať, sa zvyšuje tiež rastom životného minima. Z uvedeného dôvodu základ dane bude rásť rýchlejšie ako priemerná hrubá mzda.

V nasledujúcej tabuľke je uvedené porovnanie všetkých najdôležitejších parametrov ovplyvňujúcich daňovú povinnosť. Farebne sú vyznačené údaje s najväčším dopadom na výnos dane.

...rast výnosu DPFO je  
ťahaný predovšetkým „fiscal  
drag“ efektom...

### Porovnanie rastu DPFO (vrátane DPFO z podnikania) a parametrov ovplyvňujúcich jej výnos

	2004	2005	2006	2007E	2008F	2009F	2010F	2011F
Skutočnosť/prognóza DPFO (v mil.Sk)	36 393	39 196	41 511	48 236	55 341	61 306	67 650	74 568
rast (v %)		7,7	5,9	16,2	14,7	10,8	10,3	10,2
Priemerná mes. mzda (očistená o zmenu metodiky)	15 825	17 274	18 761	20 146	21 989	23 792	25 720	27 829
rast (v %)		9,2	8,6	7,4	9,1	8,2	8,1	8,2
Odpočítateľná položka (ročne, v Sk)	80 832	87 936	90 816	95 616	98 496	103 488	107 110	110 538
rast (v %)		8,8	3,3	5,3	3,0	5,1	3,5	3,2
Hranica ZD pre regresívnu OP (ročne, v Sk)	-	-	-	498 000	513 000	539 000	557 865	575 717
rast (v %)	-	-	-		3,0	5,1	3,5	3,2
Daňový bonus (mesačne, v Sk)	400	417	540	548	569	593	613	633
rast (v %)		4,2	29,6	1,5	3,8	4,3	3,3	3,2
Životné minimum (mesačne, v Sk)	4 210	4 580	4 730	4 980	5 130	5 390	5 579	5 757
rast (v %)		8,8	3,3	5,3	3,0	5,1	3,5	3,2
Fiscal drag (↑ priem. mzdy > ↑ rast ŽM)*		0,4	5,3	2,1	6,1	3,1	4,6	5,0

\* Fiscal drag – efekt, ktorý vedie k vyššiemu efektívnemu daňovému zaťaženiu jednotlivcov

Zdroj: IFP

...DPPO benefituje z vysokého ekonomického rastu v kombinácii s rastom miezd pod úrovňou rastu produktivity práce...

**Daň z príjmov právnických osôb – prognóza DPPO** bola výrazne ovplyvnená odhadom skutočnosti za rok 2007 a aktualizáciou makroekonomického prostredia. Na základe agregovaných daňových priznaní za rok 2007 k 9.6.2008 medziročne daňová povinnosť vzrástla o 13,4%. Ide o prvý indikátor vývoja daňovej povinnosti za rok 2007, pričom pri odhade je potrebné zobrať do úvahy aj ďalšie termíny pre podanie daňového priznania v júni a septembri tohto roka. Na základe odhadov Daňového úradu pre vybrané subjekty, ktorý zastrešuje najväčšie daňové subjekty, je možné v porovnaní s minulým rokom očakávať z odloženej daňovej povinnosti pozitívny dopad na daň vo výške približne 2,6 mld.Sk a to aj napriek tomu, že niektorým subjektom daňová povinnosť výrazne klesla (napr. skupina SPP). Zároveň očakávaná výška čerpania daňových úľav U.S. Steel a Volkswagen sa očakáva na podobnej úrovni ako v roku 2006.

Na základe uvedených údajov sa oproti februárovej prognóze výnos DPPO za rok 2007 zvýšil o takmer 1,0 mld.Sk, čo sa následne prejavilo aj v ďalších rokoch. Nadalej je teda možné očakávať, že vysoký ekonomický rast v kombinácii s rastom miezd pod úrovňou rastu produktivity práce sa aj naďalej bude premietat' do rýchlejšieho rastu základu dane podnikateľských subjektov v porovnaní s rastom nominálneho HDP. Otázna zostáva výška možného čerpania daňových úľav veľkých subjektov pôsobiacich v automobilovom a hutníckom priemysle, ako i prípadné poskytnutie daňových úľav existujúcim daňovým subjektom, u ktorých by čerpaná úľava predstavovala výpadok na DPPO, keďže v minulosti daň platili.

#### Predpokladaný vývoj objemu čerpaných daňových úľav (ESA95, mil. Sk)

	2003	2004	2005	2006	2007E	2008F	2009F	2010F	2011F
<b>Daňové úľavy spolu</b>	<b>6 652</b>	<b>6 165</b>	<b>2 825</b>	<b>4 249</b>	<b>4 153</b>	<b>4 568</b>	<b>3 295</b>	<b>1 798</b>	<b>1 798</b>
U.S.Steel	2 930	3 656	226	1 696	1 466	1 581	1 581	-	-
Volkswagen Slovakia	2 462	1 603	1 662	1 943	1 780	1 795	-	-	-
Ostatné subjekty	1 260	870	841	524	587	542	488	439	439
Investičné stimuly	-	36	96	96	320	650	1 226	1 359	1 359

Zdroj: *Správa o poskytnutej štátnej pomoci v Slovenskej republike za rok 2007*; IFP

...zrážku do veľkej miery ovplyvňujú platby dane z licenčných poplatkov...

**Daň vyberaná zrážkou** – prognóza dane z príjmov vyberanej zrážkou na roky 2008 až 2011 vychádza z predpokladu stabilného vývoja úrokových mier a mierneho poklesu podielu úspor na disponibilných príjmoch domácností. Na základe skutočných údajov za minulosť sa podarilo identifikovať sumu z výnosu dane, ktorá sa týka platieb dane z licenčných poplatkov (na výnose dane vyberanej zrážkou tvoria približne 19%). Výška licenčných poplatkov priamo nesúvisí s makroekonomickým vývojom a je pomerne časté, že dochádza k jednorazovým výkyvom v ich platbe.

V prognózovanom období došlo v porovnaní s februárovou prognózou k prehodnoteniu vývoja výšky platieb z licenčných poplatkov u dvoch najvýznamnejších platiteľov. V prípade prvého subjektu sa výška dane z licenčných poplatkov odvíja od tržieb podniku, pričom sa v roku 2008 očakáva nárast tržieb o cca. 50% s postupným dynamickým rastom aj v ďalšom období. V prípade druhého podniku sa výška licenčných poplatkov odvíja od spustenia výroby nového produktu. V roku 2010 je preto možné očakávať jednorazovú vysokú platbu.

### Odhadované rozdelenie výnosu dane z príjmov vyberanej zrážkou (v mil. Sk)

	2006	2007	2008F	2009F	2010F	2011F
<b>Výnos dane celkom</b>	<b>4 859</b>	<b>5 694</b>	<b>5 987</b>	<b>6 322</b>	<b>6 751</b>	<b>6 925</b>
1) z úrokov z vkladov (vrátane ŠP)	3 328	4 469	4 637	4 852	5 062	5 277
2) účet dôchodkovej reformy v ŠP	845	-	-	-	-	-
3) licenčné poplatky	685	1 070	1 132	1 207	1 416	1 364
4) podielové fondy	-	155	219	229	239	249
5) zdravotné poistenie	-	-	-	35	35	35

Zdroj: IFP

...slabé plnenie DPH viedlo ku konzervatívnej prognóze aj napriek lepšiemu makro...

**Daň z pridanej hodnoty** – v porovnaní s Východiskami rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011 sa prognóza DPH zmenila vplyvom troch faktorov. Prvým je horšia skutočnosť za rok 2007, ktorá je v porovnaní s odhadom vo Východiskách nižšia o 4,2 mld.Sk. V tomto čísle je však započítané aj skoršie vrátenie nadmerných odpočtov v sume 2,4 mld. Sk (normálne by sa vrátili v roku 2008), čo malo negatívny dopad na rok 2007, ale naopak pozitívny dopad na rok 2008. Posledným faktorom je aktualizácia prognózy makroekonomických ukazovateľov, najmä konečnej spotreby domácností, ktorá ťahá prognózu DPH smerom hore.

Pre odhad na rok 2008 teda platí, že zníženie úrovne roka 2007 je plne kompenzované rastom makrozákładne a mení sa len o 2,4 mld. Sk z titulu pozitívneho efektu skoršieho vrátenia nadmerných odpočtov. Pre roky 2009 až 2011 spôsobí rast makrozákładne vyšší výnos DPH v porovnaní s Východiskami. Zároveň došlo na základe analýzy historického vývoja k zníženiu pôvodne jednotkovej elasticity výnosu DPH voči svojej makrozákładni. Prognóza DPH teda rastie v rokoch 2009 až 2011 pomalšie ako by naznačoval makroekonomický vývoj.

...prognózou hýbe najmä presun 5 mld.Sk z predzásobenia do roku 2009...

**Spotrebné dane** - v porovnaní so strednodobými prognózami z februára 2008 sa upravili odhady spotrebnej dane z minerálnych olejov a spotrebnej dane z tabakových výrobkov. V prvom prípade bol odhad zvýšený na základe vysokého plnenia dane v prebiehajúcom roku. Rizikom pre prognózu aj naďalej zostáva možné zvyšovanie podielu biopoložíek v biopalivách, ktoré by mohli znížiť každoročne výnos o dodatočnú 1 mld. Sk (viac o vplyve biopalív v [komentári IFP 2007/13](#)). V súlade s harmonizáciou sadzieb dane EÚ očakáva aktuálna prognóza spotrebných daní zvýšenie sadzby dane z cigariet k 1.2.2009. Pred zvyšovaním sadzieb dane v roku 2009 sa predpokladá predzásobenie v rovnakej výške ako pred zvyšovaním v roku 2007 (9,5 mld.Sk). Vzhľadom na dátum zvyšovania sadzieb však dôjde k rozdeleniu predzásobenia medzi roky 2008 a 2009, pričom oproti Východiskám z februára 2008 sa očakáva presun 5 mld. Sk do roku 2009. Ďalší faktor, kvôli ktorému bol upravený odhad, je vyššia úroveň minimálnej sadzby, ktorá má pozitívny dopad na výnos dane v období 2009-2011. V období 2009-2011 sa na vyššom odhade oproti východiskám podieľalo tiež zúženie oslobodenia pri dovoze tabakových výrobkov.

Dopad na saldo verejnej správy

Vzhľadom na to, že nie všetky dodatočné príjmy zväčšujú manévrovací priestor pre úpravu fiškálnych cieľov, IFP sa snaží pri výpočte kvantifikovať čistý **vplyv na saldo verejnej správy**. Ide najmä o tieto vplyvy:

- Vyššie dane použijú obce a VÚC s najväčšou pravdepodobnosťou na dodatočné výdavky.
- Rovnaký princíp ako u obcí a VÚC je možné uplatniť aj v prípade STV a SRo.
- Zvýšenie odhadov daní zvyšuje aj predpoklad výšky prevodu 2% z dane z príjmov na verejnoprospešné účely.

**Po očistení o vyššie uvedené vplyvy má aktualizácia daňových prognóz v roku 2008 negatívny dopad vo výške 0,6 mld.Sk, v roku 2009 pozitívny dopad v sume 9,9 mld.Sk, v roku 2010 pozitívny v sume 6,2 mld.Sk a v roku 2011 pozitívny v sume 7,8 mld.Sk.**

### Vplyv aktualizácie daňových prognóz na saldo verejnej správy (ESA95, mil.Sk)

(mil. Sk)	2008E	2009F	2010F	2011F
<b>Daňové príjmy VS (ESA95)</b>	<b>2 686</b>	<b>14 431</b>	<b>11 653</b>	<b>13 996</b>
(+) Sankcie daní VS	-84	-102	-89	-96
(-) Daňové príjmy obcí a VÚC (cash)	833	1 684	2 429	3 203
(-) Sankcie obcí a VÚC	6	6	9	7
(-) Daňové príjmy STV a SRo	2 381	2 738	2 861	2 887
(-) 2% výnosu DPFO a DPPO na VPÚ	19	39	37	40
<b>Vplyv aktualizácie odhadov IFP na VS</b>	<b>-637</b>	<b>9 862</b>	<b>6 228</b>	<b>7 763</b>
v % HDP	0,0	0,4	0,3	0,3

*...vyššie príjmy je možné očakávať aj zo sociálnych odvodov*

Pre úplnosť je potrebné ešte dodať, že **vyššie uvedená kvantifikácia dopadu na saldo verejnej správy nezohľadňuje objektivnu zmenu na strane výdavkov verejnej správy z dôvodu aktualizácie makroekonomických predpokladov** (mzdy, sociálne transfery a pod.). Vo väčšine prípadov bude mať aktualizácia makroekonomického prostredia negatívny dopad na výdavky verejnej správy, preto nie je vhodné spájať čistý dopad na saldo verejnej správy z titulu aktualizácie daňových príjmov s dopadom na objem dodatočných disponibilných zdrojov pre rozpočet (napríklad na zníženie deficitu alebo dodatočné opatrenia zvyšujúce výdavky alebo znižujúce príjmy).

Tak ako bolo v úvode spomínané, IFP je zodpovedný len za prognózu daní. Napriek tomu vo Výbore pre daňové prognózy IFP prezentuje svoj pohľad aj na výšku sociálnych a zdravotných odvodov. Pozitívom je, že v prípade odvodov je možné očakávať vyššie príjmy ako boli predpokladané vo Východiskách rozpočtu verejnej správy na roky 2009-2011.

Vyššie príjmy z odvodov však nemusia mať automaticky pozitívny vplyv na saldo verejnej správy. V prípade zdravotných poisťovní sa očakáva, že vyššie príjmy budú použité na vyššie výdavky. V prípade Sociálnej poisťovne IFP očakáva vyššie odvody v sume 3,6 mld.Sk v roku 2008, 4,4 mld.Sk v roku 2009, 6,4 mld.Sk v roku 2010 a 8,4 mld.Sk v roku 2011. Ich príspevok k zníženiu deficitu je však otáznym, pretože aj v roku 2007 Sociálna poisťovňa dosiahla vyššie príjmy, ale na druhej strane ich pozitívny dopad bol čiastočne kompenzovaný vyššími výdavkami.

*Viac o daňových prognózach ako aj podkladové materiály je možné nájsť na [stránke IFP](#) v časti Ekonomické prognózy ⇒ [daňové prognózy](#).*

**Aktuálna prognóza IFP a porovnanie so schváleným rozpočtom verejnej správy na roky 2008-2010 a Východiskami na roky 2009-2011 (mil.Sk, ESA95)**

Ukazovateľ	Rozpočet VS 2008-2010 (RVS)			Východiská RVS 2009-2011 (VRVS)				Aktuálna prognóza (júl 2008)				Rozdiel oproti RVS			Rozdiel oproti VRVS			
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2011
<b>Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku</b>	<b>116 870</b>	<b>127 705</b>	<b>134 734</b>	<b>122 042</b>	<b>135 203</b>	<b>145 383</b>	<b>158 385</b>	<b>124 673</b>	<b>140 842</b>	<b>152 521</b>	<b>166 885</b>	<b>7 803</b>	<b>13 137</b>	<b>17 787</b>	<b>2 631</b>	<b>5 639</b>	<b>7 138</b>	<b>8 500</b>
Daň z príjmov fyzických osôb	51 551	56 129	60 961	54 207	59 383	64 880	70 972	55 341	61 306	67 650	74 568	3 790	5 177	6 689	1 134	1 923	2 770	3 596
DPFO zo závislej činnosti	45 140	49 222	53 526	47 730	52 358	57 279	62 736	48 827	54 172	59 845	66 055	3 687	4 950	6 319	1 097	1 814	2 566	3 319
DPFO z podnikania	6 411	6 907	7 435	6 477	7 025	7 601	8 236	6 514	7 134	7 805	8 513	103	227	370	37	109	204	277
Daň z príjmov právnických osôb	59 689	65 745	67 805	62 206	69 989	74 535	81 327	63 345	73 214	78 119	85 392	3 656	7 469	10 314	1 139	3 225	3 584	4 065
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	5 630	5 831	5 968	5 629	5 831	5 968	6 086	5 987	6 322	6 752	6 925	357	491	784	358	491	784	839
<b>Dane na tovary a služby</b>	<b>202 055</b>	<b>212 730</b>	<b>228 231</b>	<b>199 498</b>	<b>203 952</b>	<b>228 839</b>	<b>243 205</b>	<b>197 217</b>	<b>210 002</b>	<b>230 471</b>	<b>245 791</b>	<b>-4 838</b>	<b>-2 728</b>	<b>2 240</b>	<b>-2 281</b>	<b>6 050</b>	<b>1 632</b>	<b>2 586</b>
Daň z pridanej hodnoty	140 617	150 172	159 471	139 552	150 306	161 493	173 870	141 952	150 934	162 592	175 875	1 335	762	3 121	2 400	628	1 099	2 005
Spotrebné dane	61 438	62 558	68 760	59 946	53 646	67 346	69 335	55 265	59 068	67 879	69 916	-6 173	-3 490	-881	-4 681	5 422	533	581
Z minerálnych olejov	36 477	38 086	39 537	35 089	36 633	38 135	39 584	35 389	36 782	38 326	39 821	-1 088	-1 304	-1 211	300	149	191	237
Z liehu	6 327	6 426	6 516	6 262	6 400	6 535	6 666	6 262	6 400	6 535	6 666	-65	-26	19	0	0	0	0
Z piva	2 116	2 182	2 241	2 077	2 146	2 210	2 272	2 077	2 146	2 210	2 272	-39	-36	-31	0	0	0	0
Z vína	112	112	112	112	112	112	112	112	112	112	112	0	0	0	0	0	0	0
Z tabaku a tabakových výrobkov	15 978	14 870	18 643	15 978	7 473	18 643	18 944	10 997	12 746	18 985	19 288	-4 981	-2 124	342	-4 981	5 273	342	344
Z elektrickej energie	132	273	565	132	273	565	582	132	273	565	582	0	0	0	0	0	0	0
Zo zemného plynu	245	505	1 041	245	505	1 041	1 069	245	505	1 041	1 069	0	0	0	0	0	0	0
Z uhlia	51	104	105	51	104	105	106	51	104	105	106	0	0	0	0	0	0	0
<b>Dane z medzinárodného obchodu a transakcií</b>	<b>960</b>	<b>972</b>	<b>980</b>	<b>960</b>	<b>972</b>	<b>980</b>	<b>1 000</b>	<b>1 076</b>	<b>1 164</b>	<b>1 197</b>	<b>1 222</b>	<b>116</b>	<b>192</b>	<b>217</b>	<b>116</b>	<b>192</b>	<b>217</b>	<b>222</b>
<b>Miestne dane</b>	<b>14 820</b>	<b>15 200</b>	<b>15 585</b>	<b>15 166</b>	<b>15 546</b>	<b>15 931</b>	<b>16 321</b>	<b>14 988</b>	<b>15 358</b>	<b>15 736</b>	<b>16 122</b>	<b>168</b>	<b>158</b>	<b>151</b>	<b>-178</b>	<b>-188</b>	<b>-195</b>	<b>-199</b>
<b>Ostatné dane (koncesionárske poplatky)</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>43</b>	<b>43</b>	<b>46</b>	<b>46</b>	<b>2 441</b>	<b>2 781</b>	<b>2 907</b>	<b>2 933</b>	<b>2 400</b>	<b>2 740</b>	<b>2 866</b>	<b>2 398</b>	<b>2 738</b>	<b>2 861</b>	<b>2 887</b>
<b>Daňové príjmy VS spolu</b>	<b>334 746</b>	<b>356 648</b>	<b>379 571</b>	<b>337 709</b>	<b>355 716</b>	<b>391 179</b>	<b>418 957</b>	<b>340 395</b>	<b>370 147</b>	<b>402 832</b>	<b>432 953</b>	<b>5 649</b>	<b>13 499</b>	<b>23 261</b>	<b>2 686</b>	<b>14 431</b>	<b>11 653</b>	<b>13 996</b>
Daňové príjmy ŠR	272 529	290 030	307 886	272 940	285 990	316 214	338 242	272 209	295 959	322 535	346 105	-320	5 929	14 649	-731	9 969	6 321	7 863
Daňové príjmy obcí	46 632	49 870	53 604	48 630	52 285	56 146	60 388	49 362	53 530	57 949	62 771	2 730	3 660	4 345	732	1 245	1 803	2 383
Daňové príjmy VÚC	15 560	16 723	18 056	16 112	17 414	18 789	20 297	16 416	17 893	19 457	21 160	856	1 170	1 401	304	479	668	863
Daňové príjmy STV	-	-	-	-	-	-	-	1 718	2 025	2 098	2 124	1 718	2 025	2 098	1 718	2 025	2 098	2 124
Daňové príjmy Sro	-	-	-	-	-	-	-	663	713	763	763	663	713	763	663	713	763	763
Environmentálny fond	25	25	25	27	27	30	30	27	27	30	30	2	2	5	0	0	0	0
<b>SANKCIE</b>	<b>890</b>	<b>890</b>	<b>890</b>	<b>1 167</b>	<b>1 166</b>	<b>1 164</b>	<b>1 166</b>	<b>1 083</b>	<b>1 064</b>	<b>1 075</b>	<b>1 070</b>	<b>193</b>	<b>174</b>	<b>185</b>	<b>-84</b>	<b>-102</b>	<b>-89</b>	<b>-96</b>
<b>Daňové príjmy VS vrátane sankcií</b>	<b>335 636</b>	<b>357 538</b>	<b>380 461</b>	<b>338 876</b>	<b>356 882</b>	<b>392 343</b>	<b>420 123</b>	<b>341 478</b>	<b>371 211</b>	<b>403 907</b>	<b>434 023</b>	<b>5 842</b>	<b>13 673</b>	<b>23 446</b>	<b>2 602</b>	<b>14 329</b>	<b>11 564</b>	<b>13 900</b>
<b>Výdavky na verejnoprospešný účel</b>	<b>1 381</b>	<b>1 513</b>	<b>1 612</b>	<b>1 423</b>	<b>1 590</b>	<b>1 779</b>	<b>1 973</b>	<b>1 442</b>	<b>1 629</b>	<b>1 816</b>	<b>2 013</b>	<b>61</b>	<b>116</b>	<b>204</b>	<b>19</b>	<b>39</b>	<b>37</b>	<b>40</b>
z toho FO	415	464	506	438	497	542	594	438	511	565	622	23	47	59	0	14	23	28
PO	966	1 049	1 106	985	1 093	1 237	1 379	1 004	1 118	1 251	1 391	38	69	145	19	25	14	12