



## Výbor pre daňové prognózy

76. Zasadnutie (per rollam)  
Február 2024



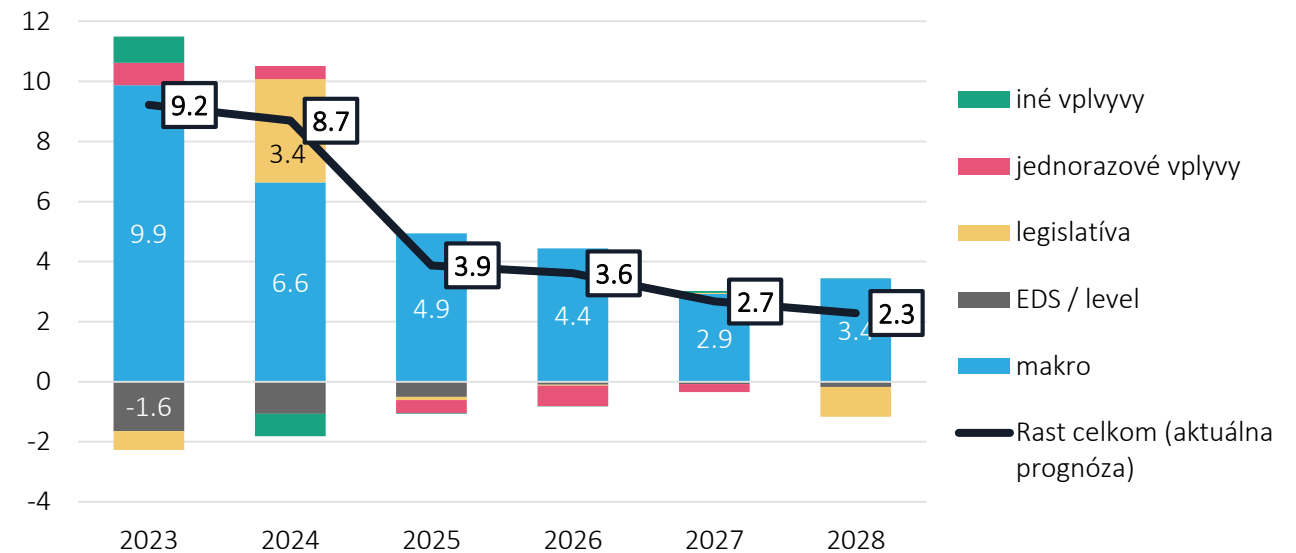
## PRÍJMY

- Vysoké medziročné rasty do roku 2023 – najmä vplyv makroekonomického vývoja
- Rast v roku 2024 ťahajú nové legislatívne opatrenia
- Od roku 2025 – rasty nižšie ako 4%
  - Oslabenie makroekonomického vplyvu
  - Nižší vplyv legislatívy:
    - Pokles sadzby bankového odvodu
    - Ukončenie solidárneho príspevku
  - Negatívny vplyv jednorazových faktorov

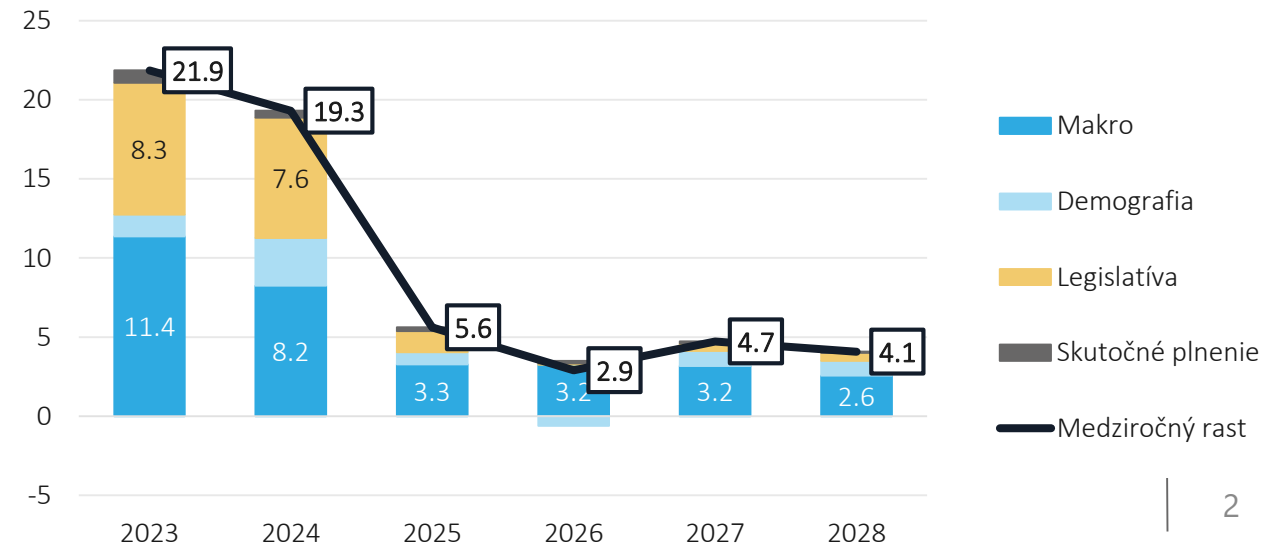
## VÝDAVKY

- V rokoch 2023 a 2024 vplyv legislatívy aj makra
  - Legislatíva: mimoriadna valorizácia (2023), plné 13te dôchodky a veľký prílev PSD spĺňajúcich podmienku odpracovaných 40 rokov (2024)
  - Makro: pretavenie silnej inflácie do valorizácie
- Od 2025 očakávané ukladanie situácie

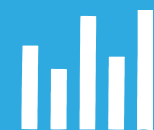
### Medziročné rasty daňovo-odvodových príjmov (v %)



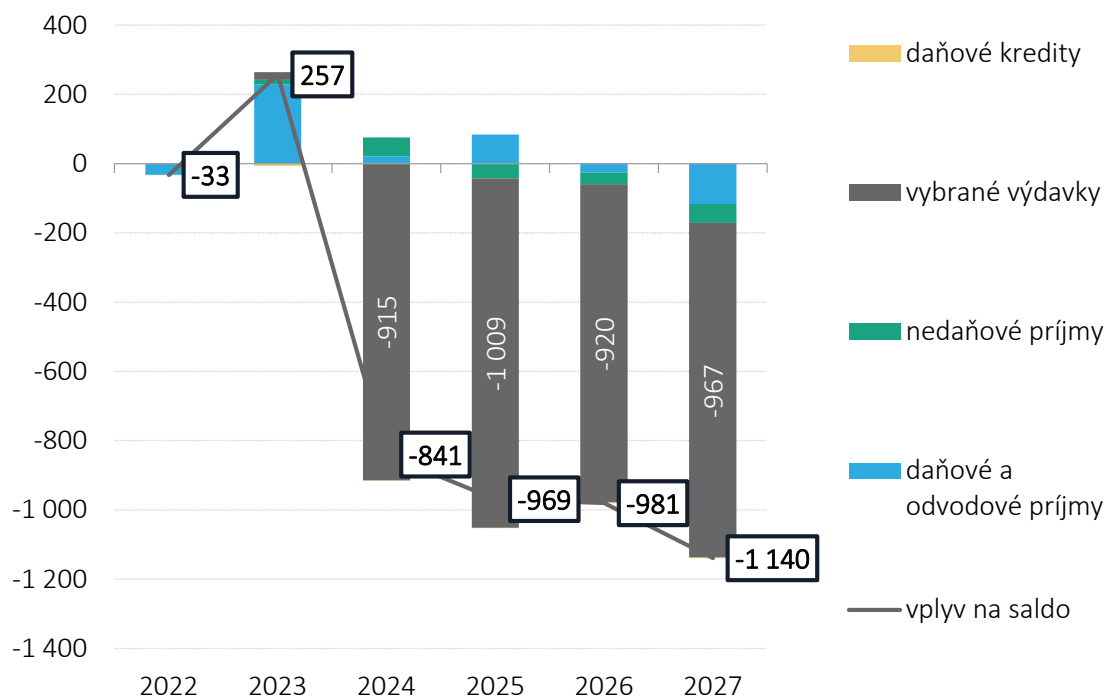
### Medziročné rasty vybraných výdavkov (v %)



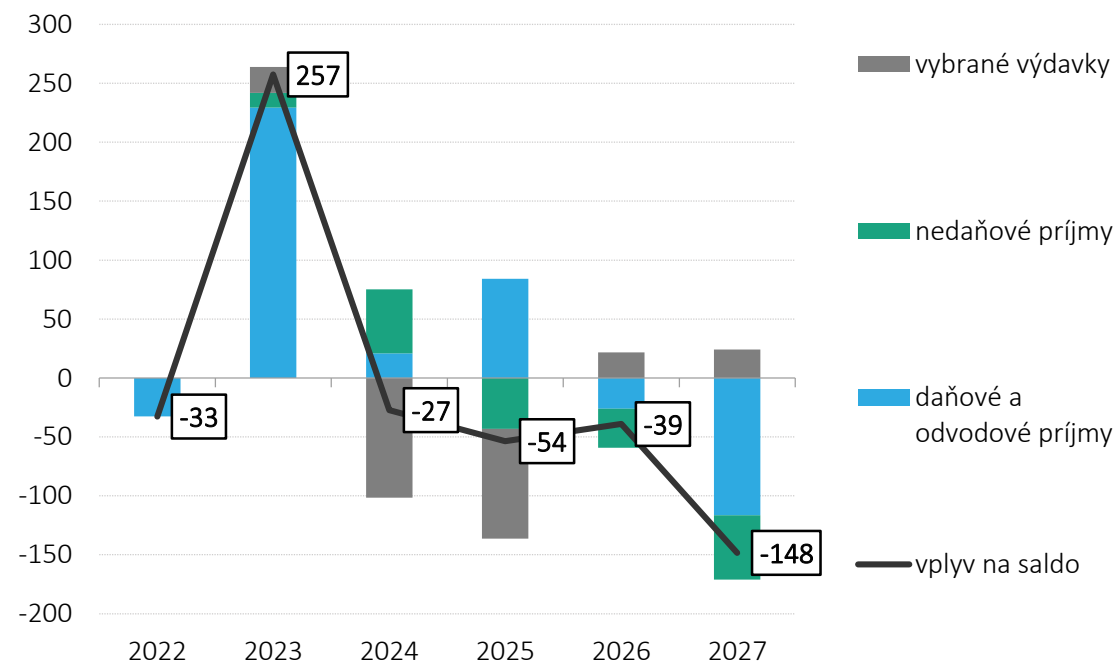
# Zmena oproti minulej prognóze a rozpočtu



Zmeny oproti decembrovej prognóze (v mil. EUR)



Zmeny oproti rozpočtu (v mil. EUR)\*



\*V rozpočte verejnej správy na 2024 - 2026 bola vytvorená rezerva na pokrytie plného 13. dôchodku.

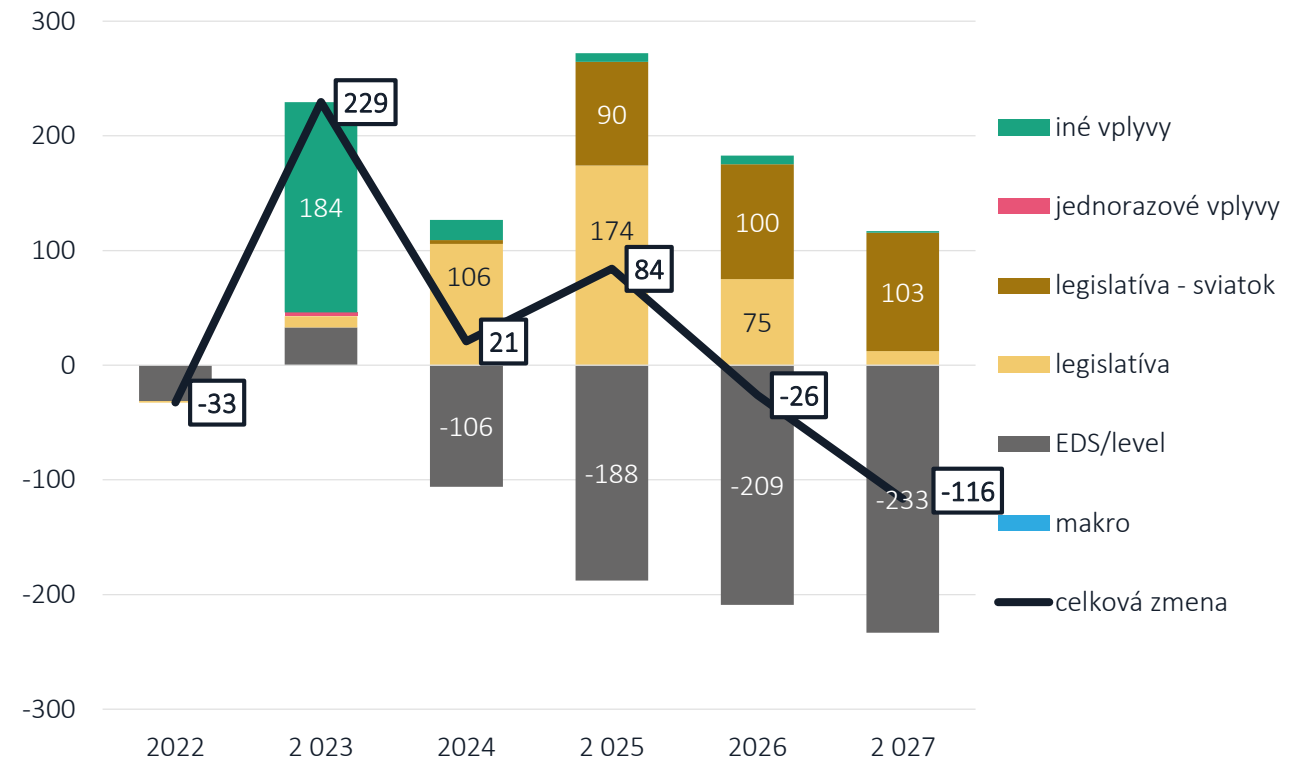
Prognóza  
daňovo-odvodových príjmov  
2022 - 2027

# Zmena príjmov

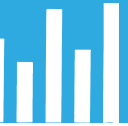
## Porovnanie oproti decembrovej prognóze

- Rok 2022: uzavretie roka (s výnimkou odkladov SO)
- Rok 2023:
  - Najmä aktualizácia DPH cez iné vplyvy
  - Nižšie skutočné plnenie pri ostatných daniach
- Roky 2024-2027:
  - Legislatívne zmeny
    - Zvýšenie miestnych daní –nehnuteľnosti aj špecifické služby (+160 mil. ročne)
    - Aktualizácia legislatívy o zmeny v parlamente (SD tabak a dividendy)
    - Dopočítanie vplyvu zrušenia sviatku (90-103 mil.)
  - Pokles EDS na celom horizonte
  - Bez zmeny makra

## Zmeny oproti decembrovému výboru a rozpočtu (v mil. eur)



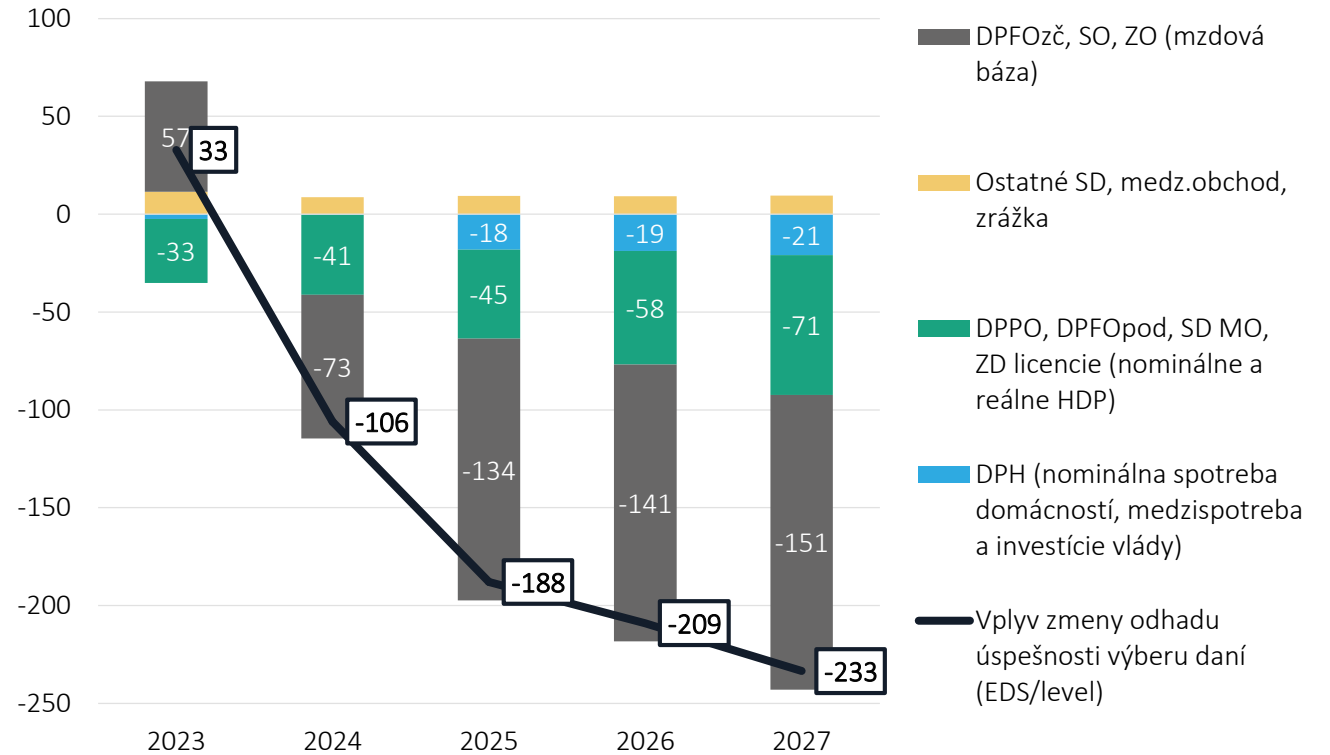
# Dekompozícia oproti decembru



Makroekonomické základne s vplyvom na dane a odvody (v mil. eur)

Bez zmeny

Efektívna daňová sadzba daní a odvodov (v mil. eur)



# Legislatíva použitá v aktuálnej prognóze

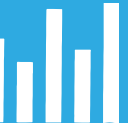


Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva	2024	2025	2026	2027	2028
Zrušenie sviatku 1.september	3	90	100	103	143
Odpustenie sociálnych odvodov zamestnávateľa za zamestnanca v potrav. priem.	-35	0	0	0	0
Zmena sadzieb daní z nehnuteľností podľa VZN od 2024	120	120	120	120	120
Zvýšenie sadzieb špecifických (miestnych) daní od 2024 podľa VZN	43	45	46	47	48

Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – zmeny v schválenej decembrovej leg.	2024	2025	2026	2027
Zvýšenie sadzby zrážkovej dane z dividend na 10% - posun od roku 2025	-5	0	3	0
Zvýšenie sadzieb spotrebnej dane z tabakových výrobkov - zrušenie zvýšenia od 2026 a predĺžený dopredaj	-13	0	-111	-159

Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – aktualizácia starej legislatívy	2023	2024	2025	2026	2027
<b>Zmeny celkom</b>	<b>10</b>	<b>-4</b>	<b>10</b>	<b>18</b>	<b>5</b>
Reforma II.piliera	0	9	19	27	13
Zvýšenie sadzby SD z liehu o 30%	6	-6	0	0	0
ostatné	4	-7	9	-9	-8

# Zrušenie sviatku – 1. september



- Spätný dopočet vplyvu zrušenia sviatku na daňové príjmy
  - Decembrová aj súčasná makroekonomická prognóza v baseline už obsahuje zrušenie jedného sviatku
  - V súčasnej prognóze sme sa pokúsil spätne aktualizovať legislatívnu zmenu zrušenia sviatku na dane
    - *Postup: rozdiel medzi makro scenármi so zrušením sviatka a bez zrušenia sviatku*
  - Podľa našich aj zahraničných odhadov zvyšuje zníženie jedného dňa pracovného pokoja ponuku práce asi o 0,23 %
  - Celkové HDP by mohlo v dlhom horizonte stúpnuť od 0,1 do 0,23 percenta.
- Nakoľko vplyv zrušenia sviatku je spätne dopočítaný, tak ho neukazujeme v príspevkových súboroch jednotlivých daní

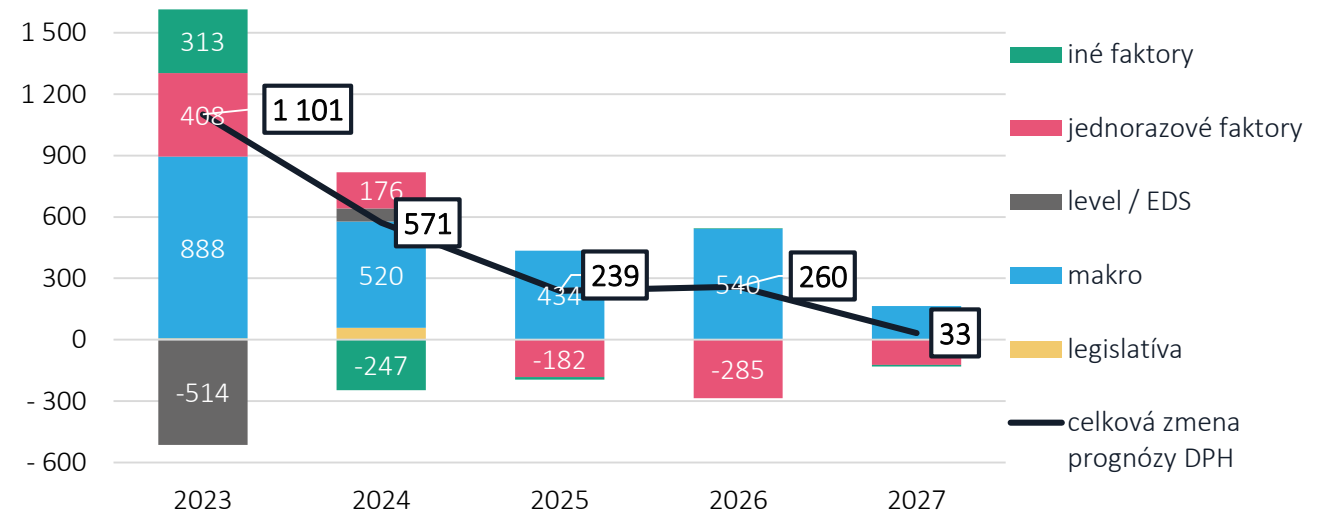


Nepriame dane

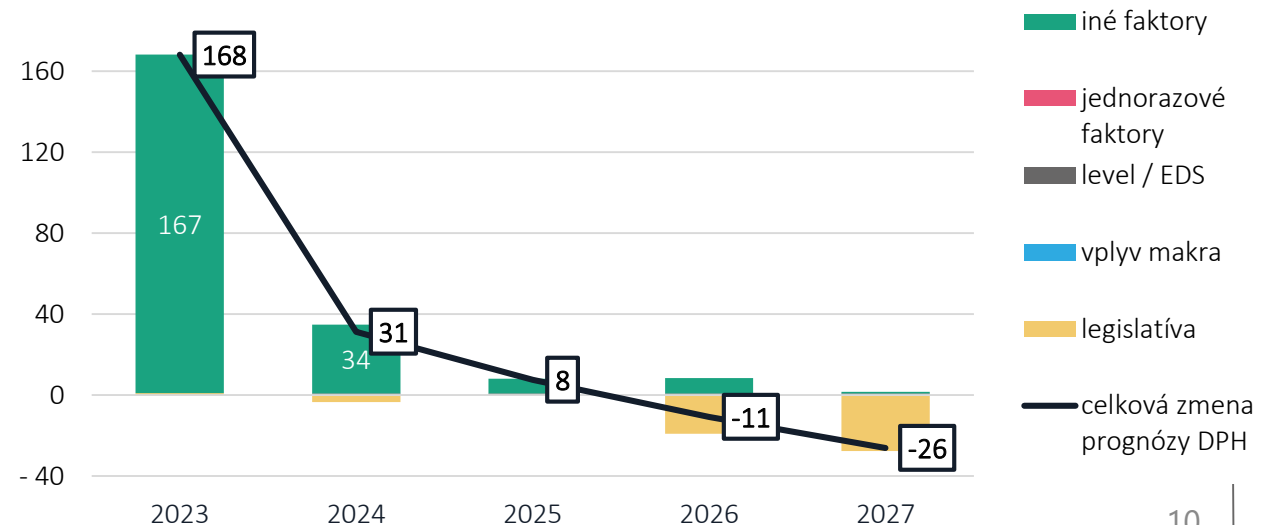
# Daň z pridanej hodnoty

- 2023: + 168 mil. eur
- Iné faktory:
  - výraznejšie odchýlky medzi notifikáciou a daňovými priznaniami – odklady a splátky DPH za predošlé zdaňovacie obdobia zo strany veľkého podniku (celkom 188 mil. eur)
- Legislatíva:
  - korekcia vplyvu zvýšenia sadzieb spotrebných daní (lieh od 1. januára 2024 a tabakové výrobky od 1. februára 2024) smerom **nadol** – negatívny dopad na DPH
- 2024 – 2027: bez výraznejších zmien

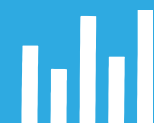
Medziročné porovnanie (v mil. eur)



Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)

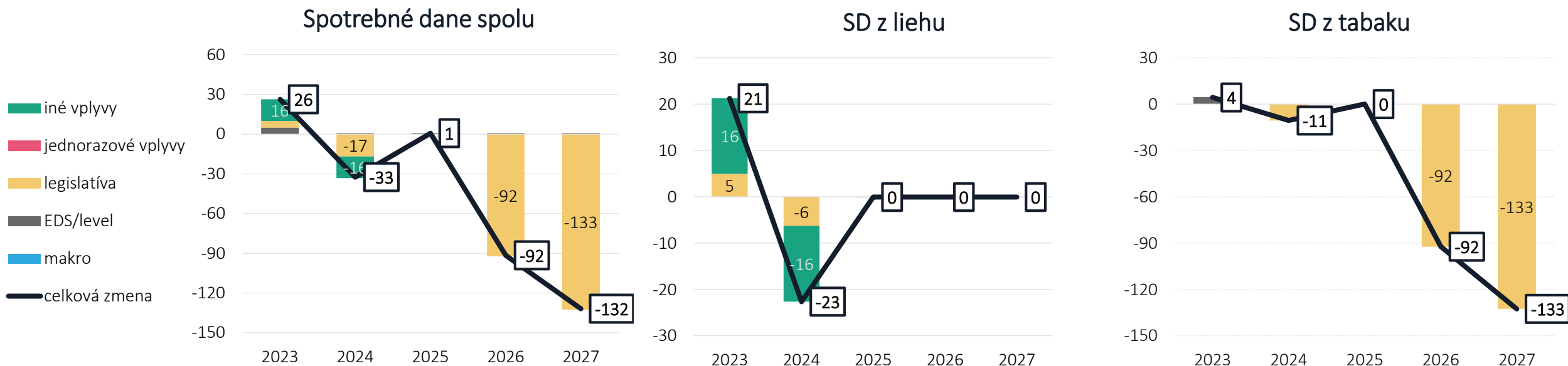


# Spotrebné dane



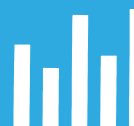
2023 - 2027: +26 až -132 mil. eur

- Minerálne oleje bez zmeny
- Zmenená legislatíva pri tabaku v parlamente – predĺženie dopredaja o 1 mesiac (2024) a zrušenie zvyšovania sadzieb v 2026 (2026 a 2027)
- predzásobenie pri liehu v decembri 2023 (16 mil. eur) – pozitívny vplyv na legislatívnu zmenu z roku 2023 a negatívny vplyv na legislatívnu zmenu na 2024



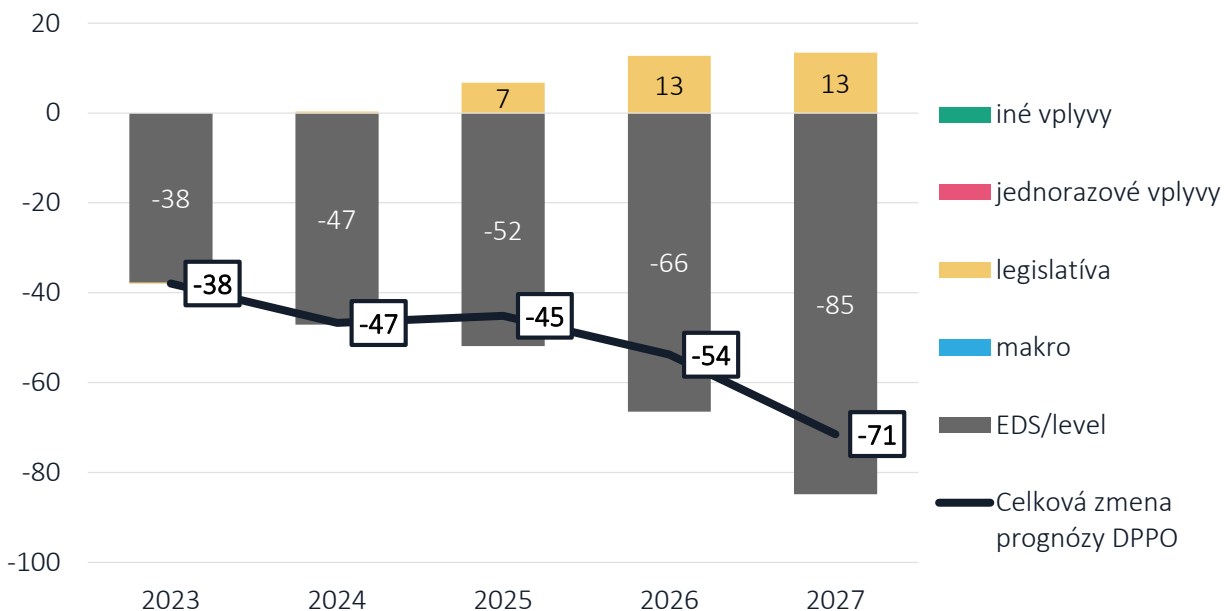
# Priame dane

# Daň z príjmu právnických osôb

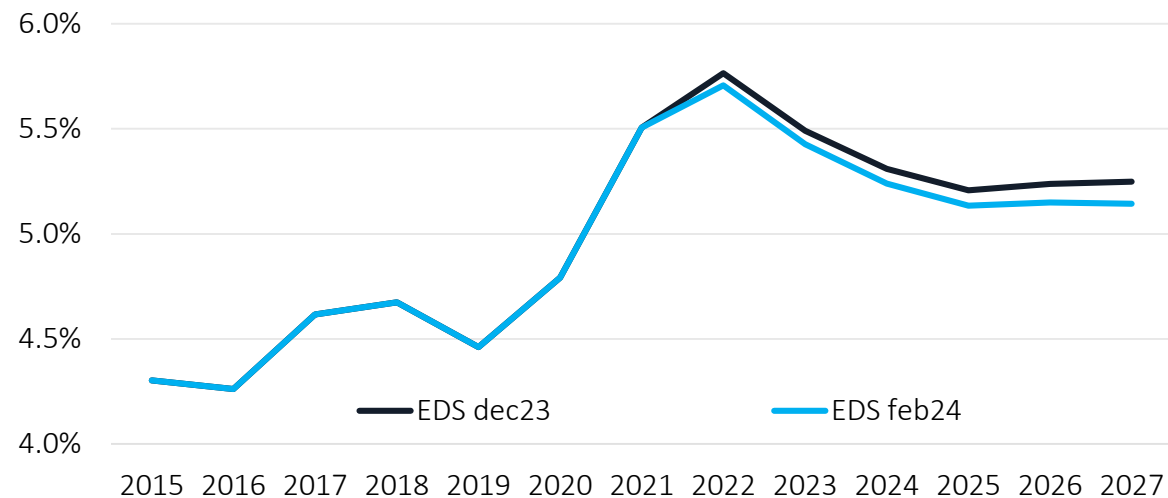


- **2022 – 2023:** slabšie vyrovnanie znižuje výnos rok 2022.
  - Napriek tomu ide o silný rok pre firemnú daň s medziročným rastom na úrovni 11 %
- **2024 – 2028 :** spomalenie efektívnej sadzby ako dôsledok slabšieho výnosu
  - Nižšia EDS reaguje aj na predbežné informácie o vývoji ziskovosti firiem za rok 2023

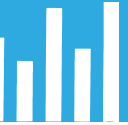
Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)



Vývoj efektívnej daňovej sadzby

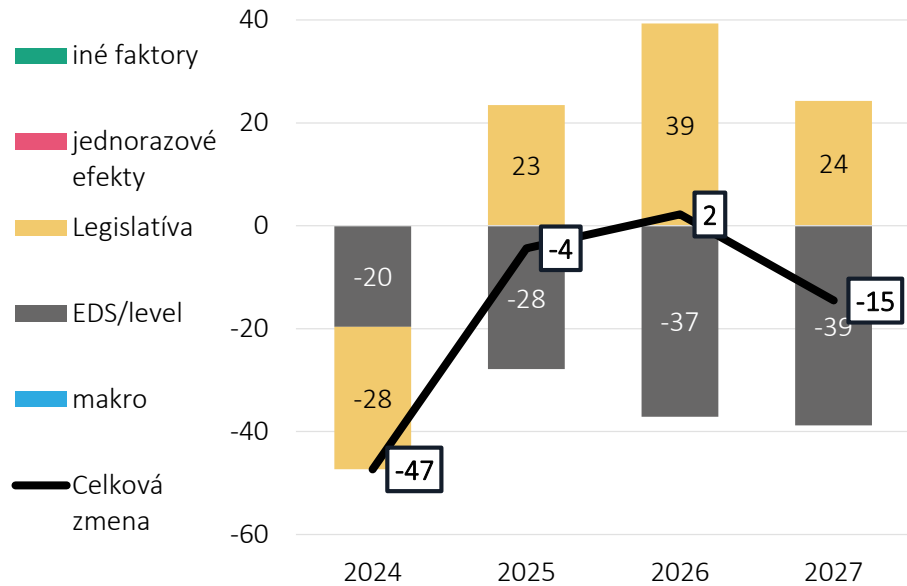


# Dane a odvody z práce 2023-2028

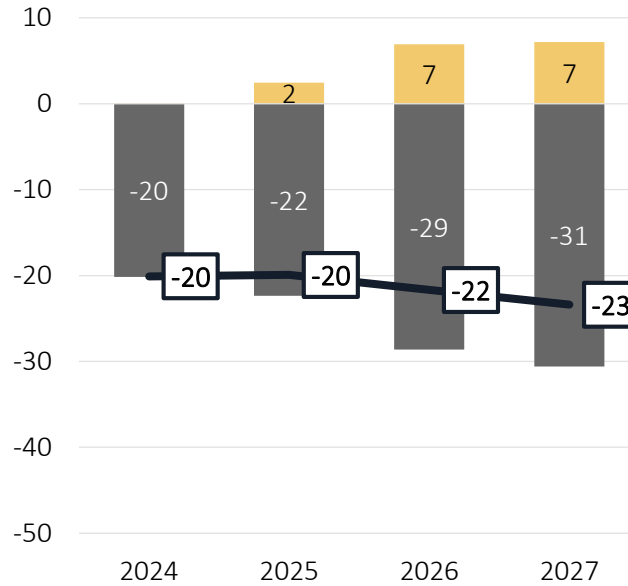


- **2023:** slabšie plnenie daní a odvodov a oprava zle zapracovaného makra v poslednom kvartáli sa prejavuje na nižšej EDS na horizonte prognózy
- **2024:** nová legislatíva na sociálnych odvodoch (predĺženie a rozšírenie odpustenia soc. odvodov v potravinárstve)
- **2025 – 2027:** aktualizácia vplyvu legislatívy a vývoj v súlade so mzdovou bázou

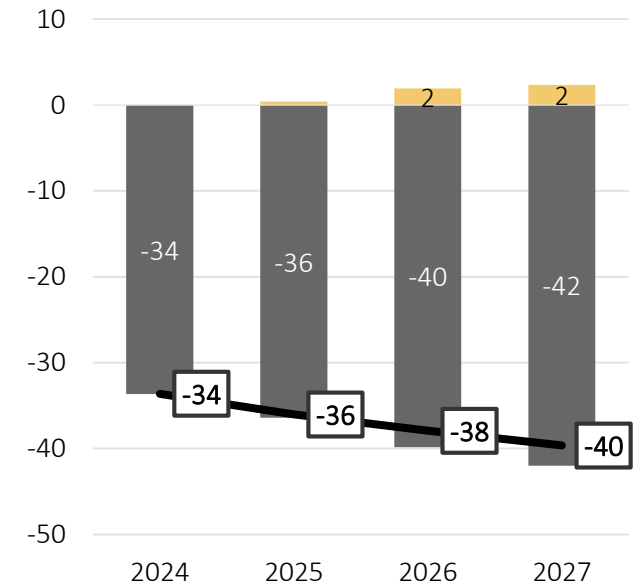
### Sociálne odvody



### Zdravotné odvody



### DPFO



# Daň vyberaná zrážkou

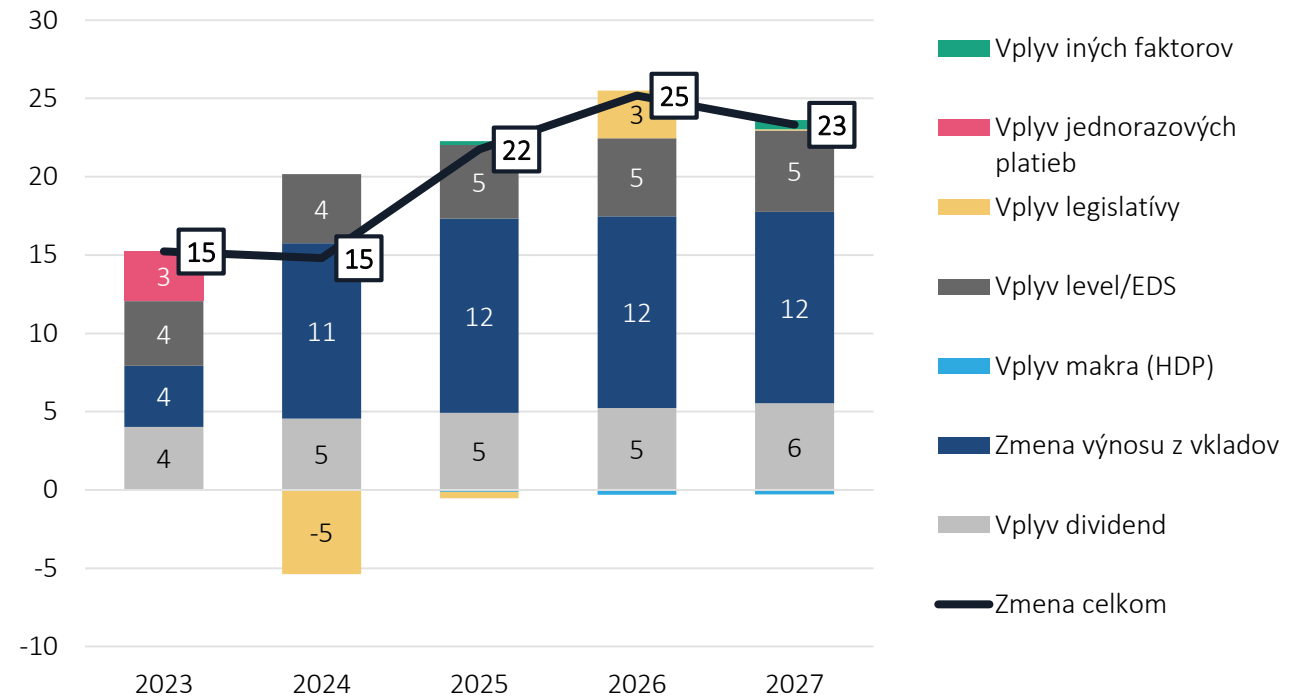
Skutočnosť 2023: +15 mil.

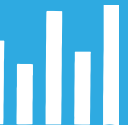
- +4 mil – dividendy
  - Výpadok IT sektora (-5 mil.)
  - Vyššie jednorazové aj ostatné (+9 mil.)
- +3 mil. - Banky - extra výnos v decembri – doplatky z minulých rokov
- +6 mil. - ostatné

Prognóza na roky 2024 až 2027: +15 až +25 mil.

- (+) Daň z vkladov - nárast makra na celom horizonte
- (+/-) Legislatíva
  - Posun zvýšenia sadzby na dividendy od roku 2025, t.j. výpadok v 2024 (ďalší slide)

Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)



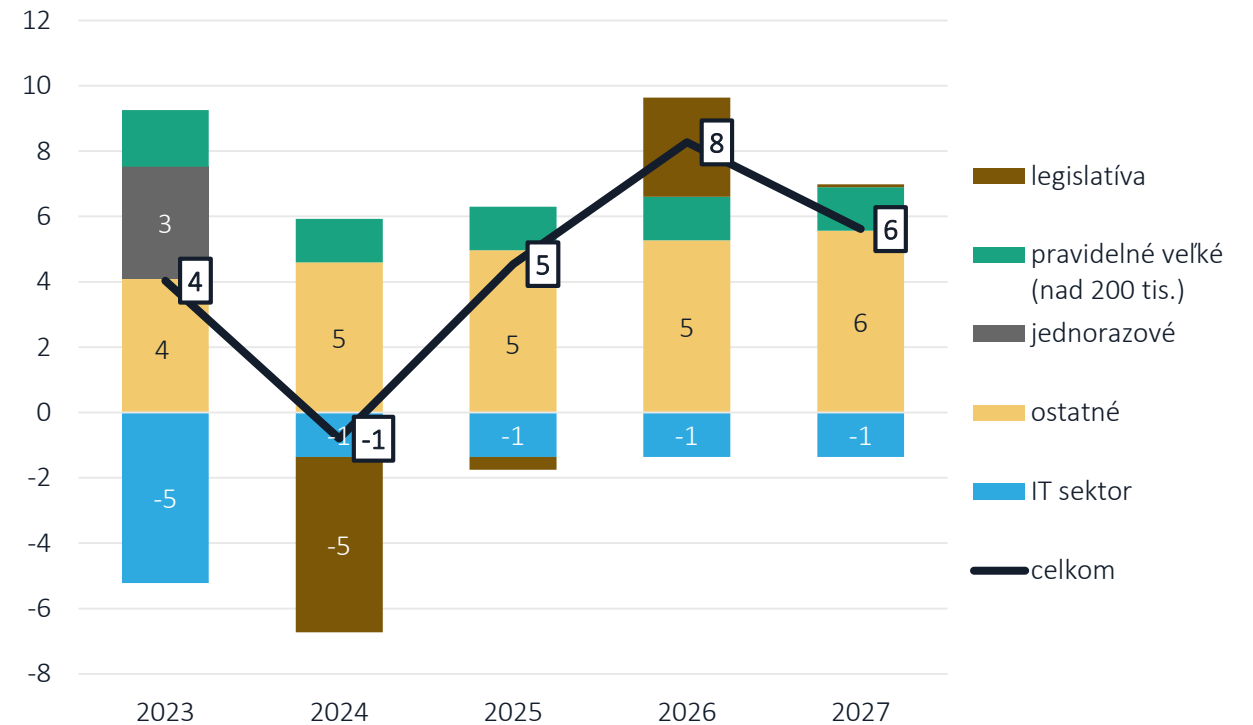


## Zmeny v kvantifikácii legislatívy:

- Rast dividend podľa novej makroprognózy (nom. HDP bez komp.)
- Posun účinnosti legislatívy o jeden rok – vyššia sadzba až na dividendy zo zisku za rok 2024
- Aktualizáciou sa zvýšil dopad legislatívy o 5 až 14 mil., ale kvôli posunu o rok to nevidno priamo

	2024	2025	2026	2027
pôvodné rasty dividend	5%	4%	3%	3%
nové rasty dividend	5%	7%	6%	5%
Pôvodný dopad	5	10	15	29
Aktualizovaný dopad	0	10	18	29
zmena	-5	0	3	0

Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)



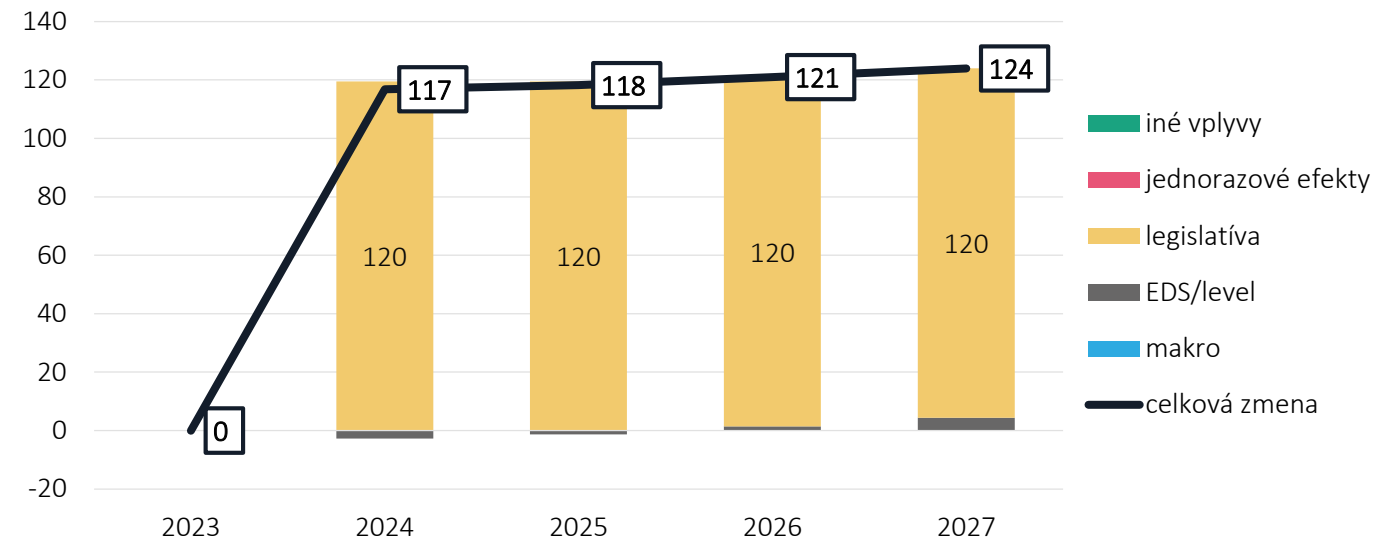


# Daň z nehnuteľností

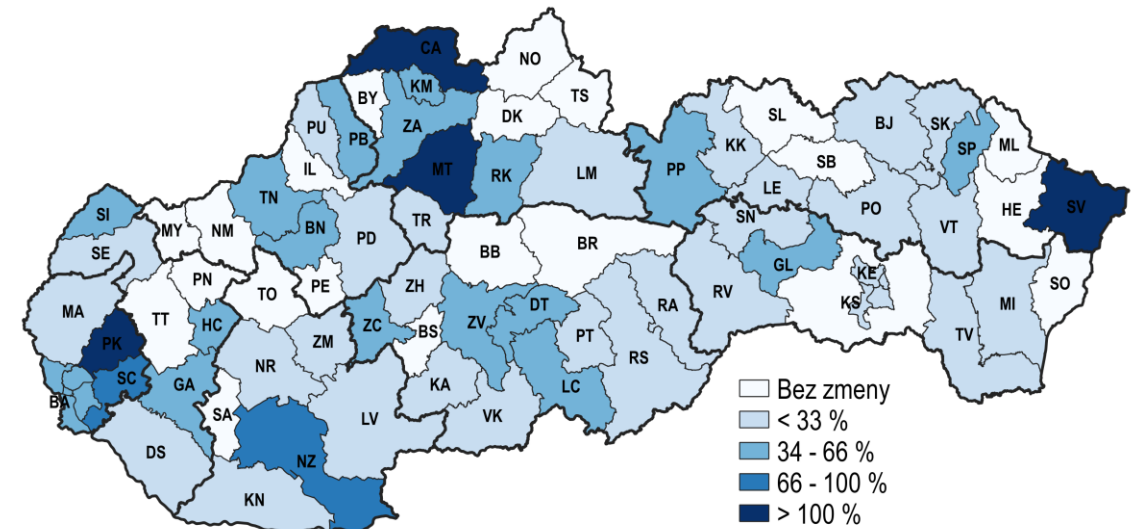
2024 – 2027: + 117 až + 124 mil. eur

- Takmer celé navýšenie prognózy tvoria legislatívne vplyvy z dôvodu **významného zvyšovania sadzieb od 1.1.2024**.
- Kvantifikácia legislatívnych zmien vychádza z analýzy zverejnených VZN 71 okresných miest.
- **Až 51 (takmer 72 %) z okresných miest** zvýšilo od nového roku sadzby na jednotlivé typy nehnuteľností (z krajských miest nemenili sadzby iba v Trnave a Banskej Bystrici).
- V priemere okresné mestá **zvýšili sadzby až takmer o 40 %**.
- Kvantifikácia počíta aj s navýšením sadzieb v ostatných obciach a mestách, ale iba so štvrtinovým rastom oproti okresným mestám.
  - Menšie mestá a obce sú zvyčajne konzervatívnejšie a opatrnejšie pri zvyšovaní daní.
- Celkový očakávaný výnos dane v roku 2024 presahuje **628 mil. eur**.

Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)



Priemerný rast sadzieb v okresných mestách SR

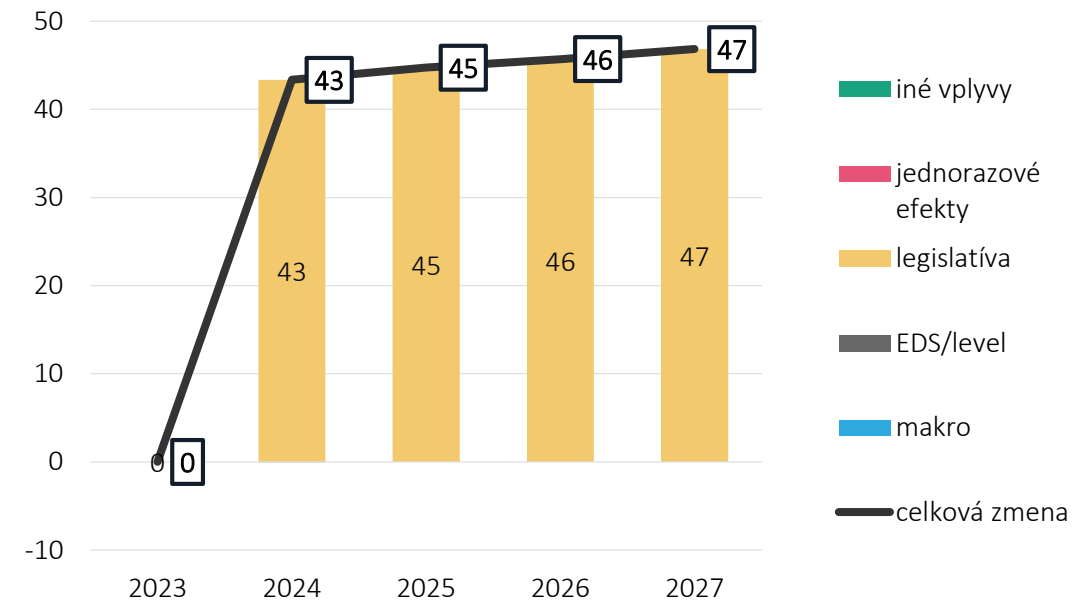


# Dane za špecifické služby

2024 - 2027: +43 až +47 mil. eur

- Zmena sa týka legislatívy - mestá a obce od 1.1.2024 zvýšili sadzby miestnych daní a poplatkov
- Kvantifikácia zahŕňa vplyv zvýšenia poplatku za zber a odvoz komunálneho odpadu a zvýšenia dane za ubytovanie
- Sadzby poplatku za zber a odvoz komunálneho odpadu vzrástli v 70 % krajských a okresných miest
- Priemerne očakávame 18 %-né zvýšenie sadzieb poplatku za zber komunálneho odpadu

Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)



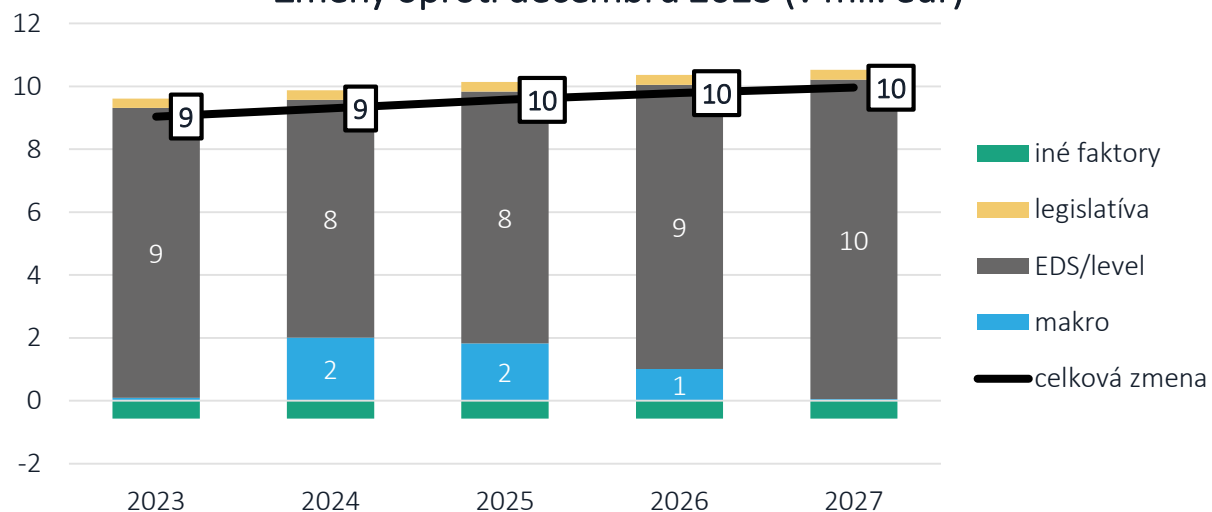
Prognóza  
vybraných nedaňových príjmov  
2022 - 2027

# Príjmy NDS



- 2024 - 2027: prognózu zlepšuje najmä lepšie plnenie mýta
- **Negatívne riziko:** zavedenie 1-dňových známok a úprava systému výpočtu ostatných diaľničných známok v súlade s novou smernicou EP
- Nová smernica zavádza limity na maximálne sadzby kratších časových známok na základe ceny ročnej známky
- Momentálne je cena desaťdňovej a mesačnej známky nadhodnotená

Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)

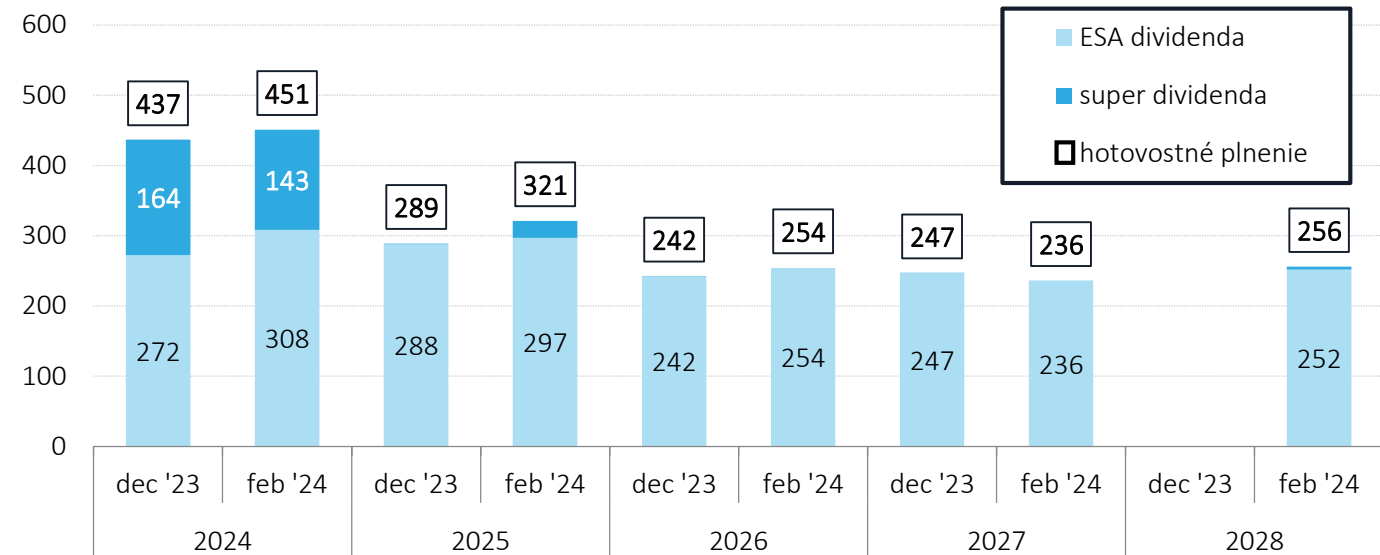


scénare cenníka známok (v eur)			
celoročná	mesačná	10dňová	jednodňová
100	19,0	12,0	9,0
90	17,1	10,8	8,1
80	15,2	9,6	7,2
70	13,3	8,4	6,3
60 (aktuálny cenník + zavedenie jednodňovej známky)	17,0	12,0	5,4
60 (súlad so smernicou)	11,4	7,2	5,4

zmena príjmov (v mil. eur)			
scénar celoročnej známky	2025	2026	2027
100	61,0	62,1	62,8
90	40,9	41,7	42,1
80	20,9	21,3	21,5
70	0,8	0,8	0,8
60 (aktuálny cenník + zavedenie jednodňovej známky)	- 6,9	- 7,0	- 7,1
60 (súlad so smernicou)	- 19,3	- 19,6	- 19,8

- **Štátna záručná a rozvojová banka** zrušila svoj finančný plán vrátane dividendového plánu, aktuálne vypracováva nový
- **Slovenský plynárenský priemysel** má potenciál vyplatiť v roku 2024 dividendu v sume 308 mil. eur (z toho 171 mil. eur ESA dividenda) po valnom zhromaždení na konci roka 2023
- **Východoslovenská energetika (VSE)** sa stala súčasťou skupiny Západoslovenskej energetiky (ZSE). Dividendy VSE budú vyplácané prostredníctvom ZSE

Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)



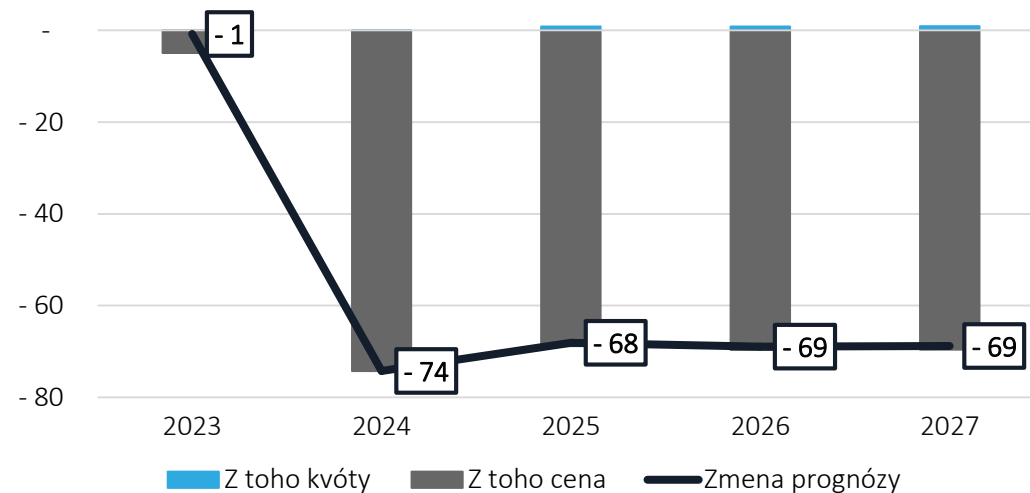
# Emisné kvóty

- objemy kvót na rok 2024 po stiahnutí do rezervy MSR: 5,66 mil. (inak horizont bez zmeny)

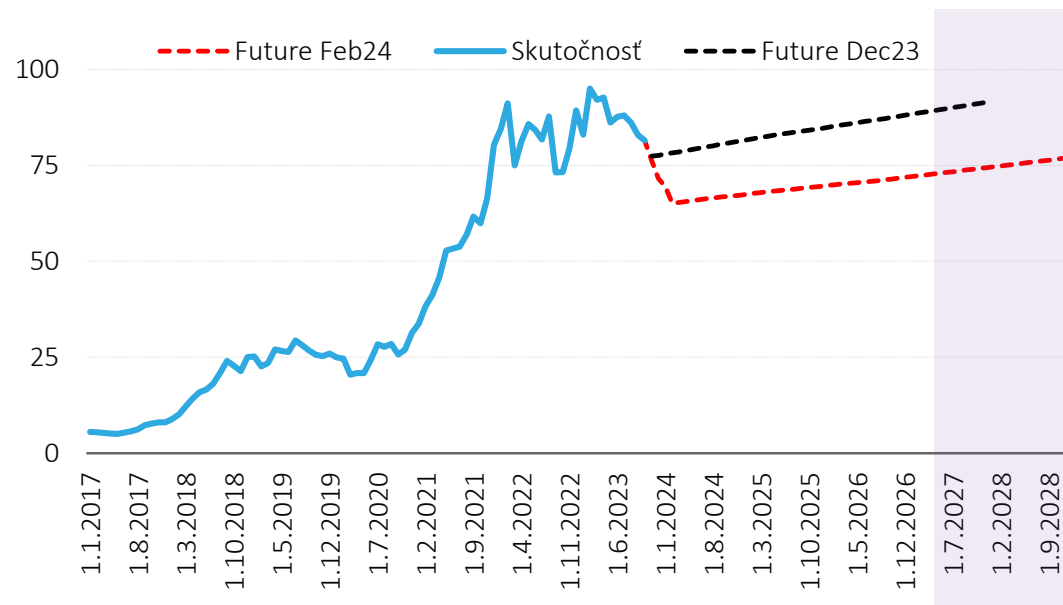
## 2025 - 2028:

- na zmene plnenia oproti decembru sa podieľa výraznou mierou **výrazný pokles cien**, v priemere o viac než 15 eur za emisnú povolenku (1 t CO<sub>2</sub>)
- vysoká volatilita výnosu na horizonte:
  - v súčasnosti zaznamenávame **pokles cien** (na konci roka 2023 bolo prekonalé ročné minimum, predpokladaný pokles cien oproti začiatku decembra však prekonal očakávania)
  - dôvod: slabý dopyt na trhu s plynom, či elektrinou (problémy v priemysle) - tvorba zásob – nižší dopyt po kvótach
  - dlhodobý horizont – predpoklad rastu cien z dôvodu predpokladaného poklesu obchodovaných kvót

## Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur) – hotovostný vplyv



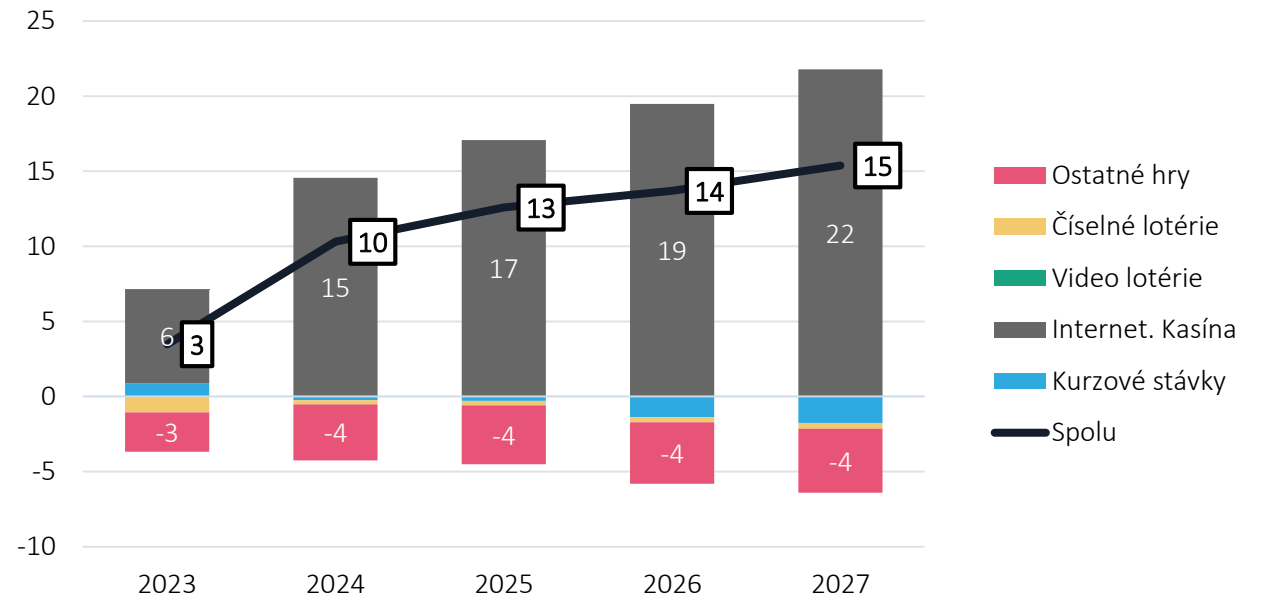
## Cena za emisnú povolenku (1t CO<sub>2</sub>, futures)



## 2023 - 2028

- V roku 2023 sa rekordný objem hrania a výnosu z hazardu sa pretavuje aj v ďalších rokoch
- Zákaz hazardu v Bratislave
  - V roku 2024 končia herne
  - V roku 2025 končia kasína
  - Predpokladáme presun hráčov do online priestoru

Zmeny oproti decembru 2023 (v mil. eur)



# Prognóza vybraných výdavkov VS 2023 - 2028

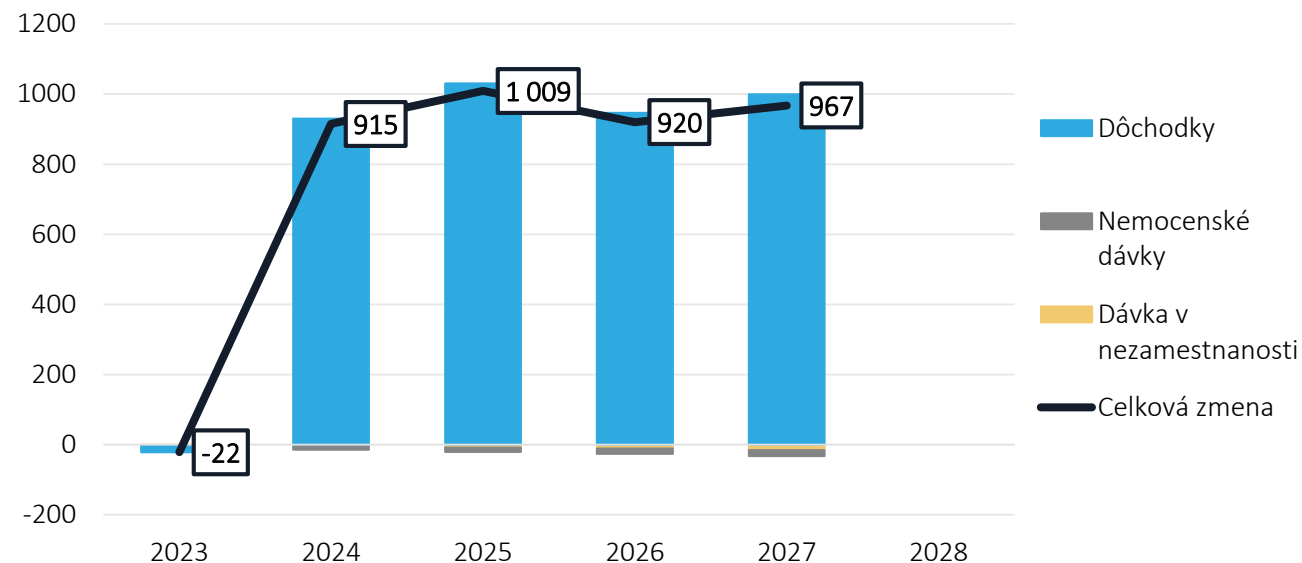


# Čo je nové pri výdavkoch?

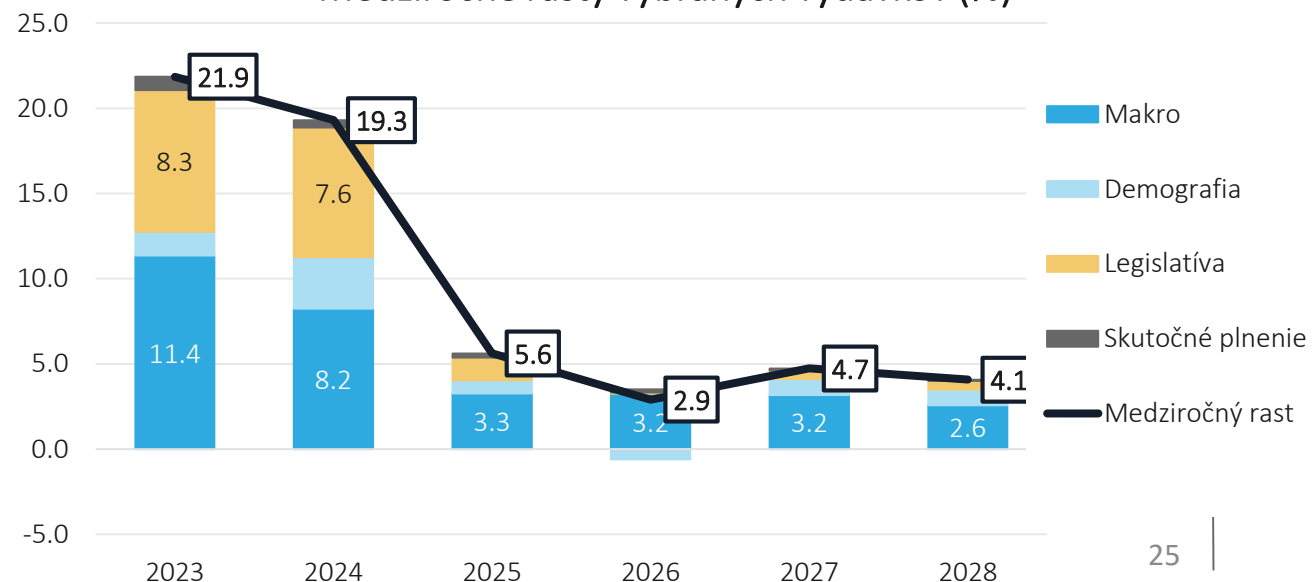
## Hlavné závery:

- Zpracovanie vplyvu plných 13tych dôchodkov od roku 2024 a doplnenie úprav v 2. pilieri
- Veľký prílev PSD spĺňajúcich podmienku odpracovaných 40 rokov navyšuje výdavky v rokoch 2024 a 2025
- Uzatvorenie čerpania za rok 2023

### Vývoj vybraných výdavkov (zmena oproti poslednej prognóze, mil. EUR)



### Medziročné rasty vybraných výdavkov (%)



# Legislatíva



Vplyvy legislatívnych zmien (ESA2010, v mil. eur) – nová legislatíva	2024	2025	2026	2027	2028
Celkový vplyv na saldo	523	623	649	700	749
Zavedenie plného 13. dôchodku*, z toho	523	622	648	699	748
- vplyv na Sociálnu poisťovňu (vstupuje do prognózy)	813	915	941	990	1 041
- vplyv na štátny rozpočet**	-290	-293	-293	-292	-293
Zníženie sadzieb do 2. piliera (nižšie krátenie dôchodkov z 1. piliera)	0,07	0,3	0,6	0,9	1,1

\*V rozpočte verejnej správy na 2024 - 2026 bola vytvorená rezerva na pokrytie plného 13. dôchodku.

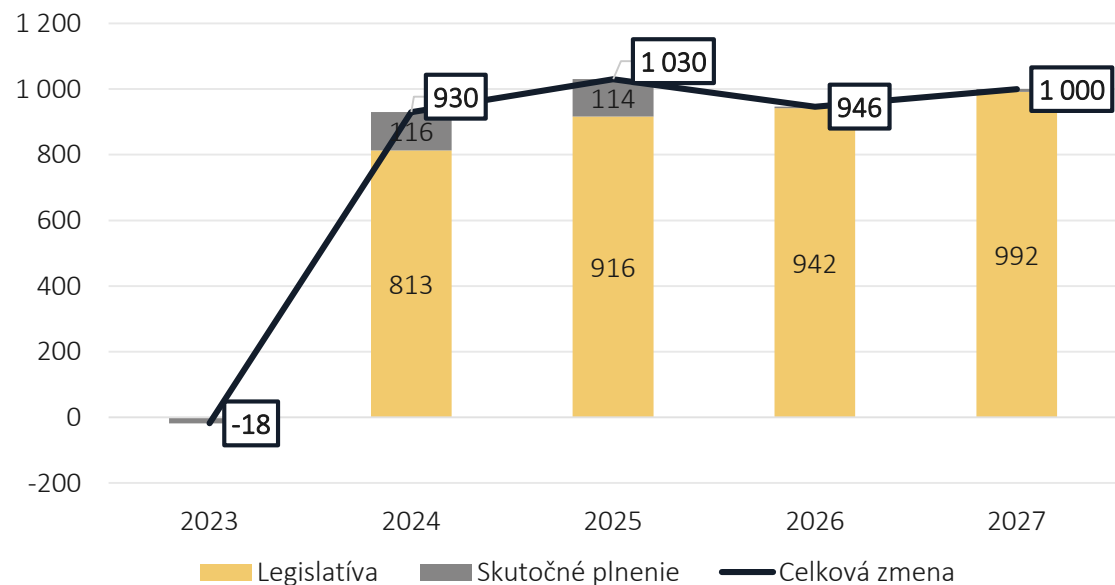
\*\*Zahrňa zdroje na súčasný 13. dôchodok a výdavky na invalidné dôchodky z mladosti, sociálne dôchodky, doplatky do 13. dôchodku. Kvantifikácia prebratá z doložky vplyvov od MPSVaR.

# Dôchodky

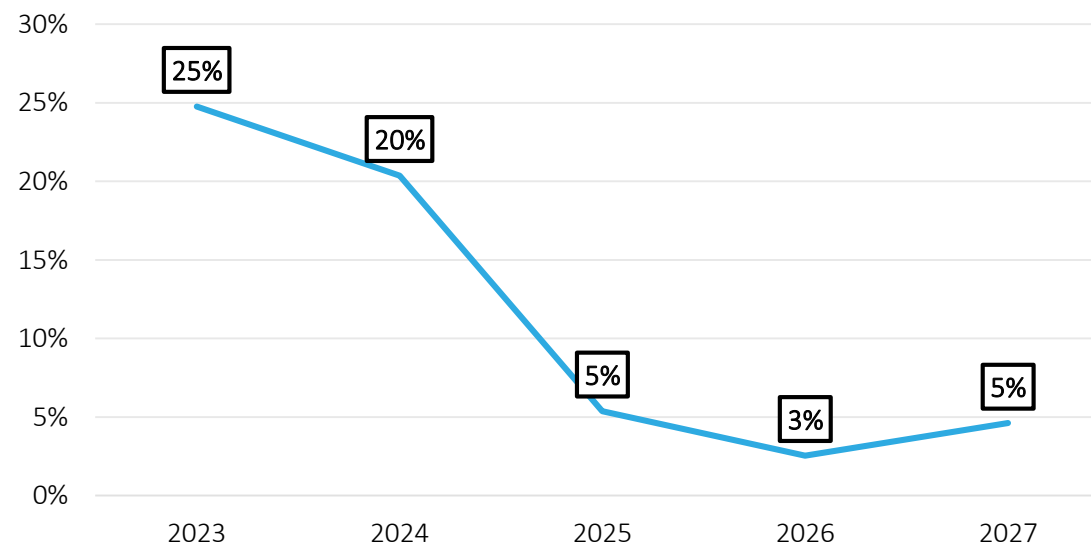


- Legislatíva o 13.dôchodkoch výrazne navyšuje výdavky na celom horizonte
- Väčší prílev žiadostí o predčasný dôchodok v 2023 spôsobí nárast výdavkov v 2024 a 2025 (dočasný efekt skoršieho priznania)
- Skutočné plnenie roka 2023 a aktualizácia nárokov na dôchodok mierne znižujú výdavky

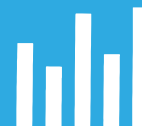
Vývoj dôchodkov (zmena oproti poslednej prognóze, mil. EUR)



Medziročné rasty výdavkov na dôchodky (%)

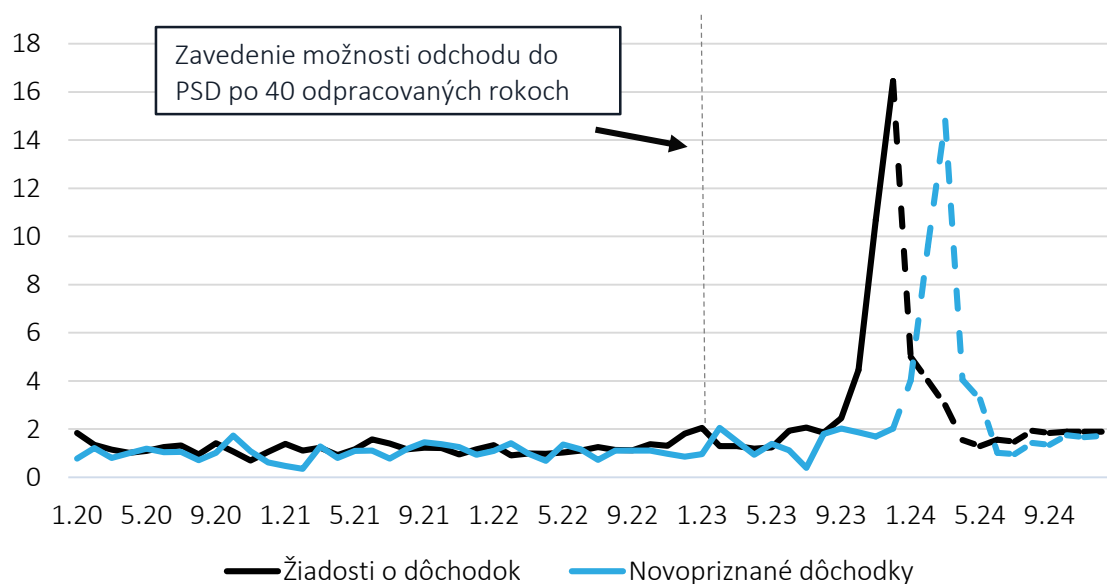


# Predčasné starobné dôchodky

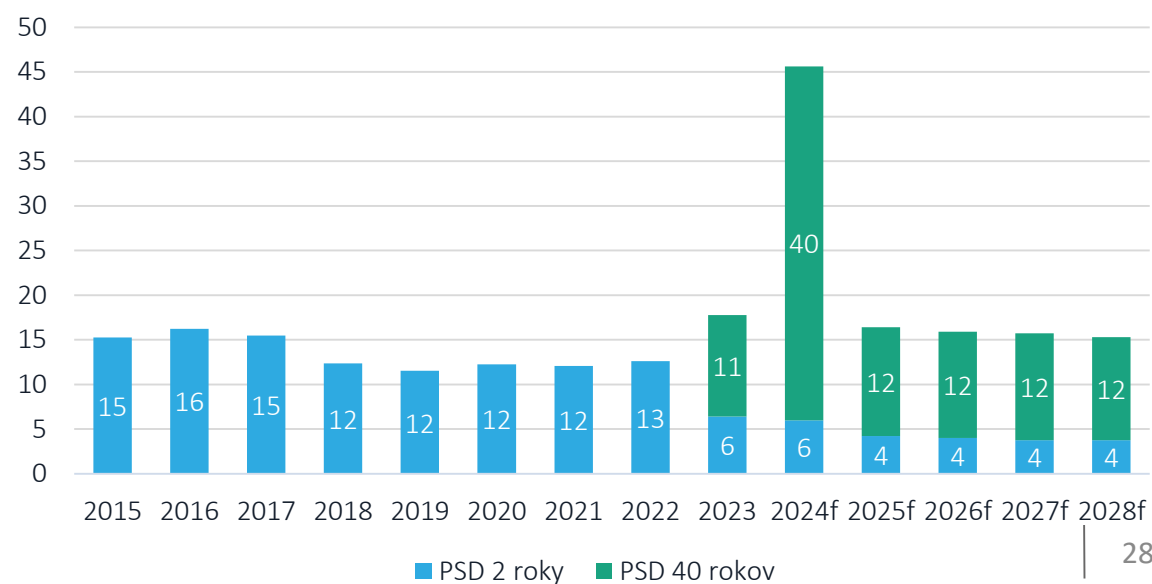


- **2023: Veľký prílev predčasných starobných dôchodkov spĺňajúcich podmienku odpracovaných 40 rokov**
  - Za november a december podaných 27 tis. žiadostí o PSD (za celý rok 2023 47 tis., nárast oproti 2022 o takmer 33 tis.)
  - V decembri sa ešte nepreklopil efekt vyššieho počtu žiadostí do novopriznaných dôchodkov, očakávame nárast počtu priznaní v januári – máji 2024 s následnou stabilizáciou

Počet žiadostí o PSD a novopriznané PSD (tis.)



Vývoj novopriznaných PSD (tis. osôb)

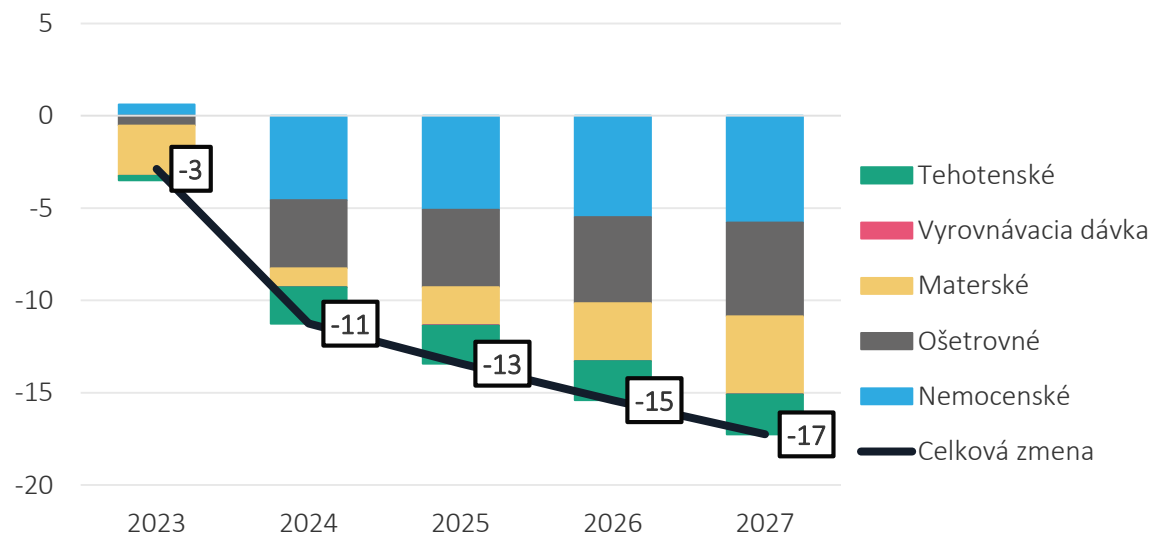


# Nemocenské dávky a dávky v nezamestnanosti

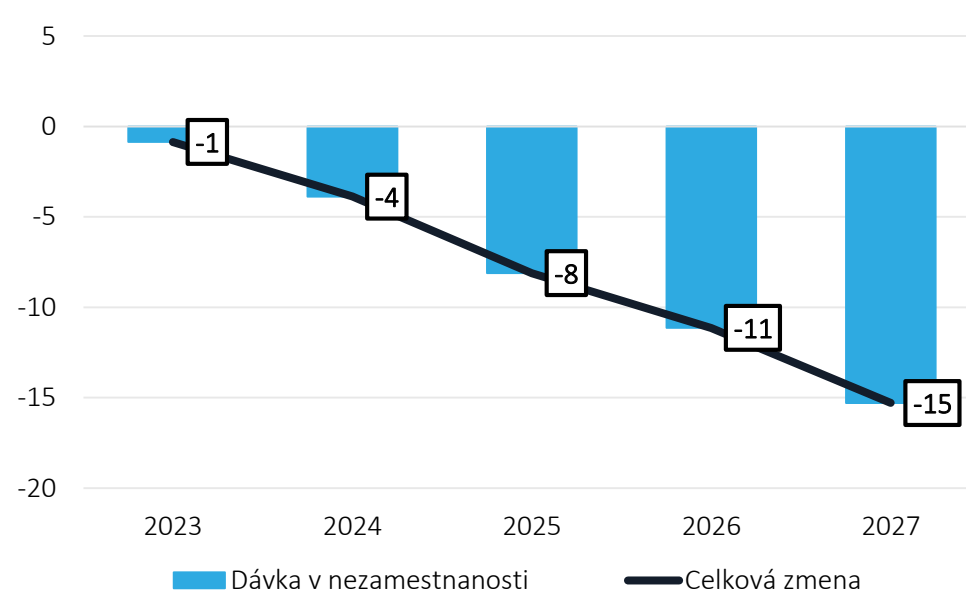


- 2023: Známe skutočné čerpanie za celý rok
- 2024 - 2027: Minimálne zmeny (premietnutie vplyvu skutočného plnenia z 2023 na celom horizonte)

Vývoj nemocenských dávok  
(zmena oproti poslednej prognóze, mil. EUR)



Vývoj dávok v nezamestnanosti  
(zmena oproti poslednej prognóze, mil. EUR)





## Otázky a predbežné hodnotenie výboru

Poprosíme o zaslanie hodnotenia prognózy do piatka 09.02.2024 na adresy: [juraj.valachy@mfsr.sk](mailto:juraj.valachy@mfsr.sk) a [dusan.paur@mfsr.sk](mailto:dusan.paur@mfsr.sk)



# ĎAKUJEME ZA POZORNOSŤ

---



INŠTITÚT FINANČNEJ POLITIKY

Ministerstvo financií SR

<https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky>

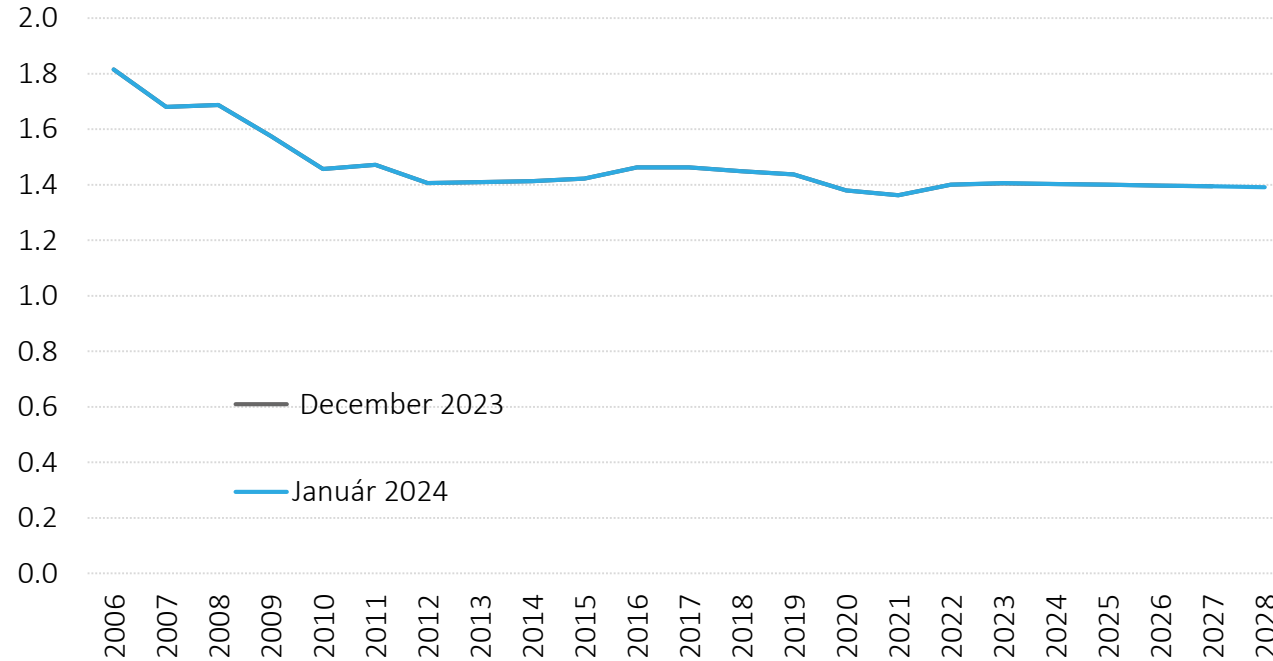
**FB:** IFP - Institute for Financial Policy

Back-up slides





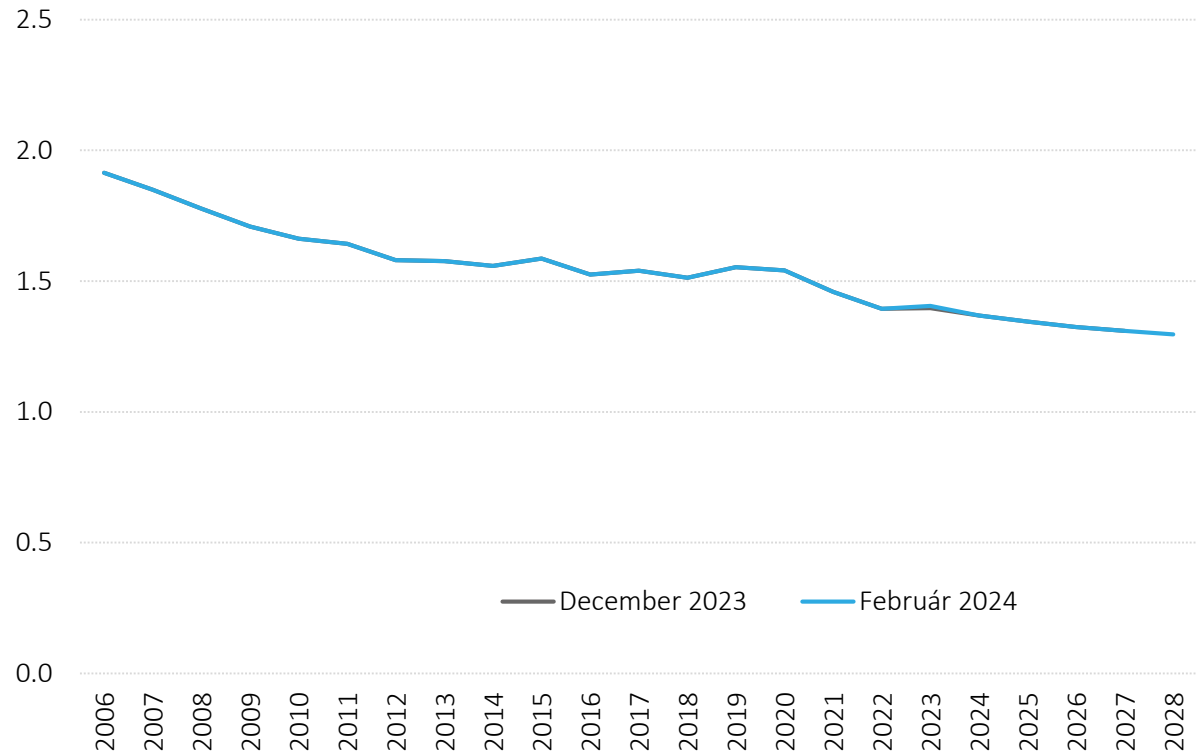
EDS spotrebnej dane z minerálneho oleja (% z HDP s.c.)



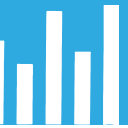
# EDS tabakové výrobky



EDS spotrebnej dane z tabakových výrobkov (% z KSD s.c.)



# EDS DPH (3Q 2023)



### EDS dane z pridanej hodnoty (3Q 2023)

